

Agentúra Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR pre štrukturálne fondy EÚ

**SPRÁVA O VYHODNOTENÍ VÝZVY
NA PREDKLADANIE ŽIADOSTÍ O NENÁVRATNÝ
FINANČNÝ PRÍSPEVOK**

Kód výzvy	OPV-2011/1.1/06-SORO
Názov výzvy	Inovovanie obsahu a metód vzdelávania pre základné školy
Opatrenie	1.1 Premena tradičnej školy na modernú
Prioritná os	1 Reforma systému vzdelávania a odbornej prípravy
Operačný program	operačný program Vzdelávanie

Trvanie výzvy	Od	Do
	31.03. 2011	31. 05. 2011

Kontrola formálnej správnosti	Od	Do
	01. 06. 2011	24. 10. 2011

Odborné hodnotenie	Od	Do
	27. 10. 2011	16. 12. 2011

Výber žiadostí o NFP	Od	Do
	19. 12. 2011	19. 12. 2011

V Bratislave

Vypracoval: Mgr. Jarmila Miková
vedúca odboru administrácie OP Vzdelávanie

.....
(dátum a podpis)

Schválila: Ing. Alexandra Drgová, PhD.
generálna riaditeľka

.....
(dátum a podpis)

Obsah

Úvod.....	3
1. Základné sumárne informácie o prijatých žiadostiach o NFP.....	4
2. Sumárne informácie o počte schválených a neschválených žiadostí o NFP.....	5
3. Identifikácia najčastejších problémov a nedostatkov podľa jednotlivých fáz schvaľovacieho procesu.....	7
4. Návrh opatrení na prevenciu pred opakovaním identifikovaných nedostatkov.....	8

Úvod

Správa o vyhodnotení výzvy na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok (ďalej len „výzva“) je vypracovaná v zmysle Systému riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007-2013, verzia 4.4.

Predmetom tejto správy je vyhodnotenie výzvy s kódom OPV-2011/1.1/06-SORO, ktorá bola vyhlásená Agentúrou Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR pre štrukturálne fondy EÚ (ďalej len „ASFEU“) ako sprostredkovateľským orgánom pod riadiacim orgánom (ďalej len „SORO“) pre OP Vzdelávanie dňa 31. 03. 2011. Výzva s názvom „Inovovanie obsahu a metód vzdelávania pre základné školy“ bola vyhlásená v rámci opatrenia 1.1 Premena tradičnej školy na modernú.

Finančné limity:

Výška pomoci v rámci opatrenia 1.1 na túto výzvu je 25 miliónov EUR.

Minimálna výška NFP na jeden projekt je stanovená na 100 000 EUR.

Maximálna výška NFP na jeden projekt je stanovená na 400 000 EUR.

Cieľová skupina:

Základné školy v zriaďovateľskej pôsobnosti obcí a krajských školských úradov (v zmysle zákona č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a v zmysle zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov);

Cirkevné základné školy (v zmysle zákona č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov);

Súkromné základné školy (v zmysle zákona č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov).

Oprávnené miesto realizácie:

- Trnavský samosprávny kraj;
- Trenčiansky samosprávny kraj;
- Nitriansky samosprávny kraj;
- Banskobystrický samosprávny kraj;
- Žilinský samosprávny kraj;
- Košický samosprávny kraj;
- Prešovský samosprávny kraj.

Dĺžka realizácie:

Dĺžka projektu, na ktorý sa vzťahuje žiadosť o nenávratný finančný príspevok, musí byť minimálne 18 mesiacov a maximálne do 24 mesiacov.

Správa sa venuje vyhodnoteniu jednotlivých fáz schvaľovacieho procesu žiadostí o nenávratný finančný príspevok (ďalej len „žiadosť o NFP“), ako aj definovaniu vzniknutých nedostatkov, resp. problémov, ako aj návrhom možných riešení.

1. Základné sumárne informácie o prijatých žiadostiach o NFP

Informácia o prijatých žiadostiach o NFP v členení podľa výdavkov a požadovanej výšky NFP (v EUR)

Počet prijatých žiadostí o NFP	Celkové oprávnené výdavky	Požadovaná výška NFP
510	117 780 491,11	111 746 105,59

Prehľad prijatých žiadostí o NFP v členení podľa miesta realizácie projektu

VÚC	VÚC B. Bystrica	VÚC Košice	VÚC Prešov	VÚC Žilina	VÚC Trenčín	VÚC Trnava	VÚC Nitra
Počet prijatých žiadostí o NFP	88	65	96	88	44	53	76
Spolu	510						

Prehľad prijatých žiadostí o NFP v členení podľa štatistickej klasifikácie činností žiadateľov (NACE)

NACE	85.20 Základné školstvo	85.31 Stredné všeobecnovzdelávacie školstvo	84.11 Všeobecná verejná správa	84.12 Usmerňovanie činností zariadení poskytujúcich zdravotnícku starostlivosť, vzdelávanie, kultúrne a iné sociálne služby okrem sociálneho zabezpečenia	00.11 Pestovanie obilnín (okrem ryže), strukovín a olejnatých semien
Počet prijatých žiadostí o NFP	504	2	2	1	1
Spolu	510				

Prehľad prijatých žiadostí o NFP v členení podľa prioritnej témy

Prioritná téma	3	62	64	67	70	71	72	73	74
Počet prijatých žiadostí o NFP	0	0	0	0	0	0	510	0	0
Spolu	510								

Prehľad prijatých žiadostí o NFP v členení podľa sídla žiadateľa

VÚC	VÚC Bratislava	VÚC B.Bystrica	VÚC Košice	VÚC Prešov	VÚC Žilina	VÚC Trenčín	VÚC Trnava	VÚC Nitra
Počet prijatých žiadostí o NFP	0	88	65	96	88	44	53	76
Spolu	510							

Prehľad prijatých žiadostí o NFP v členení podľa právnej formy žiadateľa

Právna forma žiadateľa	Nezisková organizácia poskytujúca všeobecne prospešné služby	Štátna rozpočtová organizácia	Rozpočtová organizácia obce
Počet prijatých žiadostí o NFP	41	15	454
Spolu	510		

2. Sumárne informácie o počte schválených a neschválených žiadostí o NFP**2.1 Kontrola formálnej správnosti**

V dňoch 01. 06. 2011 – 24. 10. 2011 bola vykonaná kontrola formálnej správnosti prijatých žiadostí o NFP. V rámci kontroly formálnej správnosti sa uskutočnilo overenie kritérií oprávnenosti, overenie kritérií úplnosti a predbežná finančná kontrola.

Z celkového počtu 510 prijatých žiadostí o NFP splnilo kritériá oprávnenosti 472 žiadostí o NFP. Po overení kritérií úplnosti bolo do ďalšieho schvaľovacieho procesu postúpených 426 žiadostí o NFP, pričom pri 403 žiadostiach o NFP ASFEU pristúpila k dožiadaniu chýbajúcich príloh žiadosti o NFP v súlade s Príručkou pre žiadateľa. V určenom termíne bolo správne doplnených 370 žiadostí o NFP a nesprávne bolo doplnených 33 žiadosti o NFP.

Z celkového počtu 510 prijatých žiadostí o NFP splnilo podmienky kontroly formálnej správnosti 426 žiadostí o NFP.

Náležitosti kontroly formálnej správnosti nesplnilo 84 žiadostí o NFP, z toho 38 žiadostí o NFP nesplnilo kritériá oprávnenosti a 46 žiadostí o NFP nesplnilo kritériá úplnosti.

Na základe výsledkov priebehu kontroly formálnej správnosti je možné nedostatky klasifikovať ako početnú chybovosť žiadateľov pri vyplňaní formuláru žiadosti o NFP, Podrobného opisu projektu, nedodržaní stanovených podmienok definovaných vo výzve a pri dopĺňaní žiadaných dokumentov vo Výzve na doplnenie chýbajúcich náležitostí žiadosti o NFP.

2.2 Odborné hodnotenie

Odborné hodnotenie žiadostí o NFP začalo dňa 27. 10. 2011 žrebovaním a pridelovaním žiadostí o NFP odborným hodnotiteľom za účasti zástupcov riadiaceho orgánu a ASFEU ako SORO v súlade s definovanými postupmi Interného manuálu procedúr ASFEU.

Odborné hodnotenie žiadostí o NFP hodnotiteľmi začalo dňa 28. 10. 2011. Každá žiadosť o NFP bola ohodnotená dvojicou externých hodnotiteľov. Hodnotitelia posudzovali žiadosti o NFP komplexne a nezávisle od seba. Po ukončení hodnotenia vypracoval každý hodnotiteľ Hodnotiaci hárok odborného hodnotenia žiadosti o NFP. Obsah

Hodnotiacich hárkov odborného hodnotenia žiadostí o NFP zapracovali poverení manažéri administrácie do Spoločných odborných hodnotiacich posudkov, v rámci ktorých je uvedené najmä celkové dosiahnuté hodnotenie žiadostí o NFP, hodnotenie jednotlivých hodnotiteľov a ich celkové stanovisko. Odborné hodnotenie bolo ukončené dňa 16. 12. 2011.

Hodnotitelia vykonali odborné hodnotenie podľa hodnotiacich kritérií schválených Monitorovacím výborom pre OP Vzdelávanie dňa 14. novembra 2007 rozdelených do nasledovných skupín hodnotiacich kritérií:

1. Vhodnosť a účelnosť projektu;
2. Spôsob realizácie projektu;
3. Rozpočet a nákladová efektívnosť;
4. Administratívna, odborná a technická kapacita žiadateľa;
5. Udržateľnosť projektu.

Informácie o procese odborného hodnotenia, ako aj Hodnotiaci hárok odborného hodnotenia žiadostí o NFP s uvedením bodového hodnotenia pre jednotlivé hodnotiace kritériá boli zverejnené v rámci výzvy.

Z celkového počtu 426 posudzovaných žiadostí o NFP:

- 328 žiadostí o NFP dosiahlo u obidvoch hodnotiteľov potrebný minimálny počet bodov v rámci skupiny hodnotiacich kritérií (50 % počtu bodov v rámci skupiny);
- 256 žiadostí o NFP dosiahlo viac bodov ako stanovený minimálny počet (70 % celkového počtu bodov).

Inštitút tretieho posudku v súlade s výberovým kritériom číslo 1 OP Vzdelávanie bolo potrebné v prípade rozdielu hodnotenia vyhotoviť pri 88 žiadostiach o NFP. Opätovné opakovanie odborného hodnotenia žiadostí o NFP z dôvodu prekročenia odchýlky 30% medzi jednotlivými hodnoteniami nebolo potrebné v prípade rozdielu hodnotenia vyhotoviť.

Po ukončení procesu hodnotenia bola vypracovaná Súhrnná správa z odborného hodnotenia, ktorá tvorila podklad pre zasadnutie Výberovej komisie Agentúry Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR pre štrukturálne fondy EÚ zriadenej pre účely výberu žiadostí o NFP pre OP Vzdelávanie (ďalej len „Výberová komisia“).

V procese odborného hodnotenia boli odbornými hodnotiteľmi identifikované ako problematické skupiny kritérií č. 2 Spôsob realizácie projektu, č. 3 Rozpočet a nákladová efektívnosť a č. 4 Administratívna, odborná a technická kapacita žiadateľa.

2.3 Výber žiadostí o NFP

Dňa 26. 10. 2011 sa uskutočnilo žrebovanie členov Výberovej komisie z odborníkov pre vecne príslušnú oblasť menovaných vecne príslušným odborným útvarom Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR alebo príslušnou partnerskou organizáciou v súlade so schváleným Inštitucionálnym zložením Výberovej komisie.

Zasadnutie Výberovej komisie prebiehalo dňa 19. 12. 2011.

Výberová komisia prijíma stanovisko k jednotlivým žiadostiam o NFP na základe výberových kritérií, ktoré boli schválené Monitorovacím výborom pre OP Vzdelávanie dňa 14. novembra 2007, a ktoré boli zverejnené spolu s výzvou. Ide o nasledovné výberové kritériá:

1. Minimálny počet bodov v rámci skupiny hodnotiacich kritérií;
2. Celkový počet bodov;
3. Celková finančná suma alokovaná pre danú výzvu na predkladanie žiadostí o NFP.

Výberová komisia pri vykonávaní výberu žiadostí o NFP vychádza predovšetkým zo Súhrnnej správy z odborného hodnotenia, pričom odporučiť na schválenie môže iba žiadosti o NFP, ktoré splnili podmienky kontroly formálnej správnosti a odborného hodnotenia. Výberová komisia nesmie meniť bodové hodnotenie žiadostí o NFP stanovené odborným hodnotením. Výberová komisia môže na základe návrhu hodnotiteľov, resp. predbežnej finančnej kontroly,

v dôsledku explicitnej identifikácie neoprávnených výdavkov projektu v rámci odborného hodnotenia, znížiť požadovanú výšku NFP pre jednotlivé žiadosti o NFP.

Výberová komisia sa zaoberala 256 žiadosťami o NFP, z ktorých 115 **splnilo výberové kritériá**.

Celková výška finančných prostriedkov pridelených žiadateľom o NFP je **24 062 364,46 EUR** s celkovými oprávnenými výdavkami na projekty vo výške **25 288 032,58 EUR** pri zabezpečení spolufinancovania vo výške **1 225 668,14 EUR** zo strany žiadateľov.

Schválené žiadosti o NFP

VÚC	VÚC B. Bystrica	VÚC Košice	VÚC Prešov	VÚC Žilina	VÚC Trenčín	VÚC Trnava	VÚC Nitra
Počet schválených žiadostí o NFP	18	19	32	21	8	7	8
Spolu	113						

Schválená výška NFP (v EUR)

VÚC	VÚC B. Bystrica	VÚC Košice	VÚC Prešov	VÚC Žilina	VÚC Trenčín	VÚC Trnava	VÚC Nitra
Schválená výška NFP	3 792 126,39	4 038 422,66	7 539 839,07	4 269 967,51	1 624 105,28	1 275 888,92	1 522 014,63
Spolu	24 062 364,46						

Podiel identifikovaných dôvodov neschválenia podľa jednotlivých fáz schvaľovacieho procesu zo 510 prijatých žiadostí o NFP

Fáza schvaľovacieho procesu	Schválené žiadosti o NFP		Neschválené žiadosti o NFP	
	Počet	%	Počet	%
Kontrola formálnej správnosti (kritériá oprávnenosti)	472	92,55	38	7,45
Kontrola formálnej správnosti (kritériá úplnosti)	464	90,98	46	9,02
Odborné hodnotenie	256	50,20	170	33,33
Výber žiadostí o NFP	115	22,55	141	27,65

3. Identifikácia najčastejších problémov a nedostatkov podľa jednotlivých fáz schvaľovacieho procesu

3.1 Kontrola formálnej správnosti

V rámci kontroly formálnej správnosti žiadostí o NFP zo strany ASFEU neboli identifikované žiadne problémy a nedostatky v systéme ITMS.

V rámci kontroly formálnej správnosti žiadostí o NFP sa zo strany žiadateľov vyskytli najmä problémy:

- žiadatelia dôsledne nedodržiavali ASFEU stanovené pokyny pri vyplňaní formuláru žiadosti o NFP a formuláru Podrobného opisu projektu;

- žiadatelia nedodržali stanovené podmienky vo výzve pri tvorbe celej žiadosti o NFP;
- žiadatelia nedodržali podmienky pri dopĺňaní žiadaných dokumentov vo Výzve na doplnenie chýbajúcich náležitostí žiadosti o NFP.

3.2 Odborné hodnotenie

V rámci odborného hodnotenia žiadostí o NFP neboli identifikované žiadne problémy a nedostatky.

3.3 Výber žiadostí o NFP

V rámci výberu žiadostí o NFP neboli identifikované žiadne problémy a nedostatky.

Analýza sťažností žiadateľov týkajúcich sa poskytovania informácií, kvality pokynov a dokumentov zverejnených spolu s výzvou a takisto sťažnosti v rámci fáz schvaľovania žiadostí o NFP

ASFEU obdržala 1 sťažnosť, ktorej predmetom bolo odvolanie sa voči rozhodnutiu o neschválení žiadosti o NFP pre nesplnenie podmienok definovaných vo Výzve na doplnenie chýbajúcich náležitostí žiadosti o NFP. Uvedená sťažnosť bola preskúmaná a vyhodnotená ako neopodstatnená.

ASFEU obdržala 42 žiadostí o preskúmanie rozhodnutia o neschválení žiadosti o NFP týkajúce sa schvaľovacieho procesu. Predmetom 39 žiadostí o preskúmanie rozhodnutia bolo neschválenie žiadostí o NFP z dôvodu nesplnenia výberového kritéria a predmetom ďalších 2 bolo neschválenie žiadostí o NFP z dôvodu nedodržania podmienok definovaných vo Výzve na doplnenie chýbajúcich náležitostí žiadosti o NFP. Predmetom poslednej žiadosti o preskúmanie rozhodnutia bolo nedodržanie podmienok definovaných vo výzve. Žiadosti o preskúmanie rozhodnutia boli preskúmané a vyhodnotené ako neopodstatnené.

4. Návrh opatrení na prevenciu pred opakovaním identifikovaných nedostatkov

Na základe skúseností získaných počas kontroly formálnej správnosti, odborného hodnotenia a identifikovaných najčastejších nedostatkov, resp. problematických oblastí, je možné urobiť nasledovné závery, ktoré je vhodné využiť v ďalších aktivitách a procesoch implementácie OP Vzdelávanie:

1. naďalej umožniť žiadateľom o NFP v rámci konkrétnej výzvy zúčastniť sa predbežnej kontroly formálnej správnosti žiadostí o NFP realizovanej poverenými zamestnancami ASFEU za prítomnosti potenciálnych žiadateľov s cieľom znížiť počet neúspešných žiadateľov v procese kontroly formálnej správnosti;
2. pokračovať v organizovaní informačných seminárov pre potenciálnych žiadateľov o NFP o podmienkach výziev s analýzou najčastejších chýb v žiadostiach o NFP, vrátane povinných príloh predložených v rámci predchádzajúcich výziev;
3. pri požiadavkách na overenie funkcionality systému ITMS budú konzultácie pokračovať na pracovnej úrovni, t.j. manažéra pre ITMS ASFEU s manažérom pre ITMS riadiaceho orgánu, ktorý v prípade potreby adresuje problémy ASFEU Centrálnemu koordinačnému orgánu.