



EURÓPSKA ÚNIA

Európsky sociálny fond  
Európsky fond  
regionálneho rozvoja



OPERAČNÝ PROGRAM  
ĽUDSKÉ ZDROJE



MINISTERSTVO

ŠKOLSTVA, VEDY,  
VÝSKUMU A ŠPORTU  
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Príručka k procesom  
verejného obstarávania  
pre sprostredkovateľský orgán pod riadiacim  
orgánom pre operačný program Ľudské zdroje  
na programové obdobie 2014-2020

---

**Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR**

Vydané: 19. 12. 2019

Účinné: 20. 12. 2019

Verzia: 0.7

Schválil: \_\_\_\_\_

Mgr. Rastislav Igliar

generálny riaditeľ sekcie štrukturálnych fondov EÚ

## Obsah

Zoznam skratiek: .....	5
Právny rámec: .....	6
1. Úvod: .....	7
2. Predkladanie a kontrola verejného obstarávania.....	9
2.1. Aké sú pravidlá na predkladanie dokumentácie? .....	9
2.1.1. Predkladanie dokumentácie na Úrad pre verejné obstarávanie, kontrola ÚVO.....	12
2.2. Aké má SO lehoty na kontrolu? .....	13
2.3. Ako prebieha kontrola a čo je výstup kontroly? .....	14
2.4. Čo je kontrola a k čomu slúži?.....	15
2.5. Aké sú druhy kontrol?.....	16
2.5.1. Čo je to prvá ex-ante kontrola? .....	20
2.5.2. Čo je druhá ex-ante kontrola? .....	22
2.5.3. Čo je štandardná ex-post kontrola?.....	24
2.5.4. Čo je následná ex-post kontrola?.....	26
2.6. Kontroly pri osobitých typoch zákaziek .....	27
2.6.1. Aké sú pravidlá ku kontrole zákaziek s nízkou hodnotou podľa § 117 ZVO?..	27
2.6.2. Aké sú pravidlá pri kontrole zákaziek zadávaných cez elektronické trhovisko?	28
2.6.3. Zákazky ktoré sú nadobúdané prostredníctvom centrálnej obstarávacej organizácie podľa § 15 ods. 2 a ods. 4 ZVO.....	30
2.6.4. Kontrola dodatkov .....	31
2.6.5. Kontrola čiastkových zákaziek zadanych na základe rámcovej dohody .....	32
2.6.6. Kontrola zákaziek zadávaných v rámci DNS.....	33
2.6.7. Kontrola zákaziek nespádajúcich pod ZVO .....	34
2.7. Čo sú to finančné opravy (finančnej opravy) za porušenie pravidiel a postupov VO?	35
2.7.7. Ex-ante finančná oprava .....	36
2.7.8. Ex-post finančná oprava .....	37
2.8. Čo je konflikt záujmov v procese VO? .....	37

2.9. Ochrana hospodárskej súťaže.....	38
3. Realizácia verejného obstarávania.....	40
3.1. Všeobecné pravidlá verejného obstarávania .....	41
3.2. Výber postupu verejného obstarávania .....	42
3.2.1. Nadlimitné zákazky .....	43
3.2.2. Podlimitné zákazky.....	45
3.2.3. Zákazky s nízkou hodnotou podľa § 117 ZVO .....	47
3.3. Predpokladaná hodnota zákazky.....	56
3.3.1. Ako ju správne určiť?.....	56
3.3.2. Čo je to nedovolené rozdelenie zákazky? .....	59
3.3.3. Čo je to nedovolené spájanie zákaziek? .....	59
3.4. Ako opísať predmet zákazky? .....	60
3.5. Súťažné podklady.....	61
3.6. Kritériá na vyhodnotenie ponúk .....	61
3.7. Oznamenia používané vo verejnom obstarávaní .....	62
3.8. Podmienky účasti .....	63
3.8.1. Osobné postavenie podľa § 32 ZVO .....	64
3.8.2. Finančné a ekonomické postavenie podľa § 33 .....	66
3.8.3. Technická a odborná spôsobilosť podľa § 34 ZVO .....	66
3.9. Vyhodnotenie splnenia podmienok účasti .....	68
3.10. Vyhodnotenie ponúk .....	69
3.10.1. Komisia na vyhodnotenie ponúk .....	69
3.10.2. Elektronická aukcia .....	70
3.11. Uzavretie zmluvy .....	70
3.11.1. Povinnosti zverejňovania zmlúv/dodatkov podľa § 5a ZoSPI.....	72
3.12. Archivácia dokumentácie.....	72
4. Zadávanie zákaziek, na ktoré sa nevzťahuje ZVO .....	73
4.1. Zadávanie zákaziek spadajúcich pod výnimky zo ZVO .....	73

4.2. Zadanie zákazky, ktorá je vyhlásená osobou, ktorej SO poskytne 50% a menej finančných prostriedkov na dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác a poskytnutie služieb z NFP .....	79
4.2.1. Pravidlá obstarávania a kontroly zákaziek zadávaných osobou, ktorej poskytne SO 50% a menej finančných prostriedkov z NFP.....	80
4.2.2. Zákazky nad 100 000 eur .....	84
4.2.3. Zákazky do 100 000 EUR.....	87
4.3. Všeobecné pravidlá pre zmeny zmluvy, ktoré sú v režime výnimky .....	89
5. Sociálne aspekty vo verejnom obstarávaní.....	91
5.1 Sociálne aspekty, ktoré je možné pri VO zohľadniť .....	91
5.2 Zákonné ustanovenia sociálneho verejného obstarávania .....	91
6. Princípy zeleného verejného obstarávania .....	94
6.1. Pojem zeleného verejného obstarávania .....	94
6.2. Zákonné ustanovenia zeleného verejného obstarávania .....	95
6.3. Produktové listy.....	95
7. Prílohy:.....	97

## Zoznam skratiek:

CKO	Centrálny koordinačný orgán
CO	Certifikačný orgán
CRZ	Centrálny register zmlúv
DPH	Daň z pridanej hodnoty
EK	Európska komisia
EKS	Elektronický kontraktačný systém
EŠIF	Európske štrukturálne a investičné fondy
EÚ	Európska únia
MP CKO	Metodický pokyn Centrálného koordinačného orgánu
MF SR	Ministerstvo financií SR
NFP	Nenávratný finančný príspevok
OZ	Zákon č. 40/1964 Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov
OP ĽZ	Operačný program Ľudské zdroje
PHZ	Predpokladaná hodnota zákazky
PO	Programové obdobie
SO	Sprostredkovateľský orgán
SR	Slovenská republika
ÚVO	Úrad pre verejné obstarávanie
VO	Verejné obstarávanie
ZVO	Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
ŽoP	Žiadosť o platbu
ŽoNFP	Žiadosť o nenávratný finančný príspevok
ZoSPI	Zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov

## Právny rámec:

Legislatívny rámec vzťahujúci sa na oblasť poskytovania NFP zo zdrojov EŠIF je uvedený v časti 1.1 Systému riadenia EŠIF (Legislatíva EÚ a SR). Z pohľadu oblastí procesov VO a kontroly/finančnej kontroly VO sú podstatné nasledujúce dokumenty:

- Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013 zo 17. decembra 2013, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom a rybárskom fonde („všeobecné nariadenie“) – čl. 125, ods. 4 až 7 a článku 74 ods. 1 a 2,
- Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2007/17/ES o koordinácii postupov pri zadávaní zákaziek subjektmi pôsobiacimi v odvetviach vodného hospodárstva, energetiky, dopravy a poštových služieb,
- Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2007/18/ES o koordinácii postupov pri zadávaní verejných zákaziek na stavebné práce, tovary a služby,
- Smernica 2007/66/ES z 11. decembra 2007, ktorou sa menia a dopĺňajú smernice Rady 89/665/EHS, pokiaľ ide o zvýšenie účinnosti postupov preskúmania v oblasti zadávania verejných zákaziek,
- Smernica 2009/81/ES z 13. júla 2009 o koordinácii postupov pre zadávanie určitých zákaziek na práce, zákaziek na dodávku tovaru a zákaziek na služby verejnými obstarávateľmi alebo obstarávateľmi v oblastiach obrany a bezpečnosti a o zmene a doplnení smerníc 2004/17/ES a 2004/18/ES,
- Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/24/EÚ z 26. februára 2014 o verejnom obstarávaní a o zrušení smernice 2004/18/ES,
- Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/23/EÚ z 26. februára 2014 o udeľovaní koncesíí,
- Zákon č. 292/2014 o príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov („zákon o príspevku z EŠIF“),
- Zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov („zákon o finančnej kontrole“),
- Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov („ZVO“),
- Zákon č. 315/2016 Z. z. o registri partnerov verejného sektora a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o registri partnerov verejného sektora“);
- Zákon č. 177/2018 Z. z. o niektorých opatreniach na znižovanie administratívnej záťaže využívaním informačných systémov verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon proti byrokracii) v platnom znení (ďalej len „zákon proti byrokracii“).
- Systém riadenia EŠIF na PO 2014 -2020 vrátane záväzných metodických pokynov CKO,
- Zmluva o poskytnutí NFP vrátane metodických pokynov a vzorov, Záväzné usmernenia a pokyny SO

## 1. Úvod:

Príručka k procesom verejného obstarávania, ktorú vydal sprostredkovateľský orgán pod riadiacim orgánom pre operačný program Ľudské zdroje na programové obdobie 2014-2020 (ďalej aj „príručka“) je v zmysle všeobecných zmluvných podmienok (príloha č. 1 zmluvy o nenávratného finančného príspevku) záväzným dokumentom pre prijímateľa nenávratného finančného príspevku (ďalej aj „prijímateľ“), pokiaľ táto príručka neustanovuje inak.

Odporúčame však, aby sa s textom príručky oboznámili aj budúci žiadatelia o NFP, a to najmä v prípade, že budú realizovať VO ešte pred predložením ŽoNFP, resp. pred uzatvorením zmluvy o poskytnutí NFP.

Príručka zároveň ako metodický dokument poskytuje doplňujúce a vysvetľujúce informácie k procesu VO a definuje povinnosti prijímateľa s cieľom prispieť k efektívnejšej realizácii VO za súčasného zníženia chybovosti, ako aj k zlepšeniu vzájomnej komunikácie SO s prijímateľom.

Vzájomné práva a povinnosti medzi poskytovateľom (SO) a prijímateľom sa súčasne riadia Zmluvou o NFP, právnymi predpismi SR a EÚ ako aj všetkými dokumentmi, na ktoré Zmluva o poskytnutí NFP odkazuje, t. j. najmä príslušnou Príručkou pre prijímateľa, príslušnou Výzvou na predkladanie žiadostí o NFP (vrátane Príručky pre žiadateľa o NFP), príslušnou schémou štátnej pomoci, Systémom finančného riadenia a Systémom riadenia EŠIF na programové obdobie 2014 – 2020 (ďalej len Systém riadenia EŠIF<sup>1</sup>), vrátane súvisiacich metodických pokynov a vzorov.

SO vykonáva finančnú kontrolu VO po podpise zmluvy o poskytnutí NFP podľa zákona o finančnej kontrole (ďalej len "kontrola VO").

SO môže vykonávať kontrolu VO aj pred podpisom zmluvy o NFP, ale nejde o kontrolu podľa zákona o finančnej kontrole. V tomto prípade kontrola zahŕňa kontrolu:

- a) pravidiel a postupov stanovených ZVO ;
- b) postupov pri obstaraní zákazky, na ktorú sa ZVO nevzťahuje.

Postupy výkonu kontroly VO uvádzané v tejto príručke SO aplikuje primerane aj na výkon kontroly VO pred podpisom zmluvy o NFP. V tom prípade sa pod použitým pojmom „kontrola VO“ v texte príručky bude rozumieť kontrola VO v zmysle vyššie uvedeného odstavca, ako kontrola VO, ktorá sa nevykonáva v zmysle zákona o finančnej kontrole.

Prijímateľ je po podpise zmluvy o NFP povinný predložiť VO, ktoré bolo predmetom výkonu kontroly VO v čase pred podpisom zmluvy o NFP, na kontrolu VO podľa § 8 zákona o finančnej kontrole s ohľadom na fázu, v akom sa predmetné VO nachádza v čase zaslania dokumentácie na kontrolu<sup>1</sup>. Ak je realizácia VO vo fáze pred podpisom zmluvy s úspešným uchádzačom - prijímateľ takého VO predkladá na druhú ex ante kontrolu. Ak je realizácia VO vo fáze po podpise zmluvy s úspešným uchádzačom, prijímateľ predkladá VO na štandardnú ex post kontrolu.

---

<sup>1</sup> V prípade individuálnych projektov platí režim uvedený v Usmerení SO k príprave individuálneho projektu.

Uvádzaná skratka „SO“ je totožná s pojmom „Poskytovateľ“ podľa § 3 ods. 2, písm. f) zákona o príspevku z EŠIF.


Príručka je otvoreným dokumentom, v ktorom si SO vyhradzuje právo upravovať a aktualizovať jej znenie v zmysle legislatívnych zmien, zmien v Systéme riadenia Európskych štrukturálnych a investičných fondov na programové obdobie 2014-2020, zmien v Systéme finančného riadenia štrukturálnych fondov, Kohézneho fondu a Európskeho námorného a rybárskeho fondu na programové obdobie 2014 – 2020 a platných metodických pokynoch CKO, usmernení SO a CO, resp. z vlastného podnetu.


Ak SO nezpracuje zmeny vyplývajúce z úprav kapitoly 3.3.7 aktuálnej verzie Systém riadenia EŠIF, resp. vzorov formulárov a metodických pokynov CKO týkajúcich sa VO a obstarávania do svojej príručky v lehote 30 pracovných dní od ich účinnosti, je žiadateľ/prijímateľ oprávnený postupovať podľa aktuálnej verzie Systém riadenia EŠIF, resp. vzorov formulárov a metodických pokynov CKO týkajúcich sa VO a obstarávania, ktoré sú platné a účinné.

V prípade, ak počas realizácie procesov VO dôjde k situáciám, ktoré nie sú zahrnuté v príručke, prijímateľ je povinný postupovať podľa platných všeobecne záväzných právnych predpisov SR a iných záväzných dokumentov.

Táto príručka je primárne určená prijímateľom, t. j. subjektom, ktoré majú so SO uzavretú (t. j. platnú a účinnú) zmluvu o NFP v rámci OP Ľudské zdroje. Zároveň ale SO odporúča, aby sa s textom príručky oboznámili aj (budúci) žiadatelia o NFP, a to najmä v prípade, že budú realizovať VO ešte pred predložením ŽoNFP, resp. pred uzatvorením zmluvy o NFP.

Príručka je rozdelená na dve základné časti. Prvá časť príručky sa zameriava na oblasť verejného obstarávania najmä z pohľadu výkonu kontroly SO a povinností prijímateľa pri predkladaní dokumentácie na túto kontrolu. Druhá časť príručky sa venuje oblasti samotnej realizácie verejného obstarávania z pohľadu postupov definovaných ZVO a iných záväzných predpisov a dokumentov.

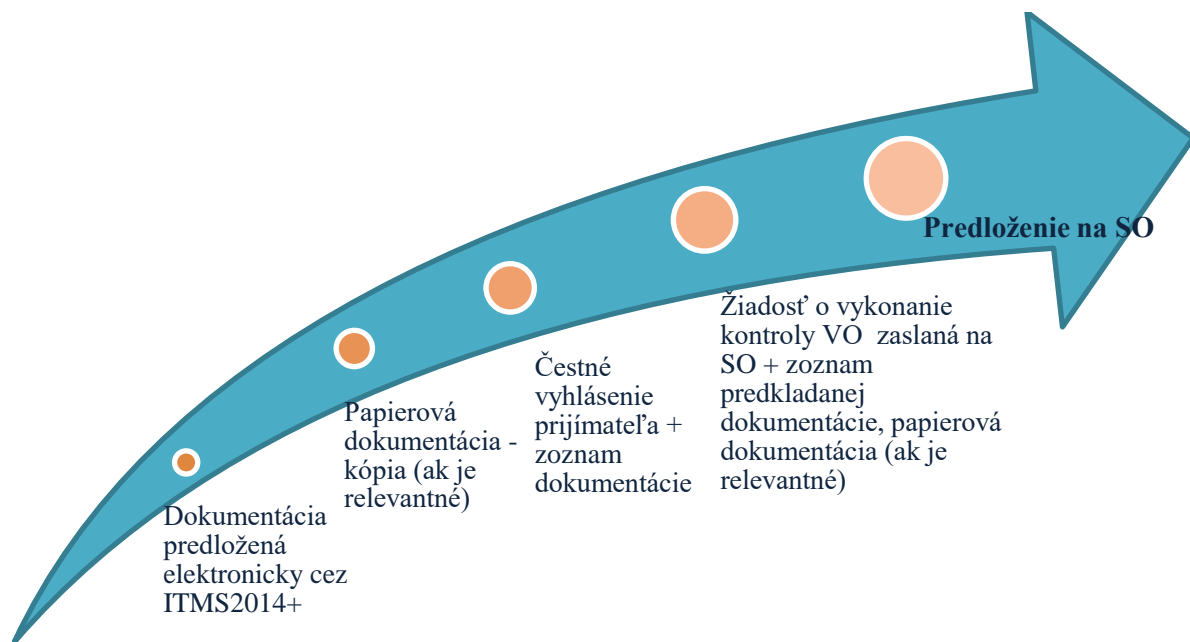
 V príručke sú za účelom zvýšenia prehľadnosti a orientácie uvádzané hypertextové a krížové odkazy, ktoré sú zvýraznené a podčiarknuté. Súčasne so stlačením klávesy Ctrl a kliknutím na daný odkaz dôjde k presunu na danú webovú stránku, kapitolu, prílohu alebo ustanovenie príručky.

 Upozorňujeme, že pravidlá, odporúčania a povinnosti uvedené v tejto príručke sa vzťahujú nielen na procesy VO (t. j. na procesy vykonávané podľa ZVO), ale aj na procesy obstarávania nespádajúceho pod tento zákon - výnimky zo ZVO. Sumy resp. limity v príručke sú uvádzané bez DPH, ak nie je výslovne uvedené inak.



## 2. Predkladanie a kontrola verejného obstarávania

### 2.1. Aké sú pravidlá na predkladanie dokumentácie?



**Kompletnú dokumentáciu k VO je prijímateľ povinný predložiť cez ITMS 2014+.** Prijímateľ nie je povinný predkladať dokumentáciu SO písomne (listinne). V písomnej (listinnej) forme predkladá prijímateľ iba takú dokumentáciu, ktorú nevie predložiť v elektronickej forme cez ITMS2014+.

V závislosti najmä od povahy konkrétneho dokumentu, najmä ak kapacita jedného samostatného dokumentu by presiahla 100 MB alebo jeho elektronická podoba nie je elektronicky dostupná bez neprimeraných administratívnych a technických nárokov na kapacitu prijímateľa, je možné predložiť ho aj **elektronicky** (na elektronickom pamäťovom médiu - najmä CD/DVD s predpokladom min. 10-ročnej doby archivácie dát) alebo **listinne** a zároveň uviesť v žiadosti o vykonanie kontroly objektívne dôvody nemožnosti predloženia daného dokumentu cez ITMS 2014+. V prípade neakceptovania dôvodov na nenahratie dokumentu do ITMS 2014+ uvádzaných prijímateľom, SO vyzve prijímateľa na dodatočné predloženie dokumentu cez ITMS 2014+.

Prijímateľ použije pri predkladaní listinnej dokumentácie z VO nasledovný postup:

- Prijímateľ vyhotoví listinnú fotokópiu relevantnej časti dokumentácie z vykonaného alebo prebiehajúceho VO, ktorú predkladá v takejto forme z objektívnych dôvodov nemožnosti predloženia daného dokumentu cez ITMS 2014+;

**👍 Prijímateľ je povinný zaevidovať VO do ITMS 2014+ vrátane všetkých povinných príloh (dokumentácie k VO) najneskôr v deň doručenia žiadosti o vykonanie kontroly dokumentácie**

k VO na kontrolu SO. Prijímateľ je povinný zaevidovať VO do ITMS 2014+ a aktualizovať stav VO tak, aby zodpovedal typu kontroly, na ktorú dané VO predkladá („pripravované“ – Prvá ex-ante kontrola; „v realizácii“ – Druhá ex-ante kontrola; „ukončené“ – Štandardná ex-post kontrola/Následná ex-post kontrola“). Prijímateľ je povinný aktualizovať stav VO aj v prípade späťvzatia dokumentácie z VO („stiahnuté“) alebo zrušenia VO („zrušené“).

👍 Jednotlivé časti dokumentácie je nutné evidovať do ITMS2014+ samostatne, aby celkový objem dát za jednu prílohu neprekročil 100 MB.

👍 Každý dokument predložený cez ITMS2014+ musí byť riadne označený názvom, odporúčame uvádzať názvy bez diakritiky a medzier (pr.:20190115\_Sutazne\_podklady\_zakazkaXY). V prípade predloženia aktualizácie dokumentu odporúčame uvádzať v názve dokumentu číslo verzie dokumentu, (napr. 20190115\_Sutazne\_podklady\_zakazkaXY\_verzia1)

👍 Prijímateľ musí pri prvom zaevidovaní VO v ITMS2014+, alebo pri prvom predložení VO na kontrolu SO prostredníctvom ITMS2014+, skontrolovať správne priradenie VO v ITMS2014+ k projektu.

👍 Prijímateľ má možnosť späťvzatia dokumentácie k VO, ktorá bola predložená na SO za účelom výkonu kontroly VO, a to so súhlasom dotknutého SO. V prípadoch späťvzatia dokumentácie ide o dôvod hodný osobitného zreteľa a SO zastaví kontrolu vyhotovením záznamu a výdavky z predmetného VO nebudú pripustené do financovania v plnom rozsahu. Ak prijímateľ opätovne predloží dokumentáciu na kontrolu VO, lehoty začínajú plynúť odznovu.

Prijímateľ je povinný zaslať SO **žiadosť o vykonanie kontroly VO** spolu so zoznamom predkladanej dokumentácie prostredníctvom ITMS2014+. Súčasťou tejto žiadosti musí byť aj ITMS2014+ kód VO. Od zaevidovania tejto žiadosti začínajú SO plynúť lehoty na výkon kontroly VO. V prípade, že prijímateľ má aktivovanú elektronickú schránku, môže doručiť SO žiadosť o vykonanie kontroly prostredníctvom elektronickej schránky alebo písomne (listinne). V prípade, že prijímateľ nemá aktivovanú elektronickú schránku, doručí žiadosť o vykonanie kontroly v listinnej forme.

Povinnosť predloženia dokumentácie cez ITMS 2014+ sa vťahuje aj na zákazky nespádajúce pod ZVO, zákazky realizované s využitím elektronického trhoviska, tiež zákazky s nízkou hodnotou a zákazky zadávané na základe rámcovej dohody (ďalej len „čiasťková zákazka“), resp. zákazky realizované prostredníctvom DNS (zriadenie DNS nevynímajúc).

V prípade ak prijímateľ predloží na SO dokumentáciu k VO aj písomne (listinne), predkladá na SO originál dokumentácie, resp. jej úradne overenú kópiu ( SO akceptuje aj kópiu overenú štatutárnym zástupcom prijímateľa). Aj dokumentácia predložená elektronicky (teda cez ITMS 2014+) sa pre potreby kontroly VO považuje za kópiu originálnej dokumentácie.

V prípade, že dokumentácia predložená cez ITMS 2014+ nie je kompletná, resp. je potrebné jej vysvetlenie, prijímateľ je povinný predložiť aj chýbajúcu časť, resp. poskytnúť vysvetlenie

dokumentácie cez ITMS 2014+ na základe žiadosti SO o doplnenie, resp. vysvetlenie dokumentácie doručenej v listinnej podobe alebo v elektronickej podobe. Uvedené sa týka aj prípadov, keď je dokumentácia predložená cez ITMS 2014+ nečitateľná alebo poškodená.

Súčasne so žiadosťou o vykonanie kontroly VO, prijímateľ predkladá na SO aj čestné vyhlásenie **o úplnosti dokumentácie a jej súladu s originálom a súpis predkladanej dokumentácie**.



Povinný vzor tohto čestného vyhlásenia je uvedený [v prílohe č. 1 tejto príručky](#). Prijímateľ je povinný ho používať pri každom predložení dokumentácie k VO, a to aj v prípadoch doplnenia dokumentácie.


Na súvisiacu komunikáciu prijímateľa a SO sa vzťahujú pravidlá uvedené v zmluve o NFP a v iných záväzných dokumentoch, na ktoré sa zmluva o poskytnutí NFP odkazuje.


K **podlimitným a nadlimitným** zákazkám prijímateľ predkladá kompletnú dokumentáciu elektronicke, ktorú povinne predkladá cez ITMS 2014+.

V prípade **zákaziek s nízkou hodnotou a zákaziek realizovaných na základe výnimky zo ZVO** je prijímateľ cez ITMS2014+ povinný predložiť kompletnú dokumentáciu k VO (vrátane určenia PHZ, ak je to relevantné) a zmluvu s úspešným uchádzačom/dodávateľom (ak je to relevantné – podpísanú a naskenovanú), resp. záväznú objednávku alebo iný dokument, ktorý jednoznačne a hodnoverne preukazuje formálne, príp. aj vecné naplnenie výsledku VO.

V prípade **zákaziek realizovaných prostredníctvom EKS** je prijímateľ cez ITMS2014+ povinný predložiť všetky relevantné dokumenty k príprave VO (vrátane určenia PHZ) a všetky systémom EKS vygenerované dokumenty, vrátane zmluvy, ktorá je výsledkom VO (aj prostredníctvom linku na konkrétnu zákazku na [www.eks.sk](http://www.eks.sk)).

 V prípade zákazky realizovanej prostredníctvom elektronického VO alebo v prípade elektronickej aukcie zabezpečí prijímateľ zariadenie (pasívneho) prístupu (užívateľské meno a heslo, ktoré bude na základe výzvy SO zo strany Prijímateľa predložené) pre SO do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu, resp. na elektronickú aukciu. Súčasťou elektronickej podoby dokumentácie sú aj auditné záznamy o všetkých úkonoch vykonaných v použítom elektronickom prostriedku.  Doplnením dokumentácie nemôže dôjsť k zmene pôvodne predložených dokladov, resp. údajov v nich uvedených. Pokiaľ takúto situáciu SO identifikuje, je oprávnený obrátiť sa na orgány činné v trestnom konaní. Zároveň, ak aj napriek čestnému vyhláseniu prijímateľa SO identifikuje, že dokumentácia nie je kompletná a pre riadne ukončenie kontroly je nevyhnutné vyzvať prijímateľa na doplnenie týchto chýbajúcich dokladov, uvedenú skutočnosť bude môcť SO vyhodnotiť ako podstatné porušenie zmluvy o NFP.

 Pokiaľ má prijímateľ informáciu o skutočnosti, že v rámci daného VO bola vykonaná kontrola VO podľa § 169 ods. 3 ZVO, informuje SO aj o tejto skutočnosti a súčasne s dokumentáciou predloží aj kópiu právoplatného rozhodnutia ÚVO. Rovnakým spôsobom je prijímateľ povinný informovať SO aj o výsledkoch konania ÚVO vydaných pri výkone dohľadu podľa § 167 ods. 2 ZVO.

 Pre prípad kontroly VO pred uzavretím zmluvy o poskytnutí NFP: V prípade kontroly VO pred podpisom zmluvy o poskytnutí NFP (napr. v prípade individuálnych projektov<sup>2</sup>) nejde o kontrolu na základe zákona o finančnej kontrole.



### 2.1.1. Predkladanie dokumentácie na Úrad pre verejné obstarávanie, kontrola ÚVO

V prípade postupov zadávania nadlimitných zákaziek, okrem zákazky na dodanie tovaru alebo poskytnutie služby, ktorej predpokladaná hodnota je nižšia ako 600 000 eur a okrem zadania zákazky na základe rámcovej dohody alebo v rámci dynamického nákupného systému, je prijímateľ povinný postupovať podľa § 169 ods. 2 ZVO a pred uzavretím zmluvy, koncesnej zmluvy alebo rámcovej dohody, pred ukončením súťaže návrhov alebo pred ukončením postupu inovatívneho partnerstva podáva **podnet na výkon kontroly na ÚVO** podľa § 169 ods. 1 písm. b) ZVO. **Pred podaním uvedeného podnetu na ÚVO je však Prijímateľ povinný predložiť dokumentáciu na kontrolu SO, pričom podnet v zmysle §169 ods. 2 podáva na základe vyzvania SO**, pokiaľ predmetné VO podlieha druhej ex ante kontrole SO. Prijímateľ v rámci podnetu uvedie názov SO (subjekt, ktorý vykonáva kontrolu VO), názov operačného programu, názov a číslo projektu (vrátane označenia, či ide o národný alebo veľký projekt, ak je to relevantné), kód VO z ITMS 2014+, informáciu o uzavretí zmluvy o NFP (vrátane dátumu jej účinnosti), číslo vestníka VO, označenie značky a dátumu vyhlásenia VO, ktorého sa VO týka.

Spolu s podnetom na výkon kontroly predkladá prijímateľ aj **kompletnú dokumentáciu** k nadlimitnej zákazke alebo koncesii v origináli, a to **najneskôr do 5 pracovných dní po dni**, kedy mu bolo zo strany SO doručené vyzvanie na podanie podnetu na výkon kontroly podľa § 169 ods. 2 ZVO. Prijímateľ je zároveň povinný informovať SO o podaní podnetu na ÚVO. Dňom odoslania výzvy na podanie podnetu na ÚVO prestáva plynúť lehota na výkon kontroly.

Po doručení podnetu prijímateľa na výkon kontroly si ÚVO vyžiada od SO predbežné závery z kontroly VO, v ktorých SO uvedie aj prípadné identifikované nedostatky, ako aj to, či mali alebo mohli mať vplyv na výsledok VO spolu so stručným odôvodnením, prečo uvedené nedostatky SO spojil s vplyvom alebo možným vplyvom na výsledok VO.

ÚVO v prípade podania podnetu podľa § 169 ods. 2 ZVO rozhodne do 45 dní odo dňa doručenia podnetu na výkon kontroly. Lehota na vydanie rozhodnutia neplynie v prípade podľa § 173 ods. 3 ZVO (ÚVO nariadi prijímateľovi doručiť vyjadrenie a informácie potrebné na výkon dohľadu), ods. 4 ZVO (nedoručenie kompletnej dokumentácie v origináli) a ods. 8 ZVO (prerušenie konania s cieľom získať odborné stanovisko alebo znalecký posudok). Proti rozhodnutiu ÚVO môže prijímateľ(účastník konania) a osoba podľa § 175 ods. 11 ZVO podať odvolanie, ktoré musí byť doručené ÚVO do 10 dní odo dňa doručenia rozhodnutia. Podanie odvolania

má odkladný účinok do dňa právoplatnosti rozhodnutia rady ÚVO o odvolaní. Rozhodnutie ÚVO je právoplatné márnym uplynutím lehoty na podanie odvolania alebo dňom doručenia rozhodnutia rady ÚVO o odvolaní.

---

<sup>2</sup> V prípade individuálnych projektov platí režim uvedený v Usmernení SO k príprave individuálneho projektu

V prípade, že prijímateľ podal proti rozhodnutiu ÚVO odvolanie, zasiela na vedomie SO písomné vyhotovenie odvolania spolu s kópiou právoplatného rozhodnutia ÚVO.

Rozhodnutie, ktoré vydá ÚVO predstavuje podklad pre SO na vypracovanie návrhu správy z kontroly (v prípade zistení nedostatkov) alebo správy z kontroly (v prípade, ak neboli zistené nedostatky alebo SO po vydaní rozhodnutia ÚVO o zastavení konania netrvá na predbežne zistených nedostatkoch). Návrh správy z kontroly alebo správu z kontroly SO vydá do 10 pracovných dní odo dňa doručenia právoplatného rozhodnutia ÚVO a zašle prijímateľovi.

## 2.2. Aké má SO lehoty na kontrolu?

Nasledovná tabuľka uvádza prehľad lehôt na výkon kontroly VO zo strany SO:

Druh kontroly	Lehota SO na vykonanie kontroly (v prac. dňoch)
Prvá ex-ante kontrola (aj pri zákazkách zadávaných cez elektronické trhovisko)	15
Druhá ex-ante kontrola	20
Štandardná ex-post kontrola	20
Štandardná ex-post kontrola pri zákazkách s nízkou hodnotou do 30 000 EUR	15
Následná ex-post kontrola	7
Kontrola zákaziek nespádajúcich pod ZVO	20
Kontrola dodatkov	
Druhá ex-ante kontrola dodatku	10
Následná ex-post kontrola dodatku	5
Štandardná ex-post kontrola dodatku	15

Lehoty na výkon kontroly VO začínajú pre SO plynúť **prvým pracovným dňom** nasledujúcim po dni evidovania prijatej žiadosti prijímateľa o vykonanie kontroly a predložení dokumentácie k VO na SO cez ITMS2014+.

SO môže v odôvodnených prípadoch lehoty predĺžiť. Takéto predĺženie lehoty oznámi SO prijímateľovi spôsobom uvedeným v zmluve o poskytnutí NFP, resp. v inom záväznom dokumente, na ktorý zmluva o poskytnutí NFP odkazuje.

V prípade, že SO zašle prijímateľovi žiadosť o vysvetlenie, úpravu alebo doplnenie dokumentácie, určí v tejto žiadosti lehotu minimálne 5 pracovných dní a maximálne 10 pracovných dní na zaslanie tohto vysvetlenia, doplnenia alebo úpravy zo strany prijímateľa. Dňom odoslania žiadosti sa lehota na výkon kontroly VO prerušuje. Rovnako v prípade podania námietok, resp. plynutia lehoty na podanie námietok voči skutočnostiam uvedeným v návrhu správy z kontroly, sa lehota na výkon kontroly VO prerušuje. Pracovným dňom nasledujúcim

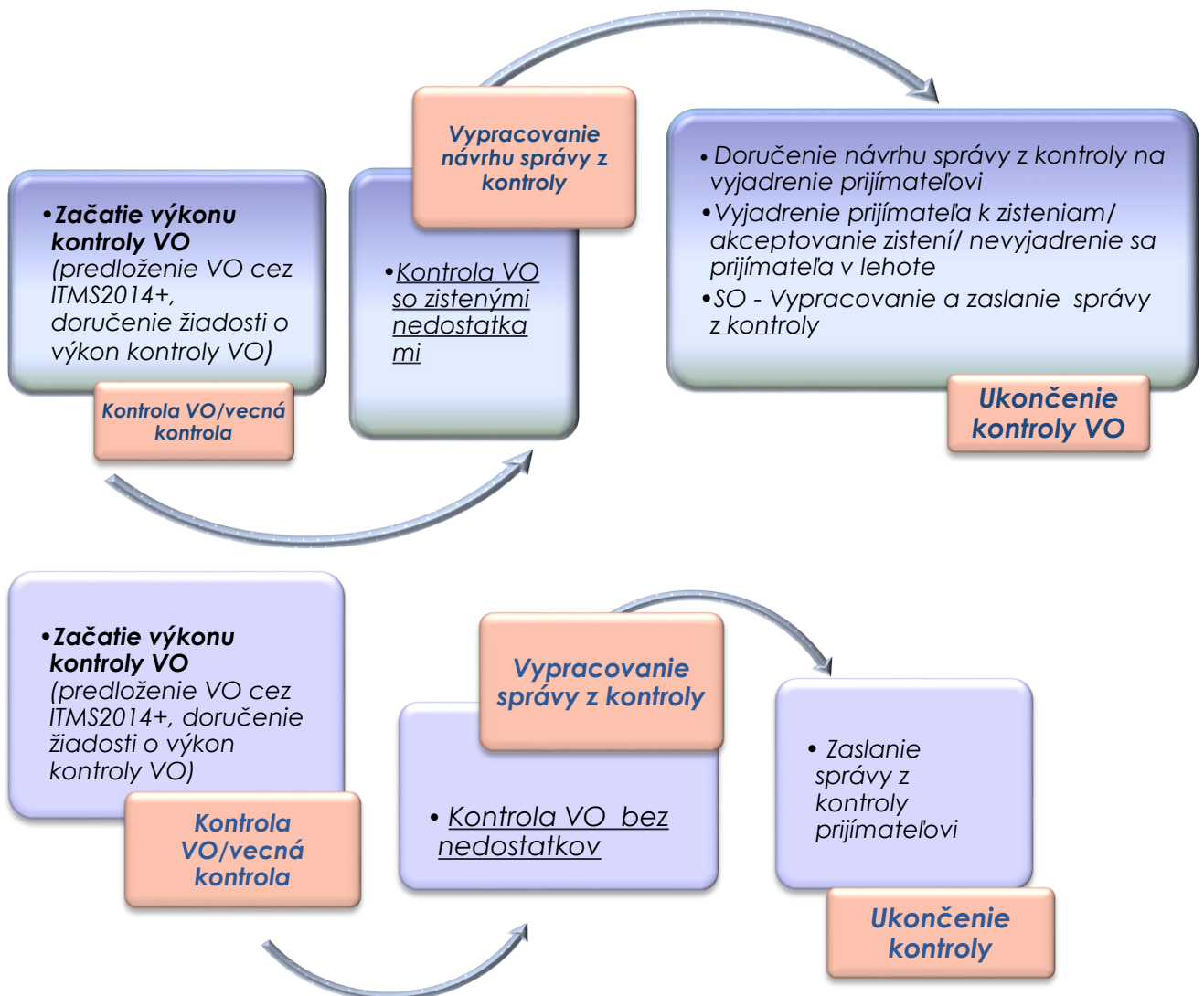
po dni doručenia vysvetlenia alebo doplnenia dokumentácie, alebo odpovede prijímateľa na zaslanie návrhu správy z kontroly, resp. námietok pokračuje plynutie lehoty na výkon kontroly VO.

Ak SO nezašle návrh správy z kontroly (v prípade zistení nedostatkov) alebo správu z kontroly (v prípade, ak kontrolou neboli zistené nedostatky) vo vyššie uvedených lehotách, pričom SO kontrolu nepredĺžil, prijímateľ je oprávnený, ak je to relevantné, pozastaviť realizáciu hlavných aktivít projektu do času zaslania správy z kontroly. Týmto ustanovením nie je dotknutá povinnosť SO vykonať kontrolu VO. Takéto pozastavenie je prijímateľ povinný SO vždy vopred oznámiť.

Pod pojmom návrh správy z kontroly/správa z kontroly sa pre účely tejto príručky a jej kapitól rozumie aj návrh čiastkovej správy z kontroly/čiastková správa z kontroly, ak je to relevantné.

### 2.3. Ako prebieha kontrola a čo je výstup kontroly?

Nasledovná schéma zobrazuje proces kontroly s ohľadom na jej možné výstupy:



Výstupom kontroly VO je v prípade zistených nedostatkov návrh správy z kontroly a v prípade, že nedostatky nie sú identifikované, výstupom kontroly VO je správa z kontroly.

V prípade, ak boli v rámci kontroly VO zistené nedostatky, SO vypracuje návrh správy z kontroly a určí lehotu na podanie námietok a tento návrh správy z kontroly doručí prijímateľovi.

V prípade, ak kontrolou VO neboli zistené nedostatky, vypracuje SO správu z kontroly a zašle ju prijímateľovi. Momentom ukončenia kontroly VO je v tomto prípade zaslanie správy prijímateľovi.

Prijímateľ v určenej lehote na podanie námietky môže:

- a) písomne (listinne) podať námietky, pričom presne identifikuje zistenie, alebo nedostatok uvedený v návrhu správy, ako aj uvedie odôvodnenie tejto námietky,
- b) v stanovenej lehote nebude vôbec reagovať,
- c) doručí oznámenie, že nemá námietky k návrhu správy z kontroly.

Následne SO vypracuje a zašle správu z kontroly prijímateľovi. Súčasťou správy bude aj informácia, akým spôsobom sa SO vysporiadal s podanými námietkami. Momentom ukončenia kontroly VO je zaslanie správy z kontroly.

Ak SO úplne alebo sčasti akceptuje námietky podané prijímateľom, zohľadní opodstatnenosť týchto námietok v správe z kontroly a zašle takto upravenú správu z kontroly prijímateľovi. Za moment ukončenia kontroly VO je v takomto prípade považovaný moment zaslania tejto správy z kontroly prijímateľovi.

V prípade prvej ex-ante kontroly VO, pokiaľ SO identifikuje v dokumentácii nedostatky alebo má návrhy na doplnenie/úpravu predmetných dokumentov, doručí prijímateľovi v návrhu správy opisy zistených nedostatkov, a návrhy na úpravu/doplnenie predmetnej dokumentácie. Prijímateľ je povinný ich v stanovenej lehote odstrániť a zaslať na SO takto upravenú dokumentáciu na opätovnú kontrolu. Pri predkladaní upravenej dokumentácie sa prijímateľ riadi pravidlami uvedenými v kapitole [2.1.Aké sú pravidlá na predkladanie dokumentácie?](#)

Kontrola VO, ktorej predmetom je postup zadávania zákazky, preukázateľne začatý do 17. apríla 2016, sa vykoná podľa Systému riadenia EŠIF, verzia 3.

ÚVO vykonáva kontrolu verejného obstarávania financovaného čo aj z časti z prostriedkov Európskej únie podľa ZVO (najmä pri nadlimitných zákazkách) a na základe Dohody o spolupráci medzi CKO a ÚVO.

## 2.4. Čo je kontrola a k čomu slúži?

Povinnosť vykonávania kontroly VO vychádza najmä z článku 125, ods. 4 až 7 a článku 74 ods. 1 a 2 všeobecného nariadenia. Legislatívnym rámcom pre výkon kontroly projektu na národnej úrovni je zákon o finančnej kontrole. Výkon kontroly sa zároveň riadia aj Systémom riadenia EŠIF a metodickými usmerneniami a vzormi CKO.


Výkon kontroly VO je výkonom *finančnej kontroly VO* (kontrola „od stola“), pričom legislatívnym rámcom na výkon tejto kontroly je § 9b zákona o finančnej kontrole. SO vykonáva finančnú kontrolu VO po podpise zmluvy o poskytnutí NFP podľa zákona o finančnej kontrole.

SO môže vykonávať kontrolu VO aj pred podpisom zmluvy o NFP, ale nejde o kontrolu podľa zákona o finančnej kontrole. V tomto prípade kontrola zahŕňa kontrolu:

- a) pravidiel a postupov stanovených ZVO ;
- b) postupov pri obstaraní zákazky, na ktorú sa ZVO nevzťahuje.

SO vypracúva a zasiela z každej kontroly VO výstup, ktorým je návrh správy z kontroly (v prípade zistenia nedostatkov) a správa z kontroly.

Kontrolou VO je overované, či predmetné VO bolo zrealizované v súlade s príslušnými právnymi predpismi SR a EÚ a ďalšími záväznými dokumentmi. Zároveň sú v určitých prípadoch predmetom kontroly aj postupy vedúce k uzavretiu zmluvy na zákazky, na ktoré sa ZVO nevzťahuje (výnimky zo ZVO).

 Každé VO musí byť najneskôr pred jeho spolufinancovaním zo strany SO predmetom kontroly. Konkrétne momenty výkonu tejto kontroly sú definované v nasledujúcej časti Príručky.

## 2.5. Aké sú druhy kontrol?

-

- Kontrola VO sa podľa času vykonávania, rozsahu a predmetu tejto kontroly delí na nasledovné základné druhy:
  - a. ex- ante kontrola pred vyhlásením VO (ďalej len „prvá ex-ante kontrola“),
  - b. ex-ante kontrola pred podpisom zmluvy s úspešným uchádzačom (ďalej len „druhá ex-ante kontrola“),
  - c. ex- post kontrola (štandardná alebo následná),
  - d. kontrola dodatkov.

SO vykoná príslušnú kontrolu vzhľadom na stav, v akom sa VO nachádza v momente predloženia na výkon kontroly na SO, a to po podpise zmluvy o NFP, resp. pred podpisom zmluvy o NFP, kde sa nejedná o kontrolu VO vykonávanú v zmysle zákona o finančnej kontrole.



Tabuľka 1: Druhy kontroly v závislosti od finančných limitov a postupov zadávania zákazky

Postup	Požadovaný typ kontroly	Lehota kontroly (v pracovných dňoch)	Poznámka
<b>Nadlimitné zákazky</b>	Prvá ex ante kontrola	15	
	Druhá ex ante kontrola	20	
	Následná ex post kontrola	7	
<b>Nadlimitné zákazky (zmluva s dodávateľom uzavretá pred podpisom zmluvy o NFP + predložené po podpise zmluvy o NFP)</b>	Štandardná ex post kontrola	20	
<b>Nadlimitné a podlimitné zákazky<sup>3</sup> pri individuálnych projektoch (kontrola VO pred podpisom zmluvy o NFP)</b>	Primerane v zmysle Usmernenia SO ku kontrole národného projektu a projektu technickej pomoci a pre žiadateľov v rámci dopytovo-orientovaných projektov	Primerane	
<b>Podlimitné zákazky realizované cez elektronické trhovisko</b>	Prvá ex ante kontrola	15	
	Štandardná ex post kontrola	20	
<b>Podlimitné zákazky (iné ako realizované cez elektronické trhovisko)</b>	Druhá ex ante kontrola	20	
	Následná ex post kontrola	7	
<b>Podlimitné zákazky (iné ako realizované cez elektronické trhovisko) predložené po podpise zmluvy o NFP</b>	Štandardná ex post kontrola	20	

<sup>3</sup> Resp. iné postupy podľa ZVO podľa podmienok vo výzve

<b>Podlimitné zákazky (iné ako realizované cez elektronické trhovisko) na služby podľa prílohy č. 1 ZVO</b>	Prvá ex ante kontrola	15	
	Druhá ex ante kontrola	20	
	Následná ex post kontrola	7	
<b>Zákazky s nízkou hodnotou do 30 tisíc EUR</b>	Štandardná ex post kontrola	15	Do 30 000 EUR bez DPH je postačujúce predložiť zákazku v rámci ŽOP, v ostatných prípadoch (pri ZsNH nad 30 tisíc) samostatne, bezodkladne po podpise zmluvy s úspešným uchádzačom
<b>Zákazky s nízkou hodnotou nad 30 tisíc EUR</b>	Štandardná ex post kontrola	20	Možnosť, nie však povinnosť, predložiť zákazku s nízkou hodnotou nad 30 000 EUR na 2. ex ante kontrolu (pred podpisom zmluvy s úspešným uchádzačom)
<b>Výnimky zo zákona o VO</b>	Druhá ex ante kontrola (možnosť VO-teľa)	20	Odporúčaná
	Následná ex post kontrola	7	
	Štandardná ex post kontrola	15*/20	V prípade nevyužitia možnosti predložiť zákazku nespádajúcu pod ZVO na druhú ex ante kontrolu * zákazky zadávané osobou, ktorej poskytne SO 50% a menej finančných prostriedkov z NFP
<b>Výnimka zo zákona o VO tzv. „zákazky malého rozsahu“</b>	Štandardná ex post kontrola	20	Postačujúce predložiť zákazku v rámci ŽOP, resp. samostatne,

podľa § 1 ods. 14 ZVO			bezodkladne po podpise zmluvy s úspešným uchádzačom
Dodatky k zmluve s dodávateľom	Druhá ex ante kontrola	10	
	Následná ex post kontrola	5	
	Štandardná ex post kontrola (možnosť VO-teľa)	15	Pri zmene identifikačných a kontaktných údajov je prijímateľ oprávnený predložiť takýto dodatok až po jeho podpise oboma zmluvnými stranami
Zriadenie Dynamického nákupného systému (ďalej aj len „DNS“)	Štandardná ex post kontrola	20	Možnosť, nie však povinnosť, predložiť dokumentáciu k zriadeniu DNS na 1. ex ante kontrolu (pred vyhlásením DNS)
Čiastkové zmluvy zadané na základe rámcovej dohody / Zákazky zadávané cez DNS <sup>4</sup>	Štandardná ex post kontrola	20	<p>Pri kontrole čiastkových zmlúv zadaných na základe rámcovej dohody /zadávaných v rámci DNS je potrebné vychádzať z hodnoty čiastkovej zákazky, zadanej na základe rámcovej dohody/zákazky zadávanej v rámci DNS a následne postupovať primerane podľa jednotlivých kapitol vzťahujúcich sa k druhu kontroly.</p> <p>Možnosť, nie však povinnosť, predložiť čiastkové zákazky zadané na základe rámcovej dohody, resp. zákazky cez DNS na 2. ex ante kontrolu (pred podpisom zmluvy s víťazným uchádzačom).</p>

<sup>4</sup> DNS – Dynamický nákupný systém

Poznámky k tabuľke:

Verejný obstarávateľ, obstarávateľ alebo osoba podľa § 8 ods. 1 ZVO má možnosť obstaráť bežne dostupné tovary a služby cez podlimitné elektronické trhovisko, prípadne podľa § 112 – § 115 ZVO.

SO upozorňuje prijímateľov, že niektoré finančné limity osôb podľa § 8 ods. 1 ZVO<sup>5</sup> sa od finančných limitov verejných obstarávateľov/obstarávateľov odlišujú, pričom však osoba podľa § 8 ods. 1 ZVO postupuje pri predkladaní dokumentácie na kontrolu VO podľa vyššie uvedenej tabuľky. Konečná zodpovednosť verejných obstarávateľov/obstarávateľov/osôb podľa § 8 ods. 1 ZVO za výber postupu podľa ZVO v závislosti od finančného limitu ostáva nedotknutá.

SO taktiež upozorňuje, že platné finančné limity v rámci nadlimitných postupov si je potrebné overiť podľa príslušnej vyhlášky ÚVO, ktorou sa ustanovuje finančný limit pre nadlimitnú zákazku, finančný limit pre nadlimitnú koncesiu a finančný limit pri súťaži návrhov.

Jednotlivé postupy vo verejnom obstarávaní sú bližšie uvedené v podkapitole [Zadávanie zákaziek spadajúcich pod ZVO](#).

- Prijímateľ predkladá dokumentáciu na kontrolu SO v lehotách stanovených v zmluve o NFP.
- Predmetom kontroly VO je aj kontrola vecného súladu predmetu obstarávania, návrhu zmluvných podmienok a iných údajov so schválenou ŽoNFP a účinnou zmluvou o NFP (napr. posúdenie súladu s výškou schváleného príspevku, súladu lehoty realizácie a lehoty ukončenia aktivít projektu, posúdenia vecného zadania zákazky v rámci jeho oprávnenosti na spolufinancovanie, posúdenie súladu technického riešenia/zadania so schváleným technickým zadaním/riešením a pod.), a to ako súčasť kontroly VO.

### 2.5.1. Čo je to prvá ex-ante kontrola?

- Jedná sa o kontrolu VO ešte pred jeho vyhlásením. Uvedený typ kontroly má za úlohu preventívne eliminovať chyby a nedostatky v návrhoch dokumentácie k VO a tým znížiť riziko porušenia ZVO.
- Povinnosť prijímateľa predkladať dokumentáciu na prvú ex-ante kontrolu sa vzťahuje na: vid' tabuľku č. 1, prípadne v ostatných, v tejto príručke stanovených prípadoch.
- Predbežnému schváleniu SO podľa relevantnosti k príslušnému postupu VO podliehajú nasledovné dokumenty:
  - a) dokument preukazujúci určenie PHZ, vrátane dokladov rozhodujúcich pre jej kalkuláciu, (napr. výsledky prieskumu trhu, prípravných trhových konzultácií, predchádzajúce zmluvy, identifikované ponuky, katalógy, cenníky),
  - b) predbežné oznámenie (ak relevantné),
  - c) návrh oznámenia o vyhlásení VO,

---


<sup>5</sup> Finančné limity osoby podľa § 8, ods. 1 ZVO sú upravené priamo v § 8 ods. 1 ZVO.


- d) návrh oznámenia o vyhlásení súťaže návrhov (pri súťaži návrhov),
- e) návrh výzvy na predkladanie ponúk (pri podlimitnej zákazke bez využitia elektronického trhoviska),
- f) návrh oznámenia o zámere uzavrieť zmluvu (pri priamom rokovacom konaní),
- g) odôvodnenie použitia priameho rokovacieho konania
- h) návrh súťažných podkladov,
- i) návrh súťažných podmienok (pri súťaži návrhov),
- j) odôvodnenie použitia súťažného dialógu,
- k) návrh výzvy na účasť v súťažnom dialógu,
- l) návrh informatívneho dokumentu (pri súťažnom dialógu),
- m) návrh zmluvného formuláru obsahujúceho štandardné zmluvné podmienky, opis predmetu zákazky, prípadné objednávkové atribúty (najmä konkrétne zmluvné špecifikácie a podmienky súťaže v rámci súťaže realizovanej cez elektronické trhovisko).


Pokiaľ SO v návrhu správy z prvej ex-ante kontroly identifikuje nedostatky a určí návrhy a odporúčania na odstránenie zistených nedostatkov, prijímateľ môže v určenej lehote (min. 5 pracovných dní a max. 10 pracovných dní) SO zaslať námietky k nedostatkom špecifikovaným v návrhu správy z kontroly. SO vyhodnotí opodstatnenosť námietok prijímateľa a zohľadní ich v správe z kontroly. Prijímateľ je následne povinný nedostatky, ktoré SO uvedie po zohľadnení prípadných námietok prijímateľa v správe z kontroly, v stanovenej lehote odstrániť a zaslať na SO takto upravenú dokumentáciu, a to povinne prostredníctvom ITMS2014+. SO je povinný vydať správu z kontroly v lehote 5 pracovných dní odo dňa podania námietok, resp. márneho uplynutia lehoty na podanie námietok.

V prípade, že sa jedná o kontrolu VO pred podpisom zmluvy o poskytnutí NFP, t. j. dokumentácia k VO nebola predložená cez ITMS2014+, predkladá žiadateľ upravenú dokumentáciu k VO prostredníctvom elektronickej schránky alebo písomne (listinne). V prípade, že žiadateľ nemá aktivovanú elektronickú schránku, doručí upravenú dokumentáciu v listinnej forme.

Takýmto postupom by malo byť zabezpečené, že SO nebude mať ďalšie výhrady voči kontrolovanej dokumentácii a kontrolu ukončí zaslaním správy z kontroly žiadateľovi/prijímateľovi. - V prípade, že ani po druhom návrhu správy z prvej ex-ante kontroly, v rámci ktorého budú uvedené nedostatky a návrhy a odporúčania na odstránenie týchto nedostatkov, prijímateľ nezabezpečí uspokojivú úpravu kontrolovanej dokumentácie, SO je oprávnený žiadosť o prvú ex-ante kontrolu písomne zamietnuť zaslaním správy z kontroly, v ktorej konštatuje nezpracovanie pripomienok. V tomto prípade bude síce prijímateľ oprávnený začať postup VO, avšak pokiaľ SO identifikuje pri ex-post kontrole VO nedostatky, ktoré mali alebo mohli mať vplyv na výsledok VO, určí zodpovedajú výšku ex-ante finančnej opravy alebo nepripustí výdavky do financovania v plnom rozsahu. Zároveň bude môcť uvedenú skutočnosť vyhodnotiť ako podstatné porušenie zmluvy o NFP.

 Vyhlásenie alebo začatie realizácie VO prijímateľom pred riadnym ukončením ex-ante kontroly zo strany SO (zaslanie správy z kontroly) resp. nepredloženie dokumentácie na túto kontrolu bude posudzované ako podstatné porušenie zmluvy o poskytnutí NFP zo strany prijímateľa.

 Pokiaľ prijímateľ vyhlási VO v rozpore s požiadavkami SO vyplývajúcimi z výsledkov prvej ex ante kontroly a v rámci ex post kontroly SO zistí pochybenie pri VO súvisiace s týmto rozporom, určí SO zodpovedajúcu výšku ex ante finančnej opravy alebo nepripustí výdavky do financovania v plnom rozsahu..

 SO je oprávnený v prípade záujmu, zúčastniť sa na procese vyhodnotenia VO ako člen komisie bez práva vyhodnocovať. O tomto záujme SO upozorní prijímateľov v záveroch ex-ante kontroly. Prijímateľ je povinný v dostatočnom predstihu dohodnúť so SO tieto nominácie a súvisiace administratívne úkony.

## 2.5.2. Čo je druhá ex-ante kontrola?

Druhá ex-ante kontrola sa vykonáva: viď tabuľku č. 1, prípadne v ostatných, v tejto príručke stanovených prípadoch.

- Jedná sa o kontrolu VO vykonávanú pred momentom podpisu zmluvy s úspešným uchádzačom, a to až po fáze po vyhodnotení ponúk a po ukončení všetkých revízných postupov.
- Prijímateľ predkladá dokumentáciu v rámci tejto kontroly v jej plnom rozsahu prostredníctvom ITMS2014+.

SO vykoná druhú ex- ante kontrolu nadlimitného postupu zadávania zákazky v hodnote rovnakej alebo vyššej ako 600 000 EUR bez DPH v lehote, po ktorej nasleduje vyzvanie prijímateľa na zaslanie podnetu na ÚVO alebo nepripustenie výdavkov do financovania, do 20 pracovných dní od doručenia dokumentácie. V prípade zákazky nižšej hodnoty (resp. v nižšom finančnom limite), ako je uvedené v prvej vete, SO nevyzýva prijímateľa na podanie podnetu na ÚVO podľa § 169 ods. 1 písm. b) v spojení s § 169 ods. 2 ZVO a druhá ex ante kontrola postupu zadávania zákazky je ukončená v štádiu pred uzavretím zmluvy s úspešným uchádzačom iba vykonaním kontroly príslušným SO (vydaním správy z kontroly). Uvedeným nie je dotknuté právo prijímateľa na „dobrovoľné“ podanie podnetu na ÚVO podľa § 169 ods. 1 písm. b) ZVO alebo právo SO na podanie podnetu podľa § 169 ods. 1 písm. c) ZVO. SO môže zaslať prijímateľovi (podľa pravidiel komunikácie upravených v tejto príručke - napr. prostredníctvom e-mailu) žiadosť o vysvetlenie alebo doplnenie dokumentácie (prijímateľ má lehotu minimálne 5 pracovných dní a maximálne 10 pracovných dní na doručenie tohto vysvetlenia alebo doplnenia).

### Ak SO:

- o **nezistí** kontrolou VO **porušenie** pravidiel a postupov VO, resp. porušenie pravidiel a ustanovení legislatívy SR a EÚ, ktoré mali alebo mohli mať vplyv na výsledok VO alebo


- o **zistí porušenie** pravidiel a postupov VO, ktoré mali alebo mohli mať vplyv na výsledok VO a nie je možné odstrániť protiprávny stav a zároveň SO vyhodnotí, že **opakovaním procesu VO by vznikli dodatočné náklady a časové obmedzenia**<sup>6</sup> a teda bolo by prípustné uplatniť finančnú opravu pred podpisom zmluvy s úspešným uchádzačom,
- o **zistí porušenie** pravidiel a postupov VO, **ktoré je možné** postupmi v zmysle ZVO **odstrániť** (napr. opätovné vyhodnotenie podmienok účasti alebo ponúk) alebo ak zistí také porušenie ustanovení legislatívy SR a EÚ (napr. na základe zistení vecnej kontroly), ktoré je možné odstrániť,

**vyzve prijímateľa na podanie podnetu na výkon kontroly na ÚVO podľa § 169 ods. 1, písm. b) v spojení s § 169 ods. 2 ZVO** (relevantné v prípade postupov zadávania nadlimitných zákaziek, okrem zákazky na dodanie tovaru alebo poskytnutie služby, ktorej predpokladaná hodnota je nižšia ako 600 000 EUR bez DPH a okrem zadania zákazky na základe rámcovej dohody alebo zákazky v rámci dynamického nákupného systému).

- o **konštatuje nesúhlas** s podpísaním zmluvy s úspešným uchádzačom a vyzve prijímateľa, aby zrušil použitý postup zadávania zákazky a odporučí vyhlásiť nové verejné obstarávanie. V prípade nesúhlasu SO s podpísaním zmluvy a výzvy adresovanej prijímateľovi na opakovanie procesu VO, nadlimitná zákazka prestáva spĺňať podmienku uvedenú v § 169 ods. 2 ZVO, podľa ktorého povinnosť prijímateľa na podanie podnetu na výkon kontroly pred uzavretím zmluvy sa týka zákaziek, čo aj z časti financovaných z prostriedkov EÚ.

Prijímateľ je povinný na základe výzvy SO bezodkladne (najneskôr do 5 pracovných dní od vyzvania SO) podať podnet na ÚVO, pričom postupuje podľa časti [2.1.1. Predkladanie dokumentácie na Úrad pre verejné obstarávanie, kontrola ÚVO](#). Dňom odoslania výzvy na podanie podnetu na ÚVO prestáva plynúť lehota SO na výkon kontroly (vyzvanie prijímateľa na podanie podnetu na ÚVO tak plní funkciu výzvy na doplnenie chýbajúceho dokladu, ktorým je právoplatné rozhodnutie ÚVO predstavujúce podklad pre ukončenie kontroly VO). Návrh správy z kontroly alebo správu z kontroly SO vydá do 10 pracovných dní odo dňa doručenia právoplatného rozhodnutia ÚVO.

Ak prijímateľ podpíše zmluvu s úspešným uchádzačom pred riadnym ukončením druhej ex-ante kontroly, resp. vôbec nepredloží dokumentáciu k VO na túto kontrolu a SO identifikuje pri ex post kontrole VO nedostatky, ktoré mali alebo mohli mať vplyv na výsledok VO, určí zodpovedajúcu výšku ex ante finančnej opravy alebo nepripustí výdavky vyplývajúce z predmetnej zmluvy do financovania v plnom rozsahu. Zároveň bude môcť SO uvedenú skutočnosť vyhodnotiť ako podstatné porušenie zmluvy o NFP.

 Záverom kontroly v rámci ktorej sa zistí také porušenie pravidiel a postupov VO, resp. porušenie pravidiel a ustanovení legislatívy SR a EÚ, ktoré mali alebo mohli mať vplyv na výsledok VO, a nie je možné odstrániť protiprávny stav, je **návrh správy z kontroly**, obsahujúci zistenia. SO poskytne prijímateľovi lehotu minimálne 5 pracovných dní (max. 10 pracovných dní) na podanie námietok. V prípade, že prijímateľ zašle v určenej lehote námietky, SO ich vyhodnotí a v prípade ich úplnej alebo čiastočnej opodstatnenosti ich zohľadní a (pokiaľ nedostatky nemajú možný vplyv alebo vplyv

<sup>6</sup> V prípade, že nie je možné preukázať, že opakovaním procesu VO by vznikli dodatočné náklady a časové obmedzenia, SO konštatuje nesúhlas s podpísaním zmluvy s úspešným uchádzačom a vyzve prijímateľa, aby zrušil použitý postup zadávania zákazky a odporučí vyhlásiť nové verejné obstarávanie.



Nepripustenie do financovania znamená, že všetky výdavky vychádzajúce z realizácie výsledku daného VO budú zo strany SO v prípade, že budú zahrnuté v ŽoP, označené ako neoprávnené.

na výsledok VO, resp. pokiaľ nejde o závažné zistenia z hľadiska vecnej kontroly VO) vyzve následne prijímateľa na podanie podnetu na výkon kontroly zo strany ÚVO podľa § 169 ods. 1 písm. b) v spojení s § 169 ods. 2 ZVO.



V prípade, že námietky prijímateľa sú neopodstatnené (najmä ak nebol odstránený možný vplyv alebo vplyv na výsledok VO), neboli podané alebo boli podané po lehote, vypracuje SO správu z kontroly, ktorej záverom je nesúhlas SO s podpísaním zmluvy prijímateľa s úspešným uchádzačom a SO vyzve prijímateľa na opakovanie procesu VO, ak nevyzve prijímateľa na zaslanie podnetu na ÚVO. Nadlimitná zákazka v tomto prípade prestáva spĺňať podmienku uvedenú v § 169 ods. 2 ZVO a Prijímateľ teda už takéto VO na ÚVO nezasiela.

Kontrola verejného obstarávania, ktorej predmetom je postup zadávania zákazky, preukázateľne začatý do 17. apríla 2016, sa vykoná podľa Systému riadenia EŠIF, verzia 3. **Určenie finančných opráv sa riadi pravidlami, ktoré sú platné v čase vypracovania návrhu správy z kontroly.**


ÚVO vykonáva kontrolu verejného obstarávania financovaného čo aj z časti z prostriedkov Európskej únie podľa ZVO (najmä pri nadlimitných zákazkách) a na základe Dohody o spolupráci medzi CKO a ÚVO.


### 2.5.3. Čo je štandardná ex-post kontrola?


- Povinnosť prijímateľa predkladať dokumentáciu na štandardnú ex-post kontrolu sa vzťahuje na: vid' tabuľku č. 1, prípadne v ostatných, v tejto príručke stanovených prípadoch.
- Prijímateľ povinne predkladá dokumentáciu na štandardnú ex-post kontrolu vo fáze po podpise zmluvy cez ITMS2014+ (v prípade elektronického trhoviska po jej uzavretí) s úspešným uchádzačom, pričom táto zmluva je už platná a účinná, okrem prípadov kedy je účinnosť zmluvy viazaná na odkladaciu podmienku (napr. podpis zmluvy o NFP). V týchto osobitných prípadoch SO kontroluje verejné obstarávanie vo fáze po podpise zmluvy s úspešným uchádzačom, ktorá je platná.
- Prijímateľ predkladá dokumentáciu z VO v plnom rozsahu cez ITMS2014+ v zmysle kapitoly [2.1. Aké sú pravidlá na predkladanie dokumentácie](#). Pre potreby kontroly VO prijímateľ predkladá na SO zmluvu s úspešným uchádzačom cez ITMS2014+ spôsobom, ktorý zabezpečí identifikáciu osôb, ktoré zmluvu podpísali, aby bolo možné overiť ich oprávnenosť konať v mene zmluvnej strany. Túto zmluvu predkladá prijímateľ cez ITMS 2014+ vrátane všetkých jej príloh.
- Tento druh kontroly sa nevzťahuje na VO, ktoré bolo predmetom druhej ex-ante kontroly (na tento prípad sa vzťahuje postup uvedený v časti „[Následná ex-post kontrola](#)“).



- Pokiaľ má prijímateľ informáciu o skutočnosti, že v rámci daného VO bola vykonaná kontrola VO podľa § 169 ods. 3 ZVO, informuje SO aj o tejto skutočnosti a súčasne s dokumentáciou predloží aj kópiu právoplatného rozhodnutia ÚVO. Rovnakým spôsobom je prijímateľ povinný informovať SO aj o výsledkoch konania ÚVO vydaných pri výkone dohľadu § 167 ods. 2 ZVO, ako aj o výsledkoch všetkých revízných postupov.
- V prípade, že ide o verejné obstarávanie, ktoré bolo ukončené pred podpisom zmluvy o NFP a zároveň bola pred podpisom zmluvy o NFP podpísaná aj zmluva s víťazným uchádzačom, zasiela Prijímateľ takéto verejné obstarávanie na štandardnú ex post kontrolu do 10 pracovných dní po uzavretí zmluvy o NFP.<sup>7</sup>
- V prípade zadávania zákazky s využitím elektronického trhu sa dokumentácia predkladá vo fáze po vygenerovaní výslednej zmluvy príslušným elektronickým informačným systémom, po jej zverejnení v zmysle zákona o slobode informácií, pričom zmluva je už platná a účinná (ak zmluva neobsahuje odkladaciu podmienku účinnosti). Dokumentácia je predkladaná v rozsahu v zmysle kapitoly [2.1. Aké sú pravidlá na predkladanie dokumentácie](#).

 Ak pri štandardnej ex-post kontrole SO nezistí porušenie pravidiel a postupov VO, resp. porušenie pravidiel a ustanovení legislatívy SR a EÚ a ani iné porušenie ovplyvňujúce oprávnenosť príslušných výdavkov (napr. na základe zistení vecnej kontroly VO), záverom kontroly je pripustenie výdavkov súvisiacich s VO do financovania. Toto pripustenie výdavkov do financovania predstavuje jeden z predpokladov ovplyvňujúcich posudzovanie oprávnenosti výdavkov predložených ďalej prijímateľom v rámci ŽoP.


 Ak pri štandardnej ex-post kontrole SO nezistí porušenie pravidiel a postupov VO, resp. porušenie pravidiel a ustanovení legislatívy SR a EÚ, avšak bude zistené iné porušenie, ktoré môže mať vplyv na oprávnenosť príslušných výdavkov (napr. na základe zistení vecnej kontroly VO), SO v záveroch kontroly konštatuje uvedenú skutočnosť a určí prípadné odporúčania, ktoré je prijímateľ povinný vykonať na odstránenie tohto nedostatku, pričom budúce pripustenie výdavkov súvisiacich s VO do financovania bude závislé od odstránenia alebo ďalšieho vyhodnotenia tohto nedostatku.


 Ak pri štandardnej ex-post kontrole SO zistí porušenie pravidiel a postupov VO, resp. porušenie pravidiel a ustanovení legislatívy SR a EÚ, pričom rozsah a závažnosť týchto zistení má taký charakter, že mali alebo mohli mať vplyv na výsledok VO, v takom prípade SO:

- a) v záveroch kontroly nepripustí výdavky súvisiace s VO do financovania v plnom rozsahu, alebo
- b) postupuje v zmysle MP CKO č. 5 k určovaniu finančných opráv, ktoré má riadiaci orgán uplatňovať pri nedodržaní pravidiel a postupov VO (ďalej len „MP CKO č. 5“).

Rozhodnutie SO, či bude postupovať podľa písm. a) alebo b) závisí od skutočnosti, či je SO v závislosti závažnosti zistených nedostatkov oprávnený aplikovať ex-ante finančnú opravu.


<sup>7</sup> V prípade individuálnych projektov platí režim uvedený v Usmernení SO k príprave individuálneho projektu


 Ak pri štandardnej ex-post finančnej oprave SO zistí porušenie pravidiel a postupov VO, resp. porušenie pravidiel a ustanovení legislatívy SR a EÚ, pričom rozsah, závažnosť a moment zistenia týchto nedostatkov sú v zmysle MP CKO č. 5 takého charakteru, že je pri nich nutné aplikovať ex-post finančnú opravu, SO ďalej postupuje podľa tohto metodického pokynu a súčasne postupuje podľa § 41 alebo § 41a zákona o príspevku z EŠIF.

 V osobitých prípadoch, keď objem požadovaných finančných prostriedkov vyplývajúci z ex-post finančnej opravy presahuje objem vyplatených prostriedkov v rámci predošlých ŽoP, SO určí súčasne aj ex-ante finančnú opravu, o ktorú budú krátené všetky ďalšie súvisiace ŽoP. Percentuálna výška tejto ex-ante finančnej opravy musí byť zhodná s určenou ex-post finančnou opravou. Ďalšie podrobnosti o uvedenom postupe budú uvedené v metodickom usmernení MF SR o nezrovnalostiach a finančných opravách.


#### 2.5.4. Čo je následná ex-post kontrola?


- Následná ex-post kontrola sa vykonáva pri všetkých VO, v rámci ktorých bola riadne ukončená druhá ex-ante kontrola.
- Následná ex-post kontrola sa vykonáva: viď tabuľka č. 1, prípadne v ostatných v tejto príručke stanovených prípadoch.
- Pre potreby kontroly VO prijímateľ predkladá na SO zmluvu s úspešným uchádzačom cez ITMS 2014+ spôsobom, ktorý zabezpečí identifikáciu osôb, ktoré zmluvu podpísali, aby bolo možné overiť ich oprávnenosť konať v mene zmluvnej strany. Túto zmluvu predkladá prijímateľ cez ITMS 2014+ vrátane všetkých jej príloh.
- Predmetom tejto kontroly je najmä:
  - a) kontrola súladu podpísanej zmluvy s úspešným uchádzačom s jej návrhom kontrolovaným v rámci druhej ex-ante kontroly,
  - b) kontrola oprávnenosti osôb podpísať predmetnú zmluvu,
  - c) kontrola zapracovania prípadných návrhov na úpravu formulovaných SO vo fáze druhej ex- ante kontroly,
  - d) kontrola zverejnenia tejto zmluvy v zmysle zákona o slobode informácií,
  - e) kontrola odoslania oznámenia o výsledku VO do vestníka VO,
  - f) kontrola nových skutočností, ktoré neboli v čase výkonu druhej ex-ante kontroly známe, alebo z iných dôvodov neboli jej predmetom.
  - g) kontrola podpísania zmluvy s úspešným uchádzačom .

 Ak SO pri kontrole nezistí nedostatky, záverom kontroly je pripustenie výdavkov súvisiacich s VO do financovania. Toto pripustenie výdavkov do financovania predstavuje jeden z predpokladov ovplyvňujúcich posudzovanie oprávnenosti výdavkov predložených ďalej prijímateľom v rámci ŽoP.


 Pokiaľ SO kontrolou identifikuje nedostatky, ktoré je možné odstrániť (napr. nezverejnenie zmluvy, nezverejnenie časti zmluvy alebo prílohy k zmluve, nezaslanie oznámenia o výsledku a pod.), uvedie SO tieto nedostatky v návrhu správy z kontroly, spolu s odporúčaniami na ich

odstránenie a poskytne prijímateľovi lehotu minimálne 5 pracovných dní na podanie námietok. V prípade, že prijímateľ zašle v určenej lehote námietky, je SO povinný ich vyhodnotiť a v prípade ich úplnej alebo čiastočnej opodstatnenosti, zohľadniť ich v správe z kontroly. V prípade, že námietky prijímateľa sú neopodstatnené, neboli podané alebo boli podané po lehote, vypracuje SO správu z kontroly. Správa z kontroly zároveň obsahuje odporúčania na odstránenie zistených nedostatkov, ktoré je prijímateľ povinný v stanovenej lehote (minimálne 5 pracovných dní a maximálne 10 pracovných dní) odstrániť.

 Pokiaľ je možné tieto nedostatky odstrániť len úpravou zmluvy s úspešným uchádzačom (formou dodatku v zmysle § 18 ZVO), vyzve prijímateľa na vypracovanie a predloženie návrhu takéhoto dodatku na kontrolu SO. Je na konkrétnom posúdení SO, či následnú ex-post kontrolu ukončí až po schválení platného a účinného dodatku alebo aj pred týmto úkonom (napr. odkladacia podmienka nadobudnutia účinnosti dodatku).

 Ak pri kontrole SO zistí porušenie pravidiel a postupov VO, resp. porušenie pravidiel a ustanovení legislatívy SR a EÚ, pričom rozsah a závažnosť týchto zistení má taký charakter, že mali alebo mohli mať vplyv na výsledok VO, v tomto prípade SO:

- a) v záveroch kontroly nepripustí výdavky súvisiace s VO do financovania v plnom rozsahu, alebo
- b) postupuje podľa MP CKO č. 5.

 Nepripustenie do financovania znamená, že všetky výdavky vychádzajúce z realizácie výsledku daného VO budú zo strany SO v prípade, že budú zahrnuté v ŽoP, označené ako neoprávnené. Rozhodnutie SO, či bude postupovať podľa predchádzajúceho odseku písm. a) alebo písm. b) závisí od skutočnosti, či je SO v závislosti od závažnosti zistených nedostatkov oprávnený aplikovať ex ante finančnú opravu.

## 2.6. Kontroly pri osobitých typoch zákaziek

S ohľadom na špecifiká procesov a postupov niektorých druhov zákaziek sú určené doplňujúce pravidlá, podľa ktorých prijímateľ postupuje. Tieto pravidlá sa týkajú nasledovných druhov zákaziek:

- a) [Zákazky s nízkou hodnotou,](#)
- b) [Zákazky zadávané cez elektronické trhovisko,](#)
- c) [Zákazky ktoré sú nadobúdané prostredníctvom centrálnej obstarávacej organizácie,](#)
- d) [Kontrola dodatkov,](#)
- e) [Kontrola čiastkových zákaziek,](#)
- f) [Kontrola zákaziek zadávaných v rámci DNS](#)
- g) [Kontrola zákaziek nespádajúcich pod ZVO](#)

### 2.6.1. Aké sú pravidlá ku kontrole zákaziek s nízkou hodnotou podľa § 117 ZVO?

Dokumentáciu na tento typ postupu VO predkladá prijímateľ po podpise zmluvy s úspešným uchádzačom podľa tabuľky č. 1.

Pri zadávaní zákaziek s nízkou hodnotou podľa § 117 ZVO postupuje prijímateľ podľa pravidiel uvedených v kapitole tejto príručky s názvom – [Zákazky s nízkou hodnotou podľa § 117 ZVO.](#)

Plnenie v rámci týchto zákaziek je možné aj prostredníctvom objednávok (t. j. nie písomným zmluvným vzťahom). Taktiež toto plnenie je možné realizovať aj iným spôsobom (napr. pokladničným blokom, príjmovým dokladom a pod.), ktorý jednoznačne a hodnoverne preukazuje formálne, príp. aj vecné naplnenie výsledku VO, tento doklad pre potreby kontroly VO nahrádza písomný zmluvný vzťah.


Pri výkone kontroly tohto typu zákaziek a definovania jej záverov postupuje SO obdobne ako pri štandardnej ex-post kontrole, resp. (ak bola zákazka predmetom aj druhej ex ante kontroly – viď prvý odsek) následnej ex post kontrole. V rámci kontroly zákaziek do 30 000 EUR môže SO vykonať kontrolu VO ako súčasť kontroly predmetného výdavku v rámci ŽoP (t.j. nevydáva samostatnú správu z kontroly, ako je tomu napr. pri štandardnej ex-post kontrole )

#### OBJEDNÁVKA

Medzi minimálne povinné náležitosti objednávky patrí najmä:

dátum jej vyhotovenia, kompletne a správne identifikačné údaje objednávateľa a dodávateľa (t.j. obchodné meno/ názov, IČO, adresu sídla, príp. kontaktné miesta), uvedenie kódu ITMS 2014+ príslušného projektu, jednoznačná špecifikáciu predmetu zákazky, dohodnutá cena (bez DPH, výška DPH a cena s DPH), lehota a miesto plnenia, ďalšie náležitosti podľa požiadaviek objednávateľa.

Na objednávke je potrebné zaznamenanie potvrdenia o jej prijatí dodávateľom, resp. musí byť predložená iná relevantná dokumentácia preukazujúca prevzatie záväzku dodávateľa dodať tovar, uskutočniť stavebné práce alebo poskytnúť službu za podmienok určených v objednávke.

 SO v rámci týchto zákaziek kontroluje aj povinnosť verejného obstarávateľa uverejniť v profile súhrnnú správu o zákazkách s nízkymi hodnotami, ktoré zadal za obdobie kalendárneho štvrťroka do 30 dní po skončení kalendárneho štvrťroka, v ktorej pre každú takúto zákazku uvedie najmä hodnotu zákazky, predmet zákazky a identifikáciu dodávateľa.

### 2.6.2. Aké sú pravidlá pri kontrole zákaziek zadávaných cez elektronické trhovisko?

Dokumentáciu na tento typ postupu VO predkladá prijímateľ podľa tabuľky č. 1. S ohľadom na PHZ sa kontrola tohto typu zákaziek vykonáva ako prvá ex-ante kontrola VO a následne štandardná ex-post kontrola VO alebo ako štandardná ex-post kontrola VO (bez predchádzajúcej prvej ex-ante kontroly, ak sa jedná o zákazky zrealizované pred podpisom zmluvy o NFP).

Elektronické trhovisko je informačný systém verejnej správy, ktorý slúži na zabezpečenie ponuky a nákupu tovarov alebo služieb bežne dostupných na trhu, okrem služieb, ktorých predmetom je intelektuálne plnenie, ako aj na zabezpečenie s tým súvisiacich činností. Prijímatelia, ktorí spĺňajú podmienky uvedené v § 108 ods. 1 písm. a) ZVO, môžu postupovať podľa § 109 až 111 ZVO, t. j. realizovať podlimitnú zákazku VO prostredníctvom elektronického trhoviska.

Prijímateľ môže zadať zákazku s využitím elektronického trhoviska aj v prípade zákazky s nízkou hodnotou, ktorej predmetom sú bežne dostupné tovary a služby, ktorých predmetom nie je intelektuálne plnenie.



Nadlimitná verejná súťaž realizovaná s využitím elektronického trhoviska (ďalej aj len „EKS“) **bola s účinnosťou od 01. 07. 2019 zrušená** vydaním OPET ver. 3.6. prevádzkovateľom EKS napriek tomu, že v ZVO nadlimitné trhovisko figuruje v § 66 ods. 8 ZVO, čo však nevylučuje situáciu, že Prijímateľ môže predložiť zákazku na fin. kontrolu aj zo skoršieho obdobia než 1.7.2019 podľa Príručky k procesu VO pre SO, v. 0.6 (keby bolo možné nadlimitnú verejnú súťaž s využitím elektronického trhoviska realizovať).

V prípade nadlimitnej verejnej súťaže s využitím elektronického trhoviska realizovanej pred dátumom 01. 07. 2019 je predmetom kontroly aj oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania a súťažné podklady, ktoré boli automatizovaným spôsobom vytvorené z údajov zo zverejnenej ponuky na elektronickom trhovisku a informácií od prijímateľa.

V prípade, že VO podlieha prvej ex-ante kontrole VO, prijímateľ postupuje v súlade s kapitolou [Prvá ex-ante kontrola VO](#). Po vykonaní prvej ex-ante kontroly VO a následnej realizácii VO prostredníctvom elektronického trhoviska, prijímateľ postupuje podľa pravidiel uvedených v kapitole [Štandardná ex-post kontrola VO](#) a dokumentáciu predkladá na kontrolu po vygenerovaní výslednej zmluvy príslušným elektronickým informačným systémom a jej zverejnení v Centrálnom registri zmlúv prostredníctvom ITMS2014+.

V prípade, že VO nepodlieha prvej ex-ante kontrole VO, prijímateľ postupuje v súlade s kapitolou [Štandardná ex-post kontrola VO](#) a dokumentáciu predkladá na kontrolu vo fáze po vygenerovaní výslednej zmluvy príslušným elektronickým informačným systémom a jej zverejnení v Centrálnom registri zmlúv v zmysle prostredníctvom ITMS2014+).

**V rámci prvej ex-ante kontroly** zákazky realizovanej prostredníctvom EKS predkladá prijímateľ nasledovnú dokumentáciu:

- a) dokumentáciu preukazujúcu určenie predpokladanej hodnoty zákazky,
- b) zdôvodnenie určenia postupu VO („test dostupnosti“<sup>8</sup>),
- c) vyplnený anonymný zmluvný formulár zákazky,
- d) opis predmetu zákazky, prípadné objednávkové atribúty (najmä konkrétne zmluvné špecifikácie a podmienky súťaže).

Po vykonaní prvej ex-ante kontroly a následnej realizácii VO prostredníctvom elektronického trhoviska, prijímateľ postupuje podľa pravidiel uvedených v kapitole vzťahujúcej sa k štandardnej ex-post kontrole.

Dokumentáciu v tomto prípade prijímateľ predkladá na kontrolu po vygenerovaní výslednej zmluvy príslušným elektronickým informačným systémom a jej zverejnení v Centrálnom registri zmlúv.

---

<sup>8</sup> Prijímateľ by pri kvalifikácii bežnej dostupnosti na trhu mal realizovať overenie, ktorým verifikuje status obstarávaného tovaru, služieb alebo stavebných prác vo vzťahu k zákonom určeným podmienkam. Táto kvalifikácia nemôže byť generalizovaná, ale vyžaduje sa skúmanie vždy ad hoc na konkrétny prípad tak, aby sa zohľadnili všetky vlastnosti dostupnosti dodávky, služby alebo stavebnej práce vo vzťahu k aktuálnym trhovým podmienkam. K správnej klasifikácii je potrebné poznať podrobný opis predmetu zákazky so všetkými jeho vlastnosťami, parametrami, vrátane spôsobu jeho vyhodnotenia, používania a dodacích podmienok.


V prípade, že dané VO nepodlieha prvej ex-ante kontrole, prijímateľ postupuje v súlade s kapitolou tejto príručky ([Štandardná ex-post kontrola](#)) a dokumentáciu predkladá na kontrolu po vygenerovaní výslednej zmluvy príslušným elektronickým informačným systémom a jej zverejnení v Centrálnom registri zmlúv.


V rámci štandardnej ex-post kontroly predkladá prijímateľ nasledovnú dokumentáciu prostredníctvom ITMS2014+:

- a) v prípade zákazky, ktorá nebola predmetom prvej ex-ante kontroly, dokumenty uvedené v písm. a) až d) predchádzajúceho ods.,
- b) všetky dokumenty vygenerované po úspešnom ukončení zákazky v príslušnom elektronickom informačnom systéme,
- c) automaticky vygenerovaná zmluva, ktorá je výsledkom VO.

V prípade, že pri štandardnej ex-post kontrole zo strany SO, ktorej súčasťou je vecná kontrola VO, bude zistené porušenie, ktoré môže mať vplyv na oprávnenosť výdavkov, SO v záveroch kontroly uvedie tieto zistenia. V prípade zistení v rámci vecnej kontroly verejného obstarávania, ktoré môžu mať vplyv na oprávnenosť výdavkov a nie je možné ich odstrániť, SO v záveroch kontroly nepripustí výdavky súvisiace s VO do financovania v plnom rozsahu. V prípade zistení porušenia pravidiel a postupov VO, resp. porušenia pravidiel a ustanovení legislatívy SR a EÚ, ktoré mali alebo mohli mať vplyv na výsledok verejného obstarávania a zákazka bola zadávaná s využitím elektronického trhoviska, je SO povinný postupovať podľa MP CKO č. 5, ktorý upravuje postup pri určení finančných opráv za porušenie pravidiel a postupov VO.

 Od 01.03.2018 nie je v zmysle OPET podmienkou nadobudnutia účinnosti zmluvy schválenie zákazky zo strany SO.

 Od 01. 11. 2017 bola do § 108 ods. 1 písm. a) ZVO doplnená možnosť rozhodnúť sa pre použitie podlimitného postupu zadávania zákazky bez využitia elektronického trhoviska aj na bežne dostupné tovary, služby alebo stavebné práce.

 Od 1.1.2019 bola do § 117 ods. 4 ZVO doplnená možnosť pri zadávaní zákaziek s nízkou hodnotou postupovať podľa § 109 až 111, ak ide o dodanie tovaru alebo poskytnutie služby bežne dostupných na trhu.

### **2.6.3. Zákazky ktoré sú nadobúdané prostredníctvom centrálnej obstarávacej organizácie podľa § 15 ods. 2 a ods. 4 ZVO**

Uvedené pravidlá sa vzťahujú na situáciu, keď viacero prijímateľov (t.j. viacej ako jeden) nadobúda, resp. obstaráva tovary, stavebné práce alebo služby prostredníctvom centrálnej obstarávacej organizácie podľa § 15 ods. 2 a ods. 4 ZVO, pričom toto nadobúdanie, resp. obstarávanie sa týka toho istého VO a zároveň centrálne VO sa týka viacerých operačných programov a jednotlivé SO, ktoré sú zároveň centrálnou obstarávacou organizáciou, nie sú tou istou právnickou osobou.

V prípade, že prijímateľ bude obstarávať alebo nadobúdať tovary/práce/služby prostredníctvom centrálnej obstarávacej organizácie, je pri uvedenom povinný postupovať podľa kapitoly 3.3.7.2.6. Systému riadenia EŠIF.

#### 2.6.4. Kontrola dodatkov

Povinnosť predkladania dokumentácie VO na kontrolu SO sa vzťahuje aj na dodatky k uzavretým zmluvám s úspešným uchádzačom.

Prijímateľ je povinný predložiť na kontrolu SO návrhy dodatkov (okrem zmeny identifikačných a kontaktných údajov zmluvných strán – vid' nižšie) súvisiacich s výsledkom VO alebo výsledkom obstarávania, **a to pred ich podpisom oboma zmluvnými stranami** (Druhá ex ante kontrola), následne je prijímateľ povinný predložiť dodatok na kontrolu po podpise (následnú ex-post kontrolu). Uvedená povinnosť sa vzťahuje aj na prípady, keď sa dodatok vzťahuje na časť výdavkov, ktoré sú či i len z časti spolufinancované zo zdrojov EÚ, alebo nie sú oprávnenými výdavkami, ale sú súčasťou zákazky, ktorá je spolufinancovaná EŠIF.

Predmetom kontroly dodatkov je posúdenie ich súladu s príslušnými ustanoveniami ZVO, a to najmä s ustanovením § 18 ZVO. Zároveň SO posudzuje zmeny z neho vyplývajúce po stránke ich súladu so schválenou ŽoNFP a účinnou zmluvou o poskytnutí NFP.

Prijímateľ zasiela na SO návrh dodatku pred jeho podpisom oboma zmluvnými stranami. Uvedená povinnosť sa vzťahuje aj na prípady, keď sa dodatok vzťahuje na časť výdavkov, ktoré nie sú oprávnenými výdavkami, avšak sú súčasťou zákazky, ktorá je spolufinancovaná z OP ĽZ.


Prijímateľ je zároveň povinný predložiť takýto dodatok ešte pred tým, ako sa skutočnosť menená dodatkom udeje (napr. uplynutie lehoty realizácie diela, zmeny v súpise položiek alebo v rozpočte diela). Uvedená povinnosť sa nevzťahuje na prípady, keď sa dodatkom menia identifikačné a kontaktné údaje zmluvných strán (napr. adresa sídla, kontaktné osoby, číslo bankového účtu a pod.). V tomto prípade (zмене identifikačných a kontaktných údajov) je prijímateľ oprávnený predložiť takýto dodatok až po jeho podpise oboma zmluvnými stranami, teda nie je povinný ho predložiť na schválenie pred jeho podpisom.


Ak zmenu vyplývajúcu z realizácie zákazky nie je možné z dôvodu mimoriadnej udalosti (živelná pohroma, havária alebo situácia bezprostredne ohrozujúca život, alebo zdravie ľudí alebo životné prostredie) riešiť v danom rozhodnom čase dodatkom, resp. nie je udržateľné čakať na výsledok kontroly SO v rámci dodatku riešiaceho takúto mimoriadnu situáciu, prijímateľ zašle návrh dodatku, alebo už samotný podpísaný dodatok až po pominutí tejto mimoriadnej udalosti súčasne so zdôvodnením. Ak sa takáto situácia rieši v rámci priameho rokovacieho konania podľa § 81 ZVO, pričom výsledkom tohto postupu je nová zmluva, SO postupuje pri kontrole podľa príslušnej kapitoly.



#### DODATOK a PRIAME ROKOVACIE KONANIE


*Pokiaľ prijímateľ plánuje upraviť existujúci zmluvný vzťah na základe priameho rokovacieho konania, je v tomto prípade povinný predložiť na SO návrh oznámenia o zámere uzavrieť zmluvu a odôvodnenie použitia priameho rokovacieho konania. Až po kontrole tohto oznámenia a posúdení oprávnenosti použitia priameho rokovacieho konania je prijímateľ oprávnený začať realizovať tento postup.*


 Ak SO nezistí porušenie pravidiel a postupov VO, resp. porušenie pravidiel a ustanovení legislatívy SR a EÚ, záverom kontroly je súhlas SO s podpísaním dodatku verejného obstarávateľa s úspešným uchádzačom. Tento súhlas predstavuje predpoklad k vydaniu záveru v rámci následnej ex-post kontroly dodatku po jeho podpise.

 Ak SO zistí porušenie pravidiel a postupov VO, resp. porušenie pravidiel a ustanovení legislatívy SR a EÚ, záverom kontroly je nesúhlas SO s podpísaním dodatku verejného obstarávateľa s úspešným uchádzačom.

Ak nezrealizovanie zmien vyplývajúcich z dodatku preukázateľne spôsobilo nemožnosť splnenia pôvodnej zmluvy, alebo by táto skutočnosť znamenala pre prijímateľa neprimerané ťažkosti, a ak aj napriek nesúhlasu SO prijímateľ takýto dodatok podpíše, je SO oprávnený následne postupovať v zmysle MP CKO č. 5 určením návrhu ex-ante finančnej opravy vzťahujúcej sa na konkrétne porušenie uvedené v tomto pokyne.

Po podpise dodatku VO s dodávateľom, ktorého návrh bol predmetom druhej ex-ante kontroly SO, zasiela prijímateľ tento dodatok na SO na jeho následnú kontrolu. Na predkladanie takéhoto dodatku a na jeho kontrolu sa primerané vzťahujú pravidlá uvedené v kapitole [Následná ex-post kontrola](#).

 Pokiaľ prijímateľ predloží na kontrolu dodatok, ktorý nebol predmetom kontroly pred jeho podpisom zo strany SO, môže byť toto považované za podstatné porušenie zmluvy o poskytnutí NFP. Pokiaľ SO pri kontrole tohto dodatku nezistí porušenie pravidiel a postupov VO, resp. porušenie pravidiel a ustanovení legislatívy SR a EÚ, predmetný dodatok schváli. Pokiaľ SO pri kontrole takéhoto dodatku zistí porušenie pravidiel a postupov VO, resp. porušenie pravidiel a ustanovení legislatívy SR a EÚ, predmetný výdavok neschváli, čo znamená, že súvisiace výdavky vyplývajúce zo zmien tohto výdavku nebudú pripustené do financovania v plnom rozsahu.

 V prípade, že by nezrealizovanie zmien vyplývajúcich z dodatku preukázateľne spôsobilo nemožnosť splnenia pôvodnej zmluvy, alebo by táto skutočnosť znamenala pre prijímateľa neprimerané ťažkosti, a ak aj napriek nesúhlasu SO, prijímateľ takýto dodatok podpíše, je SO oprávnený následne postupovať v zmysle MP CKO č. 5 určením návrhu ex-ante finančnej opravy vzťahujúcej sa na konkrétne porušenie uvedené v tomto pokyne.

### 2.6.5. Kontrola čiastkových zákaziek zadaných na základe rámcovej dohody

- Pri kontrole zákaziek zadávaných na základe rámcovej dohody, uzavretej ako výsledok verejného obstarávania, je potrebné vychádzať z hodnoty čiastkovej zákazky, zadanej na základe rámcovej dohody a následne postupovať primerane podľa kapitoly [Predkladanie a kontrola verejného obstarávania](#), ako aj z MP CKO č. 36 ku kontrole zákaziek zadávaných na základe rámcovej dohody a v rámci DNS.

- V prípade zákaziek zadávaných na základe **rámcovej dohody** SO môže vykonávať nasledovné druhy finančných kontrol, ak nie je určené inak:



1. Prvá ex-ante kontrola sa v prípade kontroly/finančnej kontroly zákaziek zadávaných na základe rámcovej dohody nevykonáva bez ohľadu na ich hodnotu.

## 2. Štandardná ex-post kontrola

- ak je hodnota čiastkovej zákazky zadanej na základe rámcovej dohody z pohľadu finančného limitu nadlimitnou zákazkou;

- ak je hodnota čiastkovej zákazky zadanej na základe rámcovej dohody z pohľadu finančného limitu podlimitnou zákazkou.

Prijímateľ má možnosť, nie však povinnosť, predložiť čiastkové zákazky zadane na základe rámcovej dohody na 2. ex ante kontrolu (pred podpisom zmluvy s víťazným uchádzačom).

- Čiastkové zákazky podľa § 117 ZVO - ak hodnota čiastkovej zákazky zadávanej na základe rámcovej dohody predstavujú z pohľadu finančného limitu zákazku s nízkou hodnotou podľa § 117 ZVO, je potrebné postupovať primerane podľa všeobecných ustanovení týkajúcich sa kontroly zákaziek s nízkymi hodnotami v zmysle kapitoly [3.2.3 Zákazky s nízkou hodnotou podľa § 117](#).

- Ak má čiastková zákazka charakter objednávky, je objednávka evidovaná v ITMS2014+. V prípade, ak má byť výsledkom zadávania čiastkovej zákazky na základe rámcovej dohody písomná zmluva, na základe ktorej sa zadávajú objednávky, eviduje sa v ITMS2014+ iba čiastková zmluva a objednávky budú evidované na úrovni tejto čiastkovej zmluvy.

### 2.6.6. Kontrola zákaziek zadávaných v rámci DNS

Pri kontrole zákaziek zadávaných v rámci DNS je potrebné vychádzať z hodnoty zákazky zadávanej v rámci DNS a následne postupovať primerane podľa kapitol [2.5](#), a [2.6](#), týkajúcich sa kontroly dokumentácie VO ako aj z [MP CKO č. 36](#) ku kontrole zákaziek zadávaných na základe rámcovej dohody a v rámci dynamického nákupného systému.

V prípade zákaziek zadávaných v rámci DNS SO môže vykonávať nasledovné druhy kontrol, ak nie je určené inak:

1. Predmetom **prvej ex-ante kontroly** je iba zriadenie DNS. SO môže vykonať prvú ex ante kontrolu DNS pred jeho zriadením. Predmetom prvej ex ante kontroly DNS je najmä:

- určenie predpokladanej hodnoty zákazky,
- oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania,
- súťažné podklady,
- všeobecné podmienky používania a zriadenia DNS podľa § 58 a nasl. ZVO,
- posúdenie, či DNS bol zriadený na obstarávanie tovarov, stavebných prác alebo služieb, ktoré sú bežne dostupné na trhu.

Prvá ex ante kontrola sa v prípade zákaziek zadávaných v rámci DNS nevykonáva bez ohľadu na ich hodnotu.

2. **Ex-post kontrola (štandardná):**

- ak je hodnota zákazky zadávanej v rámci DNS z pohľadu finančného limitu nadlimitnou zákazkou. Zároveň SO vykoná kontrolu zriadenia DNS v štádiu ex post kontroly.

- ak je hodnota zákazky zadávanej v rámci z pohľadu finančného limitu podlimitnou zákazku, SO postupuje primerane podľa časti [2.5.4.](#), ktorá upravuje štandardnú ex-post kontrolu.

**3. Zákazky zadávané v rámci DNS predstavujúce z pohľadu finančného limitu zákazku s nízkou hodnotou podľa § 117 ZVO** - ak hodnota zákazky zadávanej v rámci DNS predstavuje z pohľadu finančného limitu zákazku s nízkou hodnotou podľa § 117 ZVO, je potrebné postupovať primerane podľa všeobecných ustanovení týkajúcich sa kontroly zákaziek s nízkymi hodnotami uvedených v časti [3.2.3 Zákazky s nízkou hodnotou podľa § 117.](#)

4. Ak má zákazka zadávaná v rámci DNS charakter objednávky, je objednávka evidovaná v ITMS2014+. V prípade, ak má byť výsledkom zadávania zákazky zadávanej v rámci DNS písomná zmluva, na základe ktorej sa zadávajú objednávky, eviduje sa v ITMS2014+ iba zmluva a objednávky budú evidované na úrovni tejto zmluvy.



*Povinnosti týkajúce sa zverejňovania (zverejnenie výzvy na predkladanie ponúk na webovom sídle prijímateľa a odoslanie informácie o takomto zverejnení na [zakazkycko@vlada.gov.sk](mailto:zakazkycko@vlada.gov.sk)) sa pre tento prípad neuplatnia. Zároveň sa pre tento prípad neuplatnia pravidlá týkajúce sa povinnosti oslovenia alebo identifikovania troch vybraných záujemcov.*

### 2.6.7. Kontrola zákaziek nespádajúcich pod ZVO

Pravidlá týkajúce sa zákaziek nespádajúcich pod ZVO sa vzťahujú na zákazky, ktoré podliehajú výnimke v zmysle § 1 ods. 2 až 14 ZVO, kontrolu postupov pri obstarávaní zákazky vyhlásenej osobou, ktorej verejný obstarávateľ poskytne 50% a menej finančných prostriedkov na dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác, poskytnutie služieb z NFP<sup>9</sup>, ďalej v ustanovení § 8 ods. 2 ZVO je upravená výnimka pre určité kategórie osôb, ktoré nie sú verejným obstarávateľom, ani obstarávateľom, a ktoré získali finančné prostriedky v rámci opatrení spoločnej organizácie poľnohospodárskych trhov alebo finančné prostriedky určené na podporu rozvoja vidieka, poľnohospodárskej prvovýroby, potravinárstva, lesného a rybného hospodárstva podľa osobitných predpisov. Zákazku nespádajúcu pod ZVO je prijímateľom predkladaná podľa tabuľky č. 1 tejto Príručky.


Pravidlá na zadávanie zákaziek nespádajúcich pod ZVO sa nachádzajú v osobitnej časti tejto Príručky ([4.Zadávanie zákaziek, na ktoré sa nevzťahuje ZVO](#)).



*Prijímateľ nesmie zadať zákazku nespádajúcu pod ZVO s cieľom vyhnúť sa použitiu pravidiel a postupov zadávania zákaziek podľa ZVO. V prípade, že SO identifikuje takéto*

<sup>9</sup> MV CKO č. 6 k zadávaniu a kontrole zákaziek vyhlásených osobou, ktorej verejný obstarávateľ poskytne 50% a menej finančných prostriedkov na dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác a poskytnutie služieb z nenávratného finančného príspevku.

neoprávnené použitie zadávania zákaziek, je povinný výdavky vyplývajúce z takéhoto obstarávania vylúčiť z financovania v plnom rozsahu.

 Pravidlá uvedené v tejto časti príručky sa nevzťahujú na uzatváranie pracovných zmlúv, dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru alebo obdobného pracovného vzťahu v zmysle § 1 ods. 2 písm. e) ZVO.

## 2.7. Čo sú finančné opravy (finančnej opravy) za porušenie pravidiel a postupov VO?

V prípade, že prijímateľ zrealizuje VO v rozpore s pravidlami uvedenými v ZVO, v Systéme riadenia EŠIF, v tejto príručke alebo v zmluve o poskytnutí NFP (alebo v záväzných dokumentoch na ktoré odkazuje) je SO oprávnený znížiť hodnotu oprávnených výdavkov t.j. určiť finančnú opravu (ďalej len „finančná oprava“), resp. vylúčiť VO z financovania v plnom rozsahu (týka sa prímernane aj zákaziek, na ktoré sa ZVO nevzťahuje, vrátane zákaziek vyhlásených osobou, ktorej verejný obstarávateľ poskytne 50% a menej finančných prostriedkov na dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác, poskytnutie služieb z NFP).


Podľa povahy, rozsahu, závažnosti a momentu zistenia nedostatkov je teda SO oprávnený:


- v záveroch kontroly nepripustiť výdavky súvisiace s VO do financovania v plnom rozsahu, alebo
- postupovať v zmysle MP CKO č. 5. (t.j. určiť/navrhnúť ex-ante alebo ex-post finančnú opravu).

Finančné opravy sa s ohľadom na moment identifikovania nedostatku VO delia na:

- [ex-ante finančné opravy](#),
- [ex- post finančné opravy](#).

SO je oprávnený uplatniť ex-ante finančnú opravu aj pred podpisom zmluvy o NFP a za podmienok stanovených v MP CKO č. 5.

 SO postupuje pri identifikovaní porušenia pravidiel a postupov VO podľa pravidiel uvedených v zmluve o NFP, v Systéme riadenia EŠIF a v MP CKO č. 5.

 Ex-ante finančná oprava je individuálne zníženie hodnoty deklarovaných výdavkov z dôvodu zistení porušenia legislatívy SR alebo EÚ, najmä v oblasti VO. Výška individuálnej ex-ante finančnej opravy sa určí v zodpovedajúcej sume neoprávnených výdavkov, resp. ako percentuálna sadzba zo sumy oprávnených výdavkov zákazky v rámci schváleného NFP alebo jeho časti, a to vo fáze pred úhradou dotknutej zákazky v ŽoP, v rámci ktorej boli nedostatky identifikované.

 Ex-ante finančnú opravu nie je možné aplikovať v rámci procesu prvej ex-ante kontroly VO.

### 2.7.7. Ex-ante finančná oprava

Ex-ante finančnú opravu môže SO aplikovať za predpokladu, že výdavky vychádzajúce z dotknutého VO neboli v čase zistenia nedostatku pripustené do financovania, t.j. nedošlo k ich úhrade v rámci ŽoP zo strany platobnej jednotky. Momentom úhrady oprávnených výdavkov v ŽoP, vzťahujúcim sa k nákladom projektu, ktoré vyplývajú z realizácie VO, sa myslí vo vzťahu k jednotlivým spôsobom financovania nasledovné:

- a) Systém zálohových platieb – momentom schválenia súhrnnej ŽoP, v ktorej je zahrnutá príslušná ŽoP (zúčtovanie ZP).
- b) Systém predfinancovania – momentom schválenia súhrnnej ŽoP, v ktorej je zahrnutá príslušná ŽoP (zúčtovanie predfinancovania) prijímateľovi.
- c) Systém refundácie – momentom schválenia súhrnnej ŽoP, v ktorej je zahrnutá príslušná ŽoP (priebežná platba).

Pri určovaní ex-ante finančnej opravy postupuje SO v súlade s kapitolou 3.3.7. Systému riadenia EŠIF a pravidlami uvedenými v MP CKO č. 5.

Dôvody na uloženie ex-ante finančnej opravy spolu s navrhovanou % výškou finančnej opravy uvedie SO v návrhu správy z kontroly VO.

SO nie je povinný uzavrieť dodatok k zmluve o NFP **v prípade každého uplatnenia ex ante finančnej opravy**. SO zohľadní uplatnené výšky ex ante finančných opráv následne, ak sa vyskytne iný dôvod na zmenu zmluvy o NFP (na uzavretie dodatku k zmluve o NFP). V prípade uzavretia dodatku SO zašle prijímateľovi spolu s návrhom ex-ante finančnej opravy aj znenie dodatku k zmluve o poskytnutí NFP, ktorý nie je podpísaný zo strany SO. Prijímateľ je povinný v prípade akceptovania ex-ante finančnej opravy zaslať na SO podpísaný dodatok spolu s ostatnými dokladmi preukazujúcimi splnenie ďalších podmienok určených SO na uloženia ex-ante finančnej opravy. SO zabezpečí po overení splnenia všetkých podmienok uloženia finančnej opravy podpis návrhu dodatku zo strany SO a jeho zaslanie prijímateľovi.

**Postup týkajúci sa uloženia ex-ante finančnej opravy nie je možné aplikovať v týchto prípadoch:**

- a) pri prvej ex ante kontrole,
- b) pri kontrole VO po ukončení schvaľovacieho procesu ŽoNFP a pred podpisom zmluvy o NFP,
- c) pri kontrole dodatkov pred podpisom (ak nie je splnená podmienka, že nezrealizovanie zmien vyplývajúcich z dodatku by preukázateľne spôsobilo nemožnosť splnenia pôvodnej zmluvy, alebo by táto skutočnosť znamenala pre prijímateľa neprimerané ťažkosti).
- d) keď SO identifikuje porušenia pravidiel a postupov vo VO v rámci svojej kontroly vo fáze pred uzavretím zmluvy s úspešným uchádzačom, pričom prijímateľ nedodrží zmluvnú povinnosť neuzavrieť zmluvu s úspešným uchádzačom do ukončenia predmetnej kontroly SO,
- e) keď si prijímateľ nesplní povinnosť vyplývajúcu zo zmluvy o NFP a nepredloží VO na kontrolu na SO pred podpisom zmluvy s úspešným uchádzačom a SO kontroluje predmetné VO z tohto dôvodu až po podpise zmluvy s úspešným uchádzačom,
- f) keď prijímateľ podpíše zmluvu s úspešným uchádzačom pred riadnym ukončením kontroly nadlimitnej zákazky zo strany ÚVO podľa § 169 ods. 2 ZVO alebo vôbec nepredloží dokumentáciu k VO na túto kontrolu
- g) prijímateľ vyhlási VO pred riadnym ukončením prvej ex-ante kontroly, pričom pri ďalšej kontrole SO zistí pri tomto VO nedostatky, ktoré majú alebo mohli mať vplyv na výsledok VO,

- h) prijímateľ realizuje proces VO bez riadneho ukončenia iných ex-ante kontrol, ktoré si SO určil vo svojej riadiacej dokumentácii ako povinné, resp. toto realizované VO je v rozpore so závermi týchto kontrol, (týka sa aj kontroly zmien zmluvy/rámcovej dohody),
- i) prijímateľ vyhlási VO v znení, ktoré je v rozpore s požiadavkami SO vyplývajúcimi z výsledkov prvej ex-ante kontroly, resp. ktoré je v rozpore so znením dokumentácie schválenej v rámci prvej ex-ante kontroly, pričom v rámci ďalšej kontroly SO zistí pochybenie, ktoré malo alebo mohlo mať vplyv na výsledok VO a toto pochybenie je súvisiace s týmto rozporom.

### 2.7.8. Ex-post finančná oprava

V prípade, že v rámci výdavkov vychádzajúcich z dotknutého VO už došlo k úhrade oprávnených výdavkov v ŽoP zo strany platobnej jednotky, SO v súlade s kapitolou 3.3.7. Systému riadenia EŠIF a pravidlami uvedenými v MP CKO č. 5, aplikuje ex-post finančnú opravu a súčasne postupuje podľa § 41 a § 41a zákona o príspevku z EŠIF.

## 2.8. Čo je konflikt záujmov v procese VO?

Konflikt záujmov zahŕňa prinajmenšom každú situáciu, keď osoby na strane obstarávateľa alebo poskytovateľa obstarávacích služieb konajúceho v mene obstarávateľa, ktorí sú zapojení do vykonávania postupu obstarávania alebo môžu ovplyvniť výsledok tohto postupu (bez nutnosti ich zapojenia), majú priamo alebo nepriamo finančný, ekonomický alebo iný osobný záujem, ktorý možno vnímať ako ohrozenie ich nestrannosti a nezávislosti v súvislosti s daným postupom VO.

Nakoľko prijímateľ je pri zadávaní zákaziek a počas celého procesu VO povinný rešpektovať a uplatňovať základné právne zásady EÚ zakotvené v ustanovení § 10 ods. 2 ZVO, tzn. dodržiavať princíp rovnakého zaobchádzania s uchádzačmi/záujemcami a princíp nediskriminácie. Z tejto zásady rovnako vyplýva povinnosť uplatňovania princípu transparentnosti, ktorá má zabezpečiť možnosť overiť, či bola zásada rovnosti zaobchádzania rešpektovaná.

Z tohto dôvodu je pri kontrole VO kontrolovaná aj skutočnosť, či bol z procesu VO vylúčený konflikt záujmov.

Problematika konfliktu záujmov je bližšie uvedená v MP CKO č. 13 k posudzovaniu konfliktu záujmov v procese VO.

V zmysle ZVO je pojem konflikt záujmov zadaný v § 23 zahŕňa najmä situáciu, ak zainteresovaná osoba, ktorá môže ovplyvniť výsledok alebo priebeh verejného obstarávania, má priamy alebo nepriamy finančný záujem, ekonomický záujem alebo iný osobný záujem, ktorý možno považovať za ohrozenie jej nestrannosti a nezávislosti v súvislosti s verejným obstarávaním.

Zároveň v podmienkach poskytovania finančných prostriedkov je pojem konflikt záujmov vymedzený v § 46 zákona o príspevku z EŠIF na účely tohto zákona ako skutočnosť, keď z finančných, osobných, rodinných, politických alebo iných dôvodov je narušený alebo ohrozený nestranný, transparentný, nediskriminačný, efektívny, hospodárny a objektívny výkon funkcií pri poskytovaní príspevku. Uvedené ustanovenie sa vzťahuje aj na prípady konfliktu záujmov medzi obstarávateľom a zainteresovanou osobou alebo medzi uchádzačom/záujemcom a zainteresovanou osobou.



Upozorňujeme prijímateľa, že v prípade, ak SO identifikuje vo VO konflikt záujmov, je vzhľadom na povahu, závažnosť a vplyv tohto porušenia na výsledok VO, oprávnený

vylúčiť výdavky z predmetného VO zo spolufinancovania v plnom rozsahu („100 % finančná oprava“). Uvedená možnosť finančnej opravy sa samozrejme vzťahuje aj na situácie, že daný nedostatok bude identifikovaný ďalšími kontrolnými a auditnými orgánmi.

SO požaduje, aby súčasťou dokumentácie každého VO predkladaného na SO bolo čestné vyhlásenie prijímateľa o vylúčení konfliktu záujmov z daného procesu VO a čestné vyhlásenie každej zainteresovanej osoby v rámci daného VO. Záväzný vzor týchto prehlásení je uvedený v [Prílohe č. 2 Čestné vyhlásenie](#) prijímateľa o vylúčení konfliktu záujmov v procese VO tejto príručky a v [Prílohe č. 3 Čestné vyhlásenie zainteresovanej osoby o neprítomnosti konfliktu záujmov](#) tejto príručky.

V nasledujúcom prehľade uvádzame situácie, ktoré môžu indikovať konflikt záujmov. Odporúčame preto prijímateľovi, aby v prípade, ak identifikuje takúto situáciu v rámci realizovaného VO, dôkladne zvážil a preskúmal možný vplyv tejto skutočnosti na samotný proces VO a jeho (možný) výsledok, ako aj súlad tejto situácie s povinnosťami uvádzanými v § 40 ZVO.



Možné indikované formy prepojenosti sú napr. nasledovné:

- Člen štatutárneho orgánu úspešného uchádzača je zároveň členom štatutárneho orgánu obstarávateľa.
- Člen štatutárneho orgánu úspešného uchádzača je rodinný príslušník alebo príbuzný člena štatutárneho orgánu obstarávateľa.
- Člen štatutárneho orgánu úspešného uchádzača je obchodný partner člena štatutárneho orgánu obstarávateľa (napr. spolukonatelia/členovia štatutárneho orgánu majú majetkové prepojenie v tretej firme, spolumajitelia tretej firmy - súčasní alebo bývalí).
- Člen štatutárneho orgánu úspešného uchádzača je zároveň zamestnancom obstarávateľa alebo pre neho pracuje na základe živnostenského oprávnenia.
- Člen štatutárneho orgánu úspešného uchádzača je zároveň členom osoby podľa § 7 ZVO (napr. občianskeho združenia).
- Člen štatutárneho orgánu úspešného uchádzača je blízky priateľ alebo známy člena štatutárneho orgánu obstarávateľa.
- Spolupráca člena štatutárneho orgánu/zamestnanca úspešného uchádzača s predstaviteľmi obstarávateľa na iných projektoch,
- Spolupráca člena štatutárneho orgánu/zamestnanca obstarávateľa s budúcim úspešným uchádzačom v etape prípravy VO.
- Akákoľvek indícia o konflikte záujmov člena hodnotiacej komisie alebo člena štatutárneho orgánu obstarávateľa (napr. z dôvodu, že takáto osoba má obchodný podiel v spoločnostiach, ktoré dávajú ponuku). Spoločenské alebo osobné kontakty (blízka osoba) medzi osobami úspešného uchádzača a obstarávateľa.

## 2.9. Ochrana hospodárskej súťaže

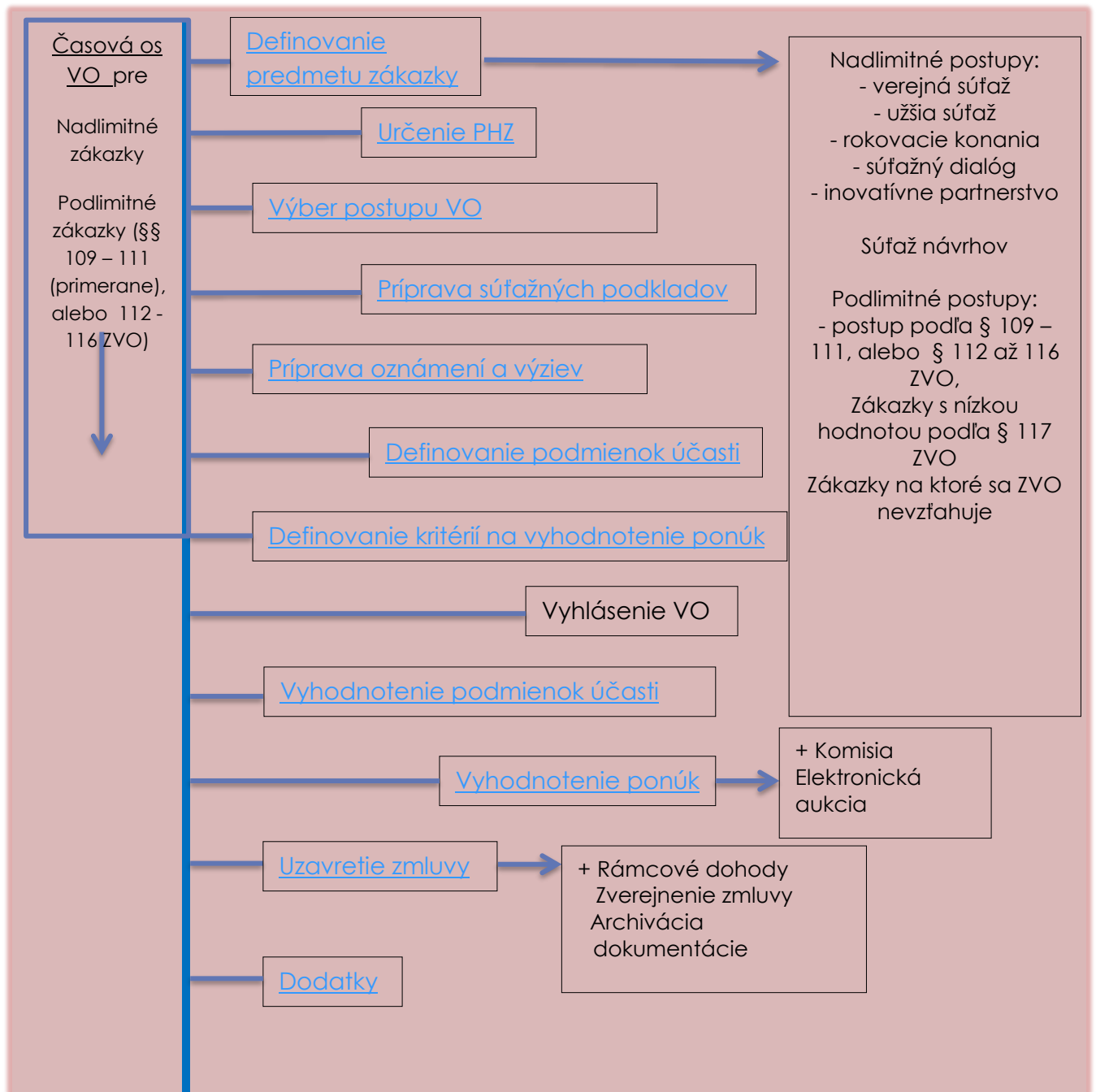
SO v rámci výkonu kontroly VO posudzuje predmetné VO aj z pohľadu možného porušenia hospodárskej súťaže podľa zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy SR v znení neskorších predpisov (konkrétne dohôd obmedzujúcich súťaž podľa §4 zákona o ochrane hospodárskej súťaže).

V prípade, že SO zistí pri tejto kontrole podozrenia z možného porušenia tohto zákona (napr. možnej kartelovej dohody), je oprávnený obrátiť sa s podnetom na výkon šetrenia Protimonopolný úrad SR. Upozorňujeme prijímateľa, že výsledok tohto konania (potvrdenie porušenia zákona) môže predstavovať prekážku v ďalšom spolufinancovaní predmetného VO zo strany SO.

Za účelom zvýšenia informovanosti prijímateľov je v [prílohe tejto príručky \(Príloha č. 5 - Rizikové indikátory k možným porušeniam zákona o ochrane hospodárskej súťaže\)](#) uvedený zoznam rizikových indikátorov, predstavujúcich situácie, ktoré zvyšujú pravdepodobnosť, že v rámci daného zadávania zákazky mohlo dôjsť k protiprávnemu konaniu. Odporúčame, aby sa prijímateľ s týmito indikátormi oboznámil, a v prípade, že sám v rámci realizácie VO identifikuje niektoré z nich, zvážil podľa povahy a závažnosti týchto indícií, rovnako možnosť podania podnetu na Protimonopolný úrad SR.

### 3. Realizácia verejného obstarávania a obstarávania

Nasledovná schéma časovej osi verejného obstarávania zahŕňa kľúčové procesy. Súčasným stlačením Ctrl a kliknutím na konkrétny text dôjde k automatickému presunu na príslušnú kapitolu príručky.





### 3.1. Všeobecné pravidlá verejného obstarávania

Prijímateľ je povinný postupovať pri zadávaní zákaziek na dodanie tovarov, uskutočnenie prác a poskytnutie služieb potrebných pre realizáciu aktivít Projektu v súlade so ZVO a Zmluvou o poskytnutí NFP. Zároveň je prijímateľ povinný pri zadávaní zákaziek s nízkou hodnotou podľa § 117 ZVO postupovať podľa pravidiel uvedených v príslušnej časti tejto príručky.

V prípadoch, kedy obstarávanie tovarov, prác alebo služieb nepodlieha povinným postupom podľa ZVO, je prijímateľ povinný postupovať v súlade s príslušnými ustanoveniami uvedenými v tejto príručke a v iných záväzných dokumentoch, na ktoré táto príručka odkazuje.

Činnosťou SO nie je dotknutá výlučná a konečná zodpovednosť prijímateľa ako verejného obstarávateľa, obstarávateľa alebo osoby podľa § 8 ZVO ods. 1 a osoby podľa § 8 ods. 3 ZVO za vykonanie VO v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi SR a EÚ, základnými princípmi VO a zmluvou o poskytnutí NFP. Rovnako činnosťou SO nie je dotknutá výlučná a konečná zodpovednosť prijímateľa za obstarávanie aj v prípade, ak tento nie je pri obstarávaní povinný postupovať podľa ZVO.

Záver z kontroly VO vykonanej zo strany SO automaticky nepredstavujú právny nárok na preplatenie akýchkoľvek výdavkov realizovaných v rámci zmlúv, ktoré sú výsledkom VO. Všetky ŽoP predkladané prijímateľmi budú posudzované v zmysle platných pravidiel.

SO odporúča prijímateľom, ktorí budú realizovať VO prostredníctvom externých subjektov, aby do zmlúv o vykonaní VO s externými subjektmi implementovali sankčné ustanovenia týkajúce sa zodpovednosti za prípadné nedostatky v procese VO.

Pri obstarávaní informačno-komunikačných technológií SO odporúča prijímateľom postupovať v súlade pokynmi Úradu podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu, ktoré

sú zverejnené na: <http://www.informatizacia.sk/861-menu/23219s> .


Komunikácia a výmena informácií vo verejnom obstarávaní sa uskutočňuje prostredníctvom elektronickej komunikácie v prípade nadlimitných a podlimitných zákaziek.<sup>10</sup>

Začatím VO sa rozumie:

- a) odoslanie príslušného oznámenia na zverejnenie do vestníka publikačného úradu EÚ a/alebo vestníka ÚVO (oznámenie o vyhlásení VO, výzva na predkladanie ponúk, resp. ich ekvivalent),
- b) odoslanie výzvy na predkladanie ponúk/oslovenie potenciálnych záujemcov v rámci zákaziek s nízkymi hodnotami podľa § 117 ZVO,
- c) odoslanie výzvy na predloženie „ponúk“, resp. jej ekvivalentu pri zadávaní zákaziek, na ktoré sa ZVO nevzťahuje.

---

<sup>10</sup> Pozri Výkladové stanovisko ÚVO č. 4/2018 Elektronická komunikácia a výmena informácií.

 Za účelom prevencie a zabránenia vzniku najbežnejších chýb v rámci projektov financovaných z európskych štrukturálnych a investičných fondov vypracovala EK „Usmernenie k verejnému obstarávaniu pre odborníkov z praxe. Odporúčame prijímateľom a osobám zabezpečujúcim služby VO aby sa oboznámili s týmto dokumentom. Je zverejnený na :  
[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sk/information/publications/guidelines/2015/public-procurement-guidance-for-practitioners](http://ec.europa.eu/regional_policy/sk/information/publications/guidelines/2015/public-procurement-guidance-for-practitioners)


### 3.2. Výber postupu verejného obstarávania

Prijímateľ by mal pri výbere postupu VO rešpektovať splnenie všetkých zákonom stanovených povinností, ako aj zohľadňovať skutočnosť, či daný postup bude viesť k čo najširšej hospodárskej súťaži a nebude bez opodstatnenia obmedzovať potenciálnych uchádzačov a záujemcov.

**Výber postupu u subjektov, ktoré nie sú verejnými obstarávateľmi podľa § 8 ZVO ani obstarávateľmi podľa § 9** a ktorým poskytne verejný obstarávateľ (napr. SO) finančné prostriedky (NFP) na dodanie tovaru, poskytnutie služieb alebo realizáciu stavebných prác, **závisí od podielu poskytnutých verejných zdrojov** (z EÚ a/alebo štátneho rozpočtu) **v rámci daného VO na celkovej predpokladanej cene VO** (uvádzané v Zmluve o poskytnutí NFP). Ak verejný obstarávateľ poskytne subjektu príspevok väčší ako 50 %, postupuje subjekt (prijímateľ, resp. žiadateľ, ktorý žiada príspevok väčší ako 50 %) podľa § 8 ods. 1 ZVO.


 Pri výbere postupu je rozhodujúce najmä:

- výška PHZ,
- skutočnosť či sa jedná o bežne alebo nie bežne dostupný tovar, službu, prácu,
- splnenie podmienok na použitie postupu (pri niektorých postupoch napr. rokovacie konania, súťažných dialóg)
- špecifikácia predmetu zákazky,
- okolností zadávania zákazky.

 Použitie postupov – rokovacie konanie so zverejnením, priame rokovacie konanie, súťažný dialóg a aplikácia súťaže návrhov sú predmetom schvaľovania v rámci prvej ex-ante kontroly SO

 V prípade zrušenia použitého postupu zadávania zákazky prijímateľ na SO predloží aj:

- a) zdôvodnenie zrušenia použitého postupu zadávania zákazky a návrh oznámenia o zrušení použitého postupu zadávania zákazky pred zaslaním do Úradného vestníka EÚ a Vestníka ÚVO na uverejnenie,
- b) návrh oznámenia o zrušení súťaže zasielaný uchádzačom/záujemcov.


 Prijímateľ je povinný dodržiavať svoje povinnosti (zverejnenie informácií, dokumentov a oznámení) v zmysle ZVO aj po uzatvorení zmluvy, ktorá je výsledkom verejného obstarávania.

### 3.2.1. Nadlimitné zákazky

Zákazka je nadlimitná alebo podlimitná v závislosti od jej predpokladanej hodnoty. Toto pravidlo je potrebné rešpektovať aj pri zadávaní zákaziek osobami podľa § 7 ods. 2 ZVO.


Postupy zadávania nadlimitných zákaziek:


- a) [verejná súťaž](#),
- b) [užšia súťaž](#),
- c) [rokovacie konania](#),
- d) [súťažný dialóg](#),
- e) [inováčné partnerstvo](#)
- f) [dynamický nákupný systém](#)

 Odporúčame aby si pred vyhlásením súťaže prijímateľ vždy overil platné limity na nadlimitné zákazky, nakoľko tie podliehajú zmenám, ktoré ÚVO oznamuje všeobecne záväzným právnym predpisom. Rovnako je potrebné overiť si aj limity pre ostatné zákazky, nakoľko aj tie podliehajú zmenám.

#### 3.2.1.1. Verejná súťaž


Postup verejnej súťaže upravuje ZVO v § 66.

 V prípade určovania lehoty na predkladanie ponúk s ohľadom na § 66 ods. 2 písm. b) ZVO, je potrebné splniť všetky požiadavky na zverejnenie predbežného oznámenia uvedené v tomto ustanovení, vrátane uvedenia všetkých požadovaných informácií a údajov. **V zmysle § 65 ods. 1 ZVO nie je uverejnenie predbežného oznámenia povinnosťou, ale možnosťou.**


 Odporúčame využívanie verejnej súťaži, nakoľko je pokladaná za najtransparentnejší postup a podporuje čo najširšiu hospodársku súťaž.

#### 3.2.1.2. Užšia súťaž

Postup užšej súťaže upravuje ZVO v § 67.


 V prípade obmedzenia počtu záujemcov (najmenej päť), ktorí sa vyzývajú na predloženie ponuky, je potrebné toto obmedzenie definovať tak, aby sa umožnila hospodárska súťaž

a nenarušili sa základné princípy VO. Zvlášť pri definovaní objektívnych kritérií, podľa ktorých toto obmedzenie bude uplatňovať, je potrebné, aby boli stanovené najmä jasne, zrozumiteľne, primerane predmetu zákazky a nediskriminačne.

 Z každého hodnotenia týchto kritérií na obmedzenie počtu záujemcov, ktorých vyzve prijímateľ na predloženie ponuky je potrebné vypracovať samostatný dokument - hodnotiaci hárok, z ktorého bude zrejmé najmä to, ako sa posudzoval každý záujemcom predložený doklad a ako toto posúdenie ovplyvnilo konečný výsledok celkového hodnotenia všetkých žiadostí o účasť.


### 3.2.1.3. Rokovacie konanie so zverejnením


Rokovacie konanie so zverejnením upravuje § 70 až 73 ZVO.


 Každé použitie rokovacieho konania musí byť predmetom prvej aj druhej ex-ante kontroly SO, ktorá bude posudzovať hlavne odôvodnenie, resp. oprávnenie na jeho použitie.

### 3.2.1.4. Priame rokovacie konanie

Priame rokovacie konanie bez zverejnenia upravuje § 81 a § 82 ZVO.


 Každé použitie rokovacieho konania musí byť predmetom prvej aj druhej ex-ante kontroly SO, ktorá bude posudzovať hlavne odôvodnenie, resp. oprávnenie na jeho použitie.

 Tento postup z pohľadu zistení kontrolných orgánov a auditov EK je vysoko rizikový. S ohľadom na zvýšenú pravdepodobnosť budúcich neoprávnených výdavkov, odporúčame vyhnúť sa zadávaniu zákaziek cez tento postup.

 Za účelom zvýšenia transparentnosti je pri zadávaní zákazky postupom priameho rokovacieho konania potrebné zverejniť pred realizovaním rokovaní oznámenie podľa § 26 ods. 7 ZVO (ex-ante oznámenie o dobrovoľnej transparentnosti). Návrh tohto oznámenia bude predmetom prvej ex-ante kontroly SO.

### 3.2.1.5. Súťažný dialóg


Postup zadávania zákazky postupom súťažného dialógu upravuje § 74 až 77 ZVO.

 Každé použitie súťažného dialógu musí byť predmetom prvej aj druhej ex-ante kontroly SO, ktorá bude posudzovať hlavne odôvodnenie, resp. oprávnenie na jeho použitie.

### 3.2.1.6. Súťaž návrhov

Postup súťaže návrhov upravuje § 119 až 125 ZVO.

 Každé použitie súťaže návrhov musí byť predmetom prvej ex-ante kontroly SO, ktorá bude posudzovať hlavne odôvodnenie, resp. oprávnenie na jeho použitie.

 Upozorňujeme na časté nesprávne použitie priameho rokovacieho konania podľa § 81 písm. h) ZVO v rámci výsledku súťaže návrhov. Zo strany kontrolných orgánov a auditov EK, EDA je toto použitie väčšinou hodnotené ako neoprávnené s následnou finančnou opravou (až v hodnote 100 % z hodnoty zákazky), preto SO neodporúča zadávanie zákaziek týmto spôsobom.

### 3.2.1.7. Dynamický nákupný systém

Postup DNS upravuje § 58 až 64 ZVO.

### 3.2.2. Podlimitné zákazky


Pri zadávaní podlimitných zákaziek postupuje prijímateľ:


- a) podľa § 109 až 111 ZVO alebo podľa § 112 až 116 ZVO, ak ide o dodanie tovaru alebo poskytnutie služby bežne dostupných na trhu okrem služby, ktorej predmetom je intelektuálne plnenie,
- b) podľa § 112 až 116 ZVO (zákazky bez využitia elektronického trhoviska), ak ide o stavebné práce a o iné tovary alebo služby, ako podľa písmena a).

Prijímateľ povinne predkladá v rámci podlimitných postupov SO v dokumentácii z VO na kontrolu aj dokument, v ktorom uvedie všetky relevantné skutočnosti, ktoré zohľadňoval a posudzoval pri určovaní vhodného postupu VO (napr. posúdenie bežnej dostupnosti).

#### 3.2.2.1. Podlimitné zákazky bez využitia elektronického trhoviska

Pri zadávaní podlimitných zákaziek bez využitia elektronického trhoviska postupuje prijímateľ podľa § 112 až § 116 ZVO.


 Nakoľko tento postup je aplikovaný pri zákazkách **nie bežne** dostupných na trhu, je pre zdôvodnenie postupu potrebné zachytiť písomne (listinne) všetky relevantné skutočnosti, ktoré prijímateľ vzhľadom na výsledok realizovaného postupu zohľadňoval a posudzoval. Tento doklad (napr. „test dostupnosti“) je potrebné archivovať, pretože bude ďalej predmetom kontroly SO.


 Pri zdôvodnení postupu odporúčame tiež vlastný prieskum elektronického trhoviska za účelom overenia, či podobný alebo rovnaký predmet zákazky je alebo bol na elektronickom trhovisku obchodovaný. Výsledok uvedeného prieskumu mu môže tvoriť indíciu v rámci konečného rozhodnutia. Upozorňujeme súčasne však na skutočnosť, že samotná existencia, alebo neexistencia uskutočnenia obchodov v elektronickom trhovisku v rámci určitého predmetu zákazky, nie je automaticky dôkazom, že tento tovar/práca/služba je, alebo nie je bežne dostupná.


### 3.2.2.2. Podlimitné zákazky s využitím elektronického trhu

Verejní obstarávatelia, ktorí spĺňajú podmienky uvedené v § 108 ods. 1 písm. a) ZVO a predpokladaná hodnota ich zákazky je nižšia ako pre nich relevantný finančný limit pre nadlimitnú zákazku, môžu postupovať podľa § 109 až 111 ZVO, ak ide o dodanie tovaru alebo poskytnutie služby bežne dostupných na trhu, t. j. realizovať obstarávanie prostredníctvom elektronického trhu.


Na postupy zadávania zákazky cez elektronické trhovisko sa vzťahujú ustanovenia § 109 až 111 ZVO.


 Nakoľko tento postup je aplikovateľný pri zákazkách bežne dostupných na trhu, je pre zdôvodnenie postupu potrebné zachytiť písomne (listinne) všetky relevantné skutočnosti, ktoré prijímateľ vzhľadom na výsledok realizovaného postupu zohľadňoval a posudzoval. Tento doklad (napr. „test dostupnosti“) je potrebné archivovať, pretože bude ďalej predmetom kontroly SO.


 Je potrebné, aby prijímateľ zodpovedne označoval pri definovaní zmluvných špecifikácií skutočnosť, či bude zákazka spolufinancovaná z fondov EÚ alebo nie.

 Od 01. 11. 2017 bola do § 108 ods. 1 písm. a) ZVO doplnená možnosť rozhodnúť sa pre použitie podlimitného postupu zadávania zákazky bez využitia elektronického trhu aj na bežne dostupné tovary, služby alebo stavebné práce, okrem služby ktorej predmetom je intelektuálne plnenie,.

 Od 1.3.2018 nie je účinnosť zmlúv naviazaná na výsledok kontroly predmetného VO zo strany SO.

 Pri zadávaní opisu predmetu zákazky, ako aj ďalších špecifikácií a osobitných požiadaviek na plnenie je potrebné postupovať tak, aby uvedené špecifikácie a požiadavky neboli v rozpore s ustanoveniami § 42 ZVO a v rozpore s princípmi VO uvedenými v § 10 ods. 2 ZVO. Skutočnosť, že opisný formulár prejde cez karanténu opisných formulárov bez návrhov na jeho úpravu, nie je dôkazom, že predmetný opis je v súlade so ZVO.

 Upozorňujeme prijímateľov na skutočnosť, že s ohľadom na § 6 ods. 16 ZVO nie je v súlade so ZVO, ak sa zákazka rozdelí s cieľom znížiť PHZ pod finančné limity podľa ZVO. Z tohto dôvodu, pokiaľ by rozdelením zákazky na viaceré menšie zákazky realizované cez elektronické trhovisko došlo k obídeniu postupu zadávania zákazky uvedené môže byť hodnotené ako porušenie ZVO.

 V prípade vyhradenia si odkladacej podmienky nadobudnutia účinnosti zmluvy v osobitných požiadavkách na plnenie Opisného formulára viazanej napr. na vydanie schvalujúceho stanoviska SO v správe z kontroly dotknutého verejného obstarávania, je potrebné, aby prijímateľ pri stanovovaní lehoty plnenia zmluvy (napr. lehoty na dodanie tovaru, poskytnutie služby) zohľadňoval lehotu potrebnú na ex-post kontrolu VO vykonávanú SO (t.j. stanovil lehotu plnenia s dostatočnou rezervou pre výkon kontroly VO) a zároveň

zohľadnil ustanovenie čl. IV Všeobecných zmluvných podmienok – 2. časti Obchodných podmienok elektronického trhoviska (verzia 3.5).

👍 Odporúčame v osobitných požiadavkách na plnenie určiť podmienku, že súčasťou aktualizovaného rozpočtu a faktúry bude číslo súvisiaceho projektu v rámci ITMS2014+, s ktorým prijímateľ oboznámi dodávateľa po uzavretí zmluvy. Neodporúčame uvedené číslo ITMS2014+ uvádzať v špecifikácií vopred, nakoľko toto narúša zachovanie princípu anonymnosti počas zadávania zákazky cez elektronické trhovisko.

👍 V prípade zákaziek s viacpoložkovými predmetmi odporúčame, aby prijímateľ v osobitných požiadavkách na plnenie určil podmienku predloženia podrobného aktualizovaného položkovitého rozpočtu pred dodaním predmetu zákazky alebo v určenej lehote odo dňa uzavretia zmluvy.

👍 Odporúčame prijímateľom vždy určiť pri zadávaní objednávkových atribútov maximálnu výšku finančných prostriedkov.

👍 Odporúčame oboznámiť sa so všeobecnými zmluvnými podmienkami trhoviska - OPET, ako aj s osobitnými zmluvnými podmienkami vzťahujúcich sa na zákazky spolufinancované z fondov EÚ. S ohľadom na uvedené je potrebné, aby prijímateľ označoval pri definovaní zmluvných špecifikácií skutočnosť, či bude zákazka spolufinancovaná z fondov EÚ, alebo nie.

👍 Odporúčame v osobitných požiadavkách na plnenie určiť podmienku, že dodávateľ je pred plnením zákazky povinný zaslať napr. do 5 dní odo dňa platnosti zmluvy doklad, ktorý jasne identifikuje názov, typ a výrobcu tovaru, ktorý bude predmetom dodávky a ktorý preukáže splnenie požadovaných technických a iných požiadaviek na predmet zákazky (napr. katalógový list, technický opis, a pod.).

👍 Odporúčame aby si prijímatelia stanovili ako kritérium na vyhodnotenie ponúk najnižšiu cenu s DPH.

👍 SO neodporúča Prijímateľom vyhotovovať dodatky ku Zmluvám, ktoré sú výsledkom postupu zadania zákazky prostredníctvom elektronického trhoviska, a to z dôvodu, že časový odstup medzi zadáním zákazky prostredníctvom elektronického trhoviska a realizáciou zákazky je pomerne krátky. SO zastáva názor, že by v tomto časovom úseku (medzi zadáním zákazky a uzatvorením zmluvy s úspešným uchádzačom) nemalo dôjsť ku zmenám, ktoré by mohli byť predmetom dodatkov ku Zmluvám.

### 3.2.3. Zákazky s nízkou hodnotou podľa § 117 ZVO

Prijímateľ je povinný postupovať pri zadávaní týchto zákaziek v súlade s § 117 ZVO, v súlade s princípmi VO uvedenými v § 10 ods. 2 ZVO, v súlade s príslušnými ustanoveniami Systému riadenia EŠIF (kapitola 3.3.7.2.5.), v súlade s MP CKO č. 14 k zadávaniu zákaziek s nízkou hodnotou v hodnote nad 30 000 EUR (v platnom znení), ktorý je zverejnený na webovom sídle CKO Metodické pokyny CKO | Partnerská dohoda a v súlade s ustanoveniami uvedenými v tejto časti príručky.

Od 1.1.2019 bola do § 117 ods. 4 doplnená možnosť pri zadávaní zákaziek s nízkou hodnotou - verejný obstarávateľ/obstarávateľ môže postupovať podľa § 109 až 111, ak ide o dodanie tovaru alebo poskytnutie služby bežne dostupných na trhu.

Prijímateľ je povinný zdokumentovať celý priebeh VO, tak aby jeho úkony boli preskúmateľné bez ohľadu na použité prostriedky komunikácie.



Tieto pravidlá a povinnosti sa vzťahujú na všetky zákazky s nízkou hodnotou podľa § 117 ZVO, ktoré budú spolufinancované z OP ĽZ, bez ohľadu na skutočnosť, či ich zrealizoval prijímateľ ešte pred schválením ŽoNFP, alebo až po schválení tejto ŽoNFP. Pokiaľ teda prijímateľ predloží na SO zákazku s nízkou hodnotou § 117 ZVO, pri ktorej obstarávaní nepostupoval podľa pravidiel uvedených v kapitole 3.3.7.2.5 Systému riadenia EŠIF, SO je povinný vylúčiť výdavky vyplývajúce z takéhoto VO zo spolufinancovania v plnom rozsahu.

Verejný obstarávateľ je podľa § 117 ods. 6 ZVO povinný uverejniť v profile súhrnnú správu o zákazkách s nízkymi hodnotami zadal za obdobie kalendárneho štvrťroka do 30 dní po skončení kalendárneho štvrťroka, v ktorej pre každú takúto zákazku uvedie najmä hodnotu zákazky, predmet zákazky a identifikáciu dodávateľa.

SO overuje pri kontrole zákaziek s nízkymi hodnotami podľa § 117 ZVO, či vynaložené náklady na obstaranie predmetu zákazky sú hospodárne. Zároveň SO overí, či pri obstarávaní neboli porušené základné princípy VO.



Prijímateľ nesmie uzavrieť zmluvu s uchádzačom, ktorý nespĺňa podmienky účasti osobného postavenia podľa § 32 ods. 1 písm. e) a f) ZVO alebo ak u neho existuje dôvod na vylúčenie podľa § 40 ods. 6 písm. f) ZVO (konflikt záujmov nemožno odstrániť inými účinnými opatreniami), ustanovenie § 11 ZVO tým nie je dotknuté. Prijímateľ je povinný v zázname z prieskumu trhu uviesť, že preveril u oslovených záujemcov a uchádzačov, ktorí predložili ponuku, či sú oprávnení dodávať tovar, uskutočňovať stavebné práce alebo poskytovať službu, ktorá je predmetom zákazky a SO skutočnosť, že oslovení záujemcovia a uchádzači, ktorí predložili ponuku, sú oprávnení dodávať tovar, uskutočňovať stavebné práce alebo poskytovať službu overí v rámci výkonu kontroly VO.



Prijímateľ zároveň na webovom sídle ÚVO overí, či oslovení záujemcovia a uchádzači, ktorí predložili ponuku nemajú uložený zákaz účasti vo verejnom obstarávaní potvrdený konečným rozhodnutím v Slovenskej republike alebo v štáte sídla, miesta podnikania alebo obvyklého pobytu záujemcu/uchádzača a pre tento účel uchováva v dokumentácii k zadávaniu zákazky printscreen z registra osôb so zákazom účasti.

Osobitné podmienky realizácie zákaziek s nízkou hodnotou podľa § 117 ZVO sa delia s ohľadom na PHZ nasledovne:

- a) zákazky, ktorých predpokladaná hodnota bez DPH sa rovná, alebo presahuje 30 000 EUR (ďalej len „[zákazky nad 30000 EUR](#)“),
- b) zákazky, ktorých predpokladaná hodnota bez DPH je rovná, alebo presahuje 5 000 eur v priebehu kalendárneho roka alebo počas platnosti zmluvy a zároveň nepresahuje 30 000 EUR (ďalej len „[zákazky do 30 000 EUR](#)“).



V prípade, že žiadateľ zrealizoval/realizuje verejné obstarávanie ešte pred podpisom zmluvy o NFP a bude v prípade podpisu zmluvy o NFP neskôr predkladať dokumentáciu z takéhoto VO na schválenie SO, je povinný už pri realizovaní VO dodržať nasledovné pravidlá uvedené v kapitole 3.2.3.1 a 3.2.3.2.

### 3.2.3.1. Zákazky nad 30 000 EUR

Prijímateľ určí správny postup, a to s ohľadom na určenú predpokladanú hodnotu zákazky (určenú v súlade s § 6 ZVO). V prípade zákaziek nad 30 000 EUR postupuje prijímateľ podľa ustanovení tejto časti príručky bez ohľadu na skutočnosť, či sa jedná o bežne dostupné tovary, služby alebo stavebné práce. Postup podľa tejto časti príručky sa vzťahuje aj na zákazky s nízkou hodnotou nad 30 000 EUR podľa prílohy č. 1 k ZVO (sociálne služby a iné osobitné služby).



Pravidlá a povinnosti uvádzané v tejto kapitole sa vzťahujú na všetky zákazky nad 30 000 EUR bez ohľadu na skutočnosť, či ich zrealizoval prijímateľ ešte pred schválením ŽoNFP, alebo až po schválení tejto ŽoNFP. Pokiaľ teda prijímateľ predloží na SO zákazku nad 30 000 EUR, pri ktorej obstarávaní nepostupoval podľa týchto pravidiel, RO/SO je povinný postupovať podľa metodického pokynu CKO č. 5, ktorý upravuje postup pri určení finančných opráv za porušenie pravidiel a postupov VO (príklad č. 1: prijímateľ zverejnil výzvu na predkladanie ponúk na svojom webovom sídle alebo inom vhodnom webovom sídle, ale nezaslal informáciu o tomto zverejnení na osobitný mailový kontakt zakazkycko@vlada.gov.sk – SO uplatní finančnú opravu 10 % podľa typu porušenia č. 1 z prílohy č. 1 k metodickému pokynu CKO č. 5; príklad č. 2: prijímateľ nezverejnil vôbec výzvu na predkladanie ponúk na svojom webovom sídle alebo inom vhodnom webovom sídle – SO uplatní finančnú opravu 25 % podľa typu porušenia č. 1 z prílohy č. 1 k metodickému pokynu CKO č. 5).

V prípade zákaziek nad 30 000 EUR postupuje prijímateľ podľa ustanovení tejto časti príručky, ktoré majú zabezpečiť získanie čo najvyššieho počtu písomných ponúk na obstaranie tovarov, stavebných prác alebo služieb.

Detailný postup zadávania zákazky nad 30 000 EUR je nasledovný:

Prijímateľ vypracuje výzvu na predkladanie ponúk (ďalej aj ako „výzva“), v rámci ktorej uvedie najmä svoju identifikáciu, jednoznačnú, podrobnú a úplnú špecifikáciu predmetu zákazky opísanú nediskriminačným spôsobom v súlade s § 42 ods. 3 ZVO (vrátane kódu CPV), podmienky účasti (ak ich stanovuje), predpokladanú hodnotu zákazky, podmienky realizácie zmluvy (najmä lehotu na realizáciu zmluvy a miesto jej realizácie), kritériá na vyhodnotenie ponúk a pravidlá ich uplatnenia, presnú lehotu a adresu (napr. e-mailovú adresu) na predkladanie ponúk. Vo výzve na predkladanie ponúk prijímateľ uvedie všetky okolnosti, ktoré budú dôležité na plnenie zmluvy a na vypracovanie ponuky. Za písomnú ponuku sa v prípade zákaziek s nízkou hodnotou pokladá aj ponuka podaná elektronicky (napr. formou e-mailovej komunikácie). Súčasťou dokumentácie musia byť doklady potvrdzujúce kroky uchádzačov v súlade s podmienkami uvedenými vo výzve.

Túto výzvu zverejňuje prijímateľ na svojom webovom sídle alebo inom vhodnom webovom sídle (ak nedisponuje vlastným webovým sídlom). Lehota na predkladanie ponúk musí byť

stanovená primerane k zložitosti a charakteru predmetu zákazky, času nevyhnutne potrebnému na vypracovanie a doručenie ponuky, a to **minimálne 5 pracovných dní** odo dňa zverejnenia výzvy na webovom sídle prijímateľa alebo inom vhodnom webovom sídle v prípade zákaziek na tovary a poskytnutie služieb a **minimálne 7 pracovných dní** v prípade zákaziek na uskutočnenie stavebných prác. Do lehoty sa nezapočítava deň zverejnenia - príklad: ak prijímateľ zverejní výzvu k zákazke na dodanie tovarov alebo poskytnutie služieb v utorok, minimálna lehota na predkladanie ponúk uplynie budúci týždeň v utorok o polnoci za predpokladu, že nejde o pracovný týždeň, v rámci ktorého je štátny sviatok. Prijímateľom sa však odporúča určiť lehotu nasledujúci pracovný deň, čo by pri tomto modelovom prípade bola streda v ľubovoľnú hodinu. Prijímateľ je povinný zdokumentovať a archivovať zverejnenie výzvy hodnoverným spôsobom (napr. printscreen, z ktorého je zrejmá webová adresa a dátum zverejnenia výzvy, ktorý musí byť zhodný s dátumom oslovenia minimálne troch záujemcov a zaslaním informácie o zverejnení výzvy na osobitný mailový kontakt [zakazkycko@vlada.gov.sk](mailto:zakazkycko@vlada.gov.sk)).



Výzva na predkladanie ponúk musí byť zverejnená na webovom sídle prijímateľa alebo inom vhodnom webovom sídle do 31. decembra 2028 alebo aj po tomto dátume, ak do 31. decembra 2028 nedošlo k vysporiadaniu finančných vzťahov medzi poskytovateľom a prijímateľom v súlade so zmluvou o poskytnutí NFP alebo rozhodnutím o schválení žiadosti o NFP.

Prijímateľ je povinný v ten istý deň, ako zverejnení výzvy na svojom, alebo inom vhodnom webovom sídle, zaslať e-mailom informáciu o tomto zverejnení, vo forme [prílohy tejto príručky \(Príloha č. 6\)](#) aj na osobitný e-mailový kontakt: [zakazkycko@vlada.gov.sk](mailto:zakazkycko@vlada.gov.sk). Táto informácia bude následne zverejnená na webovom sídle [www.partnerskadohoda.gov.sk](http://www.partnerskadohoda.gov.sk). Na konzultácie spojené s prípravou a realizáciou zákaziek v zmysle tohto metodického pokynu slúži e-mailový kontakt [metodika.cko@vicepremier.gov.sk](mailto:metodika.cko@vicepremier.gov.sk). CKO nenesie zodpovednosť za správnosť a presnosť takto predložených údajov a ani nevykonáva overenie týchto údajov. V prípade, že prijímateľ poskytne nepresné, chybné alebo zavádzajúce informácie, ktoré nevedú k spoahlivému identifikovaniu predmetnej zákazky, je toto považované za nesplnenie oznamovacej povinnosti v zmysle bodu 2 časti 3.3.7.2.5.1 Systému riadenia EŠIF.

Prijímateľ nenesie zodpovednosť za oneskorené zverejnenie alebo nezverejnenie požadovaných informácií (napr. technické problémy na strane zverejňovateľa informácií) v prípade, že si splnil povinnosť riadne zverejniť výzvu na svojom webovom sídle a informácie o jej zverejnení zaslal v súlade s určenými podmienkami CKO. Prijímateľ je pre tento prípad povinný archivovať dokumenty preukazujúce zaslanie informácií o zverejnení výzvy na súťaž CKO.

V prípade, že prijímateľ nedodrží povinnosť zaslania informácie na e-mail CKO v ten istý deň, ako zverejní výzvu na predkladanie ponúk a túto informáciu zašle neskôr (avšak v lehote na predkladanie ponúk), je povinný predĺžiť lehotu na predkladanie ponúk o dobu omeškania zaslania informácie na e-mail CKO (informácia zaslaná na CKO už bude obsahovať túto predĺženú lehotu). Toto predĺženie sa musí rovnako vykonať aj v ostatných dokumentoch, ktoré prijímateľ vypracoval za účelom vyhlásenia zadávania zákazky. V prípade predĺžovania lehoty na predkladanie ponúk je prijímateľ povinný toto predĺženie preukázateľne oznámiť všetkým osloveným záujemcom. Takto vykonaný postup je považovaný za splnenie oznamovacej

povinnosti. Predloženie informácie o zverejnení Výzvy na predloženie ponúk až po uplynutí lehoty na predkladanie ponúk však nie je splnením oznamovacej povinnosti v zmysle bodu 2 časti 3.3.7.2.5.1 Systému riadenia EŠIF.

Prijímateľ je súčasne so zverejnením výzvy na predkladanie ponúk a zaslaním informácie o tomto zverejnení na osobitný mailový kontakt [zakazkycko@vlada.gov.sk](mailto:zakazkycko@vlada.gov.sk), zároveň povinný zaslať túto výzvu **minimálne trom** vybraným záujemcom formou mailovej komunikácie. Oslovené subjekty musia byť subjekty, ktoré sú oprávnené dodávať službu, tovar alebo prácu v rozsahu predmetu zákazky (identifikácia prebieha najmä cez informácie verejne uvedené v obchodnom registri alebo v živnostenskom registri, formou náhľadu do Zoznamu hospodárskych subjektov alebo prostredníctvom portálu [oversi.gov.sk](http://oversi.gov.sk)). Pre overenie tohto zaslania je potrebné nastavenie e-mailovej notifikácie (potvrdenie odoslania, prijatia resp. prečítania e-mailu) ako aj uvádzanie e-mailových adries záujemcov medzi adresátov takým spôsobom, ktorý zabezpečí vzájomné utajenie identifikácie týchto subjektov. Pokiaľ prijímateľ nedodrží povinnosť zaslať túto výzvu v tom istom dni ako o nej informuje CKO, vo veci predĺženia lehoty na predkladanie ponúk postupuje obdobne ako je uvedené predchádzajúcim odseku tejto kapitoly príručky. Oslovenie minimálne troch záujemcov, ktorí sú oprávnení dodávať tovary, uskutočňovať stavebné práce alebo poskytovať služby v rozsahu predmetu zákazky neznamena, že prijímateľ musí v lehote na predkladanie ponúk obdržať ponuky záujemcov, ktorých priamo oslovil. Zákazka s nízkou hodnotou nad 30 000 EUR môže byť realizovaná aj v prípade predloženia 1 alebo 2 ponúk.



*Aj napriek vyššie uvedenému SO odporúča prijímateľom osloviť väčší počet hospodárskych subjektov, nakoľko v prípade doručenia viacerých ponúk (**minimálne 3**) môže táto skutočnosť v súlade s **MP CKO č. 18 k overovaniu hospodárnosti výdavkov** slúžiť ako indikátor preukázania princípu hospodárnosti.*


Vo výnimočných prípadoch, kedy môže ísť o jedinečný predmet zákazky, môže prijímateľ osloviť aj menej ako troch záujemcov, pričom táto výnimka musí byť zo strany prijímateľa riadne zdôvodnená a vypracovaná ešte pred vyhlásením zákazky. Prijímateľ ju predkladá ako súčasť dokumentácie predloženej na kontrolu VO. Aj v tomto výnimočnom prípade je však povinnosťou prijímateľa zverejniť zákazku na webovom sídle a zaslať informáciu o tomto zverejnení na osobitný mailový kontakt [zakazkycko@vlada.gov.sk](mailto:zakazkycko@vlada.gov.sk).


Výber úspešného uchádzača prebieha na základe vyhodnotenia informácií a dokumentácie predloženej záujemcami, pričom prijímateľ je povinný vyhodnotiť ponuky v súlade s podmienkami a kritériami na vyhodnotenie ponúk, ktoré si pre tento účel určil.



*Ak bola predložená viac ako jedna ponuka, prijímateľ vyhodnocuje splnenie požiadaviek na predmet zákazky a splnenie podmienok účasti (**ak relevantné**) po vyhodnotení ponúk na základe kritériá/kritérií na vyhodnotenie ponúk, a to iba v prípade uchádzača, ktorý sa umiestnil na prvom mieste v poradí (tzv. reverzná súťaž). Ak dôjde k vylúčeniu tohto uchádzača, vyhodnotí sa následne splnenie podmienok účasti a požiadaviek na predmet zákazky u ďalšieho uchádzača v poradí tak, aby uchádzač umiestnený na prvom mieste v novo zostavenom poradí spĺňal podmienky účasti a požiadavky na predmet zákazky. Uvedené pravidlá nevyklučujú, aby prijímateľ vyhodnotil splnenie požiadaviek na predmet*

zákazky a splnenie podmienok účasti v prípade všetkých uchádzačov, ktorí predložili ponuku.

 Ak uchádzač využije na preukázanie splnenia podmienok účasti finančného a ekonomického postavenia a technickej alebo odbornej spôsobilosti finančné zdroje, resp. technické a odborné kapacity inej osoby, bez ohľadu na ich právny vzťah, musí uchádzač prijímateľovi v ponuke preukázať, že pri plnení zákazky bude skutočne používať zdroje, resp. kapacity osoby, ktorú využije na preukázanie splnenia predmetných podmienok účasti. Skutočnosť podľa predchádzajúcej vety preukazuje uchádzač písomným čestným vyhlásením (prísľubom) takejto inej osoby, že v prípade potreby bude uchádzačovi k dispozícii na plnenie predmetu zákazky počas celého trvania zmluvného vzťahu alebo písomnou zmluvou uzavretou medzi uchádzačom a osobou, ktorej zdrojmi alebo kapacitami mieni uchádzač preukázať svoje finančné a ekonomické postavenia alebo technickú alebo odbornú spôsobilosť. Osoba, ktorej kapacity majú byť použité na preukázanie splnenia podmienok účasti technickej alebo odbornej spôsobilosti, musí preukázať splnenie podmienok účasti týkajúcich sa osobného postavenia podľa § 32 ods. 1 písm. e) ZVO vo vzťahu k tej časti predmetu zákazky, na ktorú boli kapacity uchádzačovi poskytnuté. Zároveň osoba, ktorej kapacity majú byť použité na preukázanie splnenia podmienok účasti finančného a ekonomického postavenia alebo technickej alebo odbornej spôsobilosti, musí preukázať splnenie podmienky účasti týkajúcej sa osobného postavenia podľa § 32 ods. 1 písm. f) ZVO a nesmie u tejto osoby existovať dôvod na vylúčenie podľa § 40 ods. 6 písm. f) ZVO (konflikt záujmov nemožno odstrániť inými účinnými opatreniami).

 Prijímateľ môže vo výzve na predkladanie ponúk vyžadovať, aby uchádzač v ponuke uviedol podiel zákazky, ktorý má v úmysle zadať subdodávateľom, navrhovaných subdodávateľov a predmety subdodávok. Navrhovaný subdodávateľ musí preukázať splnenie podmienok účasti týkajúcich sa osobného postavenia podľa § 32 ods. 1 písm. e) ZVO vo vzťahu k tej časti predmetu zákazky, ktorú bude realizovať v subdodávke. Zároveň subdodávateľ musí preukázať splnenie podmienky účasti týkajúcej sa osobného postavenia podľa § 32 ods. 1 písm. f) ZVO a nesmie u tejto osoby existovať dôvod na vylúčenie podľa § 40 ods. 6 písm. f) ZVO (konflikt záujmov nemožno odstrániť inými účinnými opatreniami). Prijímateľ zároveň môže vo výzve na predkladanie ponúk vyžadovať, aby úspešný uchádzač v zmluve/rámcovej dohode najneskôr v čase jej uzavretia uviedol údaje o všetkých známych subdodávateľoch.

Ak prijímateľovi nebude predložená žiadna ponuka alebo ani jeden uchádzač, ktorý predložil ponuku, nespĺnil podmienky účasti alebo požiadavky určené prijímateľom na predmet zákazky a prijímateľ splnil všetky postupy uvedené v predchádzajúcich odsekoch, je oprávnený vyzvať na rokovanie jedného alebo viacerých záujemcov, s ktorými rokuje o zadaní zákazky. Predmetom týchto rokovaní nemôže byť zúženie/rozšírenie predmetu zákazky, úprava podmienok účasti, podmienok realizácie zmluvy ani kritérií na vyhodnotenie ponúk uvedených vo výzve na súťaž. Z rokovania je prijímateľ povinný vyhotoviť zápis, ako aj zdôvodniť výber záujemcu alebo záujemcov, ktorí boli vyzvaní na rokovanie.

Celý postup prijímateľa je potrebné zdokumentovať v rámci záznamu z prieskumu trhu. Jeho minimálne náležitosti sú nasledovné:

- a) identifikácia prijímateľa,
- b) názov zákazky,
- c) kód CPV,
- d) predmet zákazky,
- e) predpokladaná hodnota zákazky,
- f) určenie kritéria/kritérií na vyhodnocovanie ponúk,
- g) spôsob vykonania prieskumu a identifikovanie podkladov, na základe ktorých boli ponuky vyhodnocované,
- h) zoznam oslovených záujemcov,
- i) dátum oslovenia
- j) informácia o skutočnosti, že prijímateľ overil či sú oslovení záujemcovia oprávnení dodávať službu, tovar alebo prácu v rozsahu predmetu zákazky a že nemajú uložený zákaz účasti vo verejnom obstarávaní - pričom prijímateľ je povinný uviesť spôsob overenia (napr. webové sídlo [www.orsr.sk](http://www.orsr.sk), portál [oversi.gov.sk](http://oversi.gov.sk) alebo Zoznam hospodárskych subjektov, resp. v prípade zákazku účasti webové sídlo [www.uvo.gov.sk](http://www.uvo.gov.sk) a pre tento účel prijímateľ uchováva v dokumentácii k zadávaniu zákazky printscreen z registra osôb so zákazom účasti),
- k) dátum vyhodnotenia ponúk,
- l) zoznam uchádzačov, ktorí predložili ponuku s uvedením dátumu a času predloženia ponuky,
- m) identifikácia a vyhodnotenie splnenia jednotlivých podmienok účasti a návrhov na plnenie kritérií,
- n) identifikácia úspešného dodávateľa/poskytovateľa/zhotoviteľa,
- o) konečná zmluvná cena ponuky úspešného uchádzača (uviesť cenu s DPH aj bez DPH, v prípade, že dodávateľ nie je platca DPH, uvedie sa konečná cena),
- p) spôsob vzniku záväzku (zmluva, objednávka...),
- q) podmienky realizácie zmluvy (najmä lehota plnenia a miesto realizácie),
- r) meno, funkcia, dátum a podpis zodpovednej osoby/osôb, ktoré vykonali prieskum.

Prijímateľ je povinný písomne (elektronicky) oznámiť všetkým uchádzačom, ktorí predložili ponuky, výsledok vyhodnotenia ponúk.

Pre prípad čiastkovej zákazky s nízkou hodnotou zadávanej na základe rámcovej dohody a zákazky zadávanej cez DNS prijímateľ neuplatňuje pravidlá týkajúce sa povinnosti oslovenia alebo identifikovania troch vybraných záujemcov

Povinnosť týkajúca sa zverejňovania čiastkových zákaziek podľa § 117 ZVO zadávaných na základe rámcovej dohody a zákaziek zadávaných v rámci DNS sa neuplatňuje.

### **3.2.3.2. Zákazky do 30 000 EUR**

V prípade zákaziek do 30 000 EUR nie je potrebné predloženie písomných ponúk, avšak prijímateľ musí zdôvodniť výber úspešného uchádzača na základe prieskumu trhu (napr. formou faxu, web stránky, katalógov, cenových ponúk, atď. okrem telefonického prieskumu). Tento prieskum musí byť riadne zdokumentovaný a musí byť z neho hodnoverne zrejmý výsledok výberu úspešného uchádzača.

Pri tomto type zákaziek je prijímateľ povinný osloviť minimálne troch potenciálnych záujemcov alebo identifikovať **minimálne troch** potenciálnych dodávateľov (napr. cez webové rozhranie). Oslovovaní alebo identifikovaní dodávateľa musia byť subjekty, ktoré sú oprávnené dodávať službu, tovar alebo prácu v rozsahu predmetu zákazky (identifikácia prebieha najmä cez informácie verejne uvedené [obchodnom registri](#) alebo [živnostenskom registri, formou náhľadu do zoznamu hospodárskych subjektov alebo prostredníctvom portálu oversi.gov.sk](#)). Výber úspešného uchádzača prebieha na základe vyhodnotenia informácií a dokumentácie predloženej záujemcami, alebo informácií zistenými inými spôsobmi ako je predloženie ponuky (napr. údajmi na webových sídlach záujemcov, informáciami identifikovanými v katalógoch a pod.), pričom prijímateľ je povinný vyhodnotiť ponuky v súlade s podmienkami a kritériami, ktoré si pre tento účel určil.

Pre prípad čiastkovej zákazky s nízkou hodnotou zadávanej na základe rámcovej dohody prijímateľ neuplatňuje pravidlá týkajúce sa povinnosti oslovenia alebo identifikovania troch vybraných záujemcov uvedených v ods. 2 tejto podkapitoly.

Vo výnimočných prípadoch, kedy môže ísť o jedinečný predmet zákazky, môže prijímateľ osloviť/identifikovať aj menej ako troch záujemcov, pričom táto výnimka musí byť zo strany prijímateľa riadne zdôvodnená a vypracovaná ešte pred vyhlásením zákazky a dôkazné bremeno preukázania skutočnosti, že na relevantnom trhu neexistuje viac ako 1 alebo 2 dodávateľa znáša prijímateľ. Odôvodnenie k jedinečnému predmetu zákazky, resp. k predmetu zákazky, v rámci ktorého nie je možné vykonať prieskum trhu, musí byť súčasťou dokumentácie k zákazke.

Ak prijímateľ oslovil na základe výzvy na predkladanie ponúk minimálne troch potenciálnych dodávateľov a v stanovenej lehote na predkladanie ponúk nebola predložená žiadna ponuka alebo ani jeden uchádzač, ktorý predložil ponuku, nespĺnil podmienky účasti alebo požiadavky určené prijímateľom na predmet zákazky, je oprávnený vyzvať na rokovanie o zadaní zákazky jedného alebo viacerých záujemcov.. Predmetom týchto rokovaní nemôže byť zúženie predmetu zákazky alebo iná úprava podmienok realizácie zmluvy ani úprava kritérií na vyhodnotenie ponúk. Z rokovania je prijímateľ povinný vyhotoviť zápis, ako aj zdôvodniť výber záujemcu alebo záujemcov, ktorí boli vyzvaní na rokovanie.

Výber dodávateľa prebieha na základe vyhodnotenia informácií a dokumentácie predloženej záujemcami, alebo informácií zistenými inými spôsobmi ako predložením ponuky (napr. údajmi na webových sídlach potenciálnych dodávateľov, informáciami uvedenými v katalógoch a cenníkoch a pod.), pričom prijímateľ je povinný hodnotiť ponuky v súlade s podmienkami a kritériami, ktoré si pre tento účel určil.

Pri zákazkách do 30000 EUR nie je prijímateľ povinný zverejňovať zadávanie takejto zákazky na svojom webovom sídle, ani zasielať informáciu o zadávaní takýchto zákaziek na e-mailový kontakt CKO a ani zverejňovať, resp. zasielať výzvu na súťaž vybraným záujemcom. Týmto nie je dotknutá povinnosť prijímateľa dodržať pri obstarávaní takejto zákazky základné princípy VO.

Postup prijímateľa bude zdokumentovaný v rámci záznamu z prieskumu trhu ktorého náležitosti sú rovnaké ako náležitosti uvedené v časti venovanej zákazkám nad 30 000 EUR.

V rámci kontroly zákaziek do 30 000 EUR môže SO vykonať kontrolu VO ako súčasť kontroly predmetného výdavku v rámci ŽoP.

V prípade zákaziek s nízkou hodnotou, ktorých PHZ je do 30 000 EUR bez DPH, je možné určiť úspešného uchádzača na základe určenia predpokladanej hodnoty zákazky. PHZ a úspešný uchádzač musí byť určený oslovením minimálne troch potenciálnych záujemcov alebo ich identifikovaním napr. cez webové rozhranie, pričom oslovení alebo identifikovaní dodávateľia musia byť subjekty, ktoré sú oprávnené dodávať službu, tovar alebo prácu v rozsahu predmetu zákazky. V prípade voľby tohto postupu musí prijímateľ disponovať minimálne dvomi ponukami, nakoľko okrem úspešného uchádzača určuje zároveň predpokladanú hodnotu zákazky. Z uvedeného dôvodu sa prijímateľovi odporúča osloviť aj viac ako troch potenciálnych dodávateľov. Prijímateľ vo výzve na predkladanie ponúk a v sprievodnom e-maile zasielanom potenciálnym dodávateľom (ak vykonáva prieskum trhu takýmto spôsobom) v tomto prípade uvádza, že ide o prieskum trhu vykonávaný za účelom zadania zákazky, aby neuviedol oslovené subjekty, že ich ponuky budú spracované „len“ ako podklad na určenie PHZ. Ak prijímateľovi neboli predložené dve cenové ponuky, je možné pre účely určenia predpokladanej hodnoty zákazky použiť aj cenové ponuky identifikované cez webové rozhranie. Ak bola predložená iba jedna cenová ponuka, prijímateľ môže dohľadať minimálne jednu ďalšiu ponuku na webe a spolu s ponukou predloženou na základe výzvy na predkladanie ponúk určiť z cenových údajov predpokladanú hodnotu zákazky. Zmluvu s dodávateľom, ktorý ako jediný predložil ponuku, je možné uzavrieť v prípade, ak je jeho cenová ponuka najnižšia, pričom cena bola jediným kritériom na vyhodnotenie ponúk.




Aj napriek vyššie uvedenému SO odporúča prijímateľom osloviť väčší počet hospodárskych subjektov, nakoľko v prípade doručenia viacerých ponúk (**minimálne 3**) môže táto skutočnosť v súlade s **MP CKO č. 18 k overovaniu hospodárnosti výdavkov** slúžiť ako indikátor preukázania princípu hospodárnosti.

Prijímateľ vyhotoví záznam z prieskumu trhu, ktorého náležitosti sú najmä: identifikácia prijímateľa, názov zákazky, kód CPV, predmet zákazky, predpokladaná hodnota zákazky, určenie kritéria/kritérií na vyhodnocovanie ponúk (napr. najnižšia cena), spôsob vykonania prieskumu a identifikovanie podkladov, na základe ktorých boli ponuky vyhodnocované, zoznam oslovených záujemcov a dátum ich, informácia o skutočnosti, či sú oslovení alebo identifikovaní záujemcovia oprávnení dodávať službu, tovar alebo prácu v rozsahu predmetu zákazky a že nemajú uložený zákaz účasti vo verejnom obstarávaní, pričom prijímateľ je povinný uviesť spôsob overenia (napr. webové sídlo [www.orsr.sk](http://www.orsr.sk), portál [oversi.gov.sk](http://oversi.gov.sk) alebo Zoznam hospodárskych subjektov, resp. v prípade zakazu účasti webové sídlo [www.uvo.gov.sk](http://www.uvo.gov.sk) a pre tento účel prijímateľ uchováva v dokumentácii k zadávaniu zákazky printscreen z registra osôb so zákazom účasti), dátum vyhodnotenia, v prípade, že boli záujemcovia oslovení, tak zoznam uchádzačov, ktorí predložili ponuku, identifikácia a vyhodnotenie splnenia jednotlivých návrhov na plnenie podmienok účasti a plnenie kritérií, identifikácia úspešného dodávateľa/poskytovateľa/zhotoviteľa, konečná zmluvná cena ponuky úspešného uchádzača (uviesť s DPH aj bez DPH; v prípade, že dodávateľ nie je platca DPH, uvedie sa konečná cena), spôsob vzniku záväzku (zmluva, objednávka...), podmienky realizácie zmluvy

(najmä lehota plnenia a miesto realizácie), meno, funkcia, dátum a podpis zodpovednej osoby/osôb, ktoré vykonali prieskum.

Prijímateľ je povinný písomne (elektronicky) oznámiť všetkým uchádzačom, ktorí predložili ponuky, výsledok vyhodnotenia ponúk.

 V prípade zákaziek do 30 000 EUR je možné sa v prípade technických špecifikácií uvedených vo výzve na predkladanie ponúk odvolávať na konkrétneho výrobcu, výrobný postup, obchodné označenie, patent, typ, oblasť alebo miesto pôvodu alebo výroby za predpokladu, že všetci potenciálni dodávatelia oslovení s výzvou na predkladanie ponúk sú spôsobilí dodať predmet zákazky spĺňajúci určené technické špecifikácie.

V prípade zákaziek s nízkou hodnotou, ktorých hodnota je do 5 000 EUR bez DPH, je možné určiť úspešného uchádzača priamym zadáním, ak SO vo vzťahu k predmetu zákazky určil na dané výdavky finančné limity, percentuálne limity alebo benchmarky, ktoré zohľadňujú dodržanie pravidiel hospodárnosti v súlad s MP CKO č. 18 k overovaniu hospodárnosti výdavkov. Uvedené pravidlo sa týka aj zákaziek do 5 000 EUR bez DPH, ktoré boli vyhlásené po 31.12.2018, pričom prijímateľ uplatnil postup zadávania zákazky s nízkou hodnotou, nakoľko očakával, že v priebehu kalendárneho roka hodnota obstarávaných tovarov, stavebných prác alebo služieb presiahne 5 000 EUR bez DPH a tak by nebol oprávnený uplatniť výnimku na tzv. „zákazky malého rozsahu“ podľa § 1 ods. 14 ZVO. Postup podľa druhej vety je možné uplatniť iba v prípade, ak hodnota predmetných zákaziek v priebehu kalendárneho roka je nižšia ako 30 000 EUR bez DPH..

### 3.3. Predpokladaná hodnota zákazky

#### 3.3.1. Ako ju správne určiť?

V zmysle § 6 ods. 1 ZVO „Predpokladaná hodnota zákazky sa určuje ako cena bez dane z pridanej hodnoty s cieľom ustanovenia postupu verejného obstarávania podľa finančných limitov. **Verejný obstarávateľ a obstarávateľ určia predpokladanú hodnotu zákazky na základe údajov a informácií o zákazkách na rovnaký alebo porovnateľný predmet zákazky.** Ak nemá verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ údaje podľa druhej vety k dispozícii, určí predpokladanú hodnotu na základe údajov získaných prieskumom trhu s požadovaným plnením, prípravnou trhovou konzultáciou alebo na základe údajov získaných iným vhodným spôsobom. Predpokladaná hodnota zákazky je platná v čase odoslania oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania alebo oznámenia použitého ako výzva na súťaž na uverejnenie; ak sa uverejnenie takého oznámenia nevyžaduje, predpokladaná hodnota je platná v čase začatia postupu zadávania zákazky.“

Určujúcim finančným limitom je predpokladaná cena za každý samostatný predmet zákazky v EUR bez DPH za jeden kalendárny rok alebo za obdobie trvania zmluvy s dodávateľom, ak presahuje jeden kalendárny rok. Do tohto limitu sa započítavajú aj plánované obstarávania súvisiace s bežnou činnosťou organizácie vrátane opakovaných



plnení, pokiaľ je táto činnosť financovaná z verejných zdrojov alebo zdrojov EÚ a činnosť v rámci iných projektov financovaných z iných zdrojov EÚ.

Do PHZ je potrebné zahrnúť všetko, čo s predmetnou zákazkou ekonomicky alebo technicky súvisí alebo je od nej neoddeliteľné, a to v sumáre za celé obdobie, v ktorom sa má plnenie realizovať, vrátane opakovaného plnenia a vychádza z plánu VO prijímateľa, resp. organizácie ako právnickej osoby. V rámci výkonu kontroly VO je SO oprávnený v prípadoch ad hoc požiadať verejného obstarávateľa o predloženie vypracovaného prehľadného plánu VO.



#### Odporúčané spôsoby určovania PHZ:

- PHZ sa určí na základe údajov a informácií o zákazkách na rovnaký alebo porovnateľný predmet zákazky. PHZ musí byť teda založená na predošlých skúsenostiach verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa alebo na údajoch získaných prieskumom trhu v čase pred samotným odoslaním oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania alebo oznámenia použitého ako výzva na predloženie ponúk alebo v čase začatia postupu zadávania zákazky, ak sa publikácia oznámenia nevyžaduje. SO zdôrazňuje potrebu aktuálnosti stanovenej PHZ v čase zadávania zákazky.
- Ak nemá verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ údaje podľa druhej vety k dispozícii, určí predpokladanú hodnotu na základe údajov z:
  - prieskumu trhu (napr. cez cenníky, katalógy a informácie zverejnené na webových sídlach minimálne troch potenciálnych dodávateľov) alebo z informácií o cenách uvedených v zmluvách zverejnených v CRZ
  - cenových prieskumov (priamym oslovením minimálne 3 potenciálnych dodávateľov)
  - vychádzanie zo skúseností a zmlúv z predchádzajúceho obdobia (v prípade, že sa jedná o komoditu so stabilnou cenou na trhu),
  - využitím údajov zo zmlúv uzavretých cez elektronické trhovisko
  - prípravnými trhovými konzultáciami
  - pri stavebných prácach na základe oceneného výkazu výmer (stavebného rozpočtu)

Uvedené možnosti je pri určovaní PHZ možné aj kombinovať.

Ak je PHZ určovaná prieskumom trhu realizovaným oslovením potenciálnych záujemcov alebo prípravnou trhovou konzultáciou, prijímateľ je povinný osloviť minimálne troch potenciálnych záujemcov, pričom predpokladanú hodnotu zákazky je možné následne určiť aj na základe dvoch cenových ponúk. Ak prijímateľ určuje PHZ na základe údajov a informácií o zákazkách na rovnaký alebo porovnateľný predmet (napr. povinne zverejňované zmluvy v CRZ), určuje PHZ na základe minimálne dvoch nezávislých údajov o cenách. PHZ je možné určiť aj kombináciou vyššie uvedených možností. Odporúčaným postupom pri určení PHZ je vykonať aritmetický priemer z cien uvedených v predložených cenových ponukách.



V prípade zákaziek na uskutočnenie stavebných prác je možné určiť PHZ aj projektantom, ktorý zostavil rozpočet stavebných prác alebo štátnou cenovou expertízou.



Telefonický prieskum za účelom určenia PHZ nebude zo strany SO akceptovaný. Sumy uvedené v ŽoNFP, resp. v zmluve o NFP nie je možné považovať za údaj preukazujúci určenie PHZ.



Celý postup určenia PHZ je potrebné náležite zdokumentovať (napr. vytvoriť printscreeny, vytlačiť/uložiť katalógy a cenníky z ktorých sa vychádzalo, archivovať mailovú komunikáciu, vypracovať zápis z určenia PHZ).  
Z tejto dokumentácie musí byť jasne a hodnoverne zrejmé ako bola PHZ určená.<sup>11</sup>




Podľa § 6 ods. 10 ZVO sa predpokladaná hodnota rámcovej dohody alebo dynamického nákupného systému určí ako maximálna predpokladaná hodnota všetkých zákaziek, ktoré sa predpokladajú počas platnosti rámcovej dohody alebo počas trvania dynamického nákupného systému.



S cieľom umožniť širšiu hospodársku súťaž pre malé a stredné podniky je v zmysle § 28 ods. 1 ZVO možné zákazku rozdeliť na samostatné časti, pričom v oznámení o vyhlásení VO alebo inom obdobnom dokumente, ktorým sa VO vyhlasuje, sa určí veľkosť a predmet takýchto častí a uvedie sa, či je ponuky možné predložiť na jednu časť, niekoľko častí alebo všetky časti. Ak prijímateľ zákazku nerozdelí na časti z dôvodu, že to neumožňuje predmet alebo povaha zákazky, alebo iné okolnosti plnenia zákazky, podľa § 28 ods. 2 ZVO uvedie zdôvodnenie do oznámenia o vyhlásení VO alebo v súťažných podkladoch (s cieľom odstrániť pochybnosti týkajúce sa nerozdelenia zákazky, zvýšiť transparentnosť procesu VO, predísť uplatneniu revízných postupov zo strany uchádzačov a pod.), pričom táto povinnosť sa nevzťahuje na zadávanie koncesie.

Informácie a podklady, na základe ktorých bola určená PHZ nesmú byť staršie ako 6 mesiacov ku dňu vyhlásenia VO, ak bola predpokladaná hodnota zákazky určená prieskumom trhu realizovaným oslovením potenciálnych záujemcov alebo prípravnou trhovou konzultáciou. Ak ceny obstarávaných tovarov, stavebných prác alebo služieb nezaznamenali na trhu zmenu, je možné pre účely určenia predpokladanej hodnoty zákazky použiť aj podklady staršie ako 6 mesiacov. Zdôvodnenie tejto skutočnosti musí byť súčasťou dokumentácie k zákazke VO. Ak prijímateľ určuje predpokladanú hodnotu zákazky na základe údajov a informácií o zákazkách na rovnaký alebo porovnateľný predmet (napr. povinne zverejňované zmluvy v CRZ), uvedené údaje a informácie (zmluvy) musia byť platné ku dňu vyhlásenia VO. Ak ceny obstarávaných tovarov, stavebných prác alebo služieb nezaznamenali na trhu zmenu, je možné pre účely určenia predpokladanej hodnoty zákazky použiť aj údaje o zmluvách, ktorých platnosť je ku dňu vyhlásenia VO ukončená. Zdôvodnenie tejto skutočnosti musí byť obdobne súčasťou dokumentácie k VO. Prijímateľ je povinný určiť predpokladanú hodnotu zákazky na základe troch navzájom nezávislých údajov o cenách (napr. cenové ponuky alebo údaje o cene zo zmlúv, zverejnených v CRZ).


<sup>11</sup> PHZ je možné určiť matematickým priemerom indikatívnych cenových ponúk alebo PHZ stanoviť napr. ako najnižšiu indikatívnu cenovú ponuku zistenú v prieskume trhu resp. PHZ stanoviť finančným rozpätím od – do.

 V prípade, ak cena tovaru, stavebných prác alebo služieb zaznamenala na trhu podstatnú zmenu, je SO oprávnený požadovať od prijímateľa aktualizáciu podkladov k určeniu predpokladanej hodnoty zákazky aj v prípade, ak podklady neboli staršie ako 6 mesiacov ku dňu vyhlásenia VO.

### 3.3.2. Čo je to nedovolené rozdelenie zákazky?

Je to rozdelenie alebo zvolenie spôsobu určenia PHZ s cieľom zníženia PHZ pod finančné limity podľa ZVO. Nedovolené rozdelenie predmetu zákazky (§ 6 ods. 16 ZVO) má za následok vylúčenie aplikácie ZVO alebo aplikáciu menej prísneho postupu zadávania zákazky.


Jedná sa napr. o situáciu, kedy rovnaký alebo obdobný predmet zákazky prijímateľ rozdelí do viacerých zákaziek a pre každú z nich vyhlási samostatné VO, pričom ide o predmety zákaziek, ktoré z hľadiska funkčného, ekonomického, časového, miestneho, z hľadiska technických špecifikácií a pod. spolu súvisia, a zároveň zadanie takýchto zákaziek v rámci jedného VO by malo za následok aplikáciu prísnejšieho postupu, resp. použitie postupov zadávania zákaziek podľa ZVO.


 Odporúčame pri určovaní PHZ zákazky vychádzať zároveň z plánu verejného obstarávania na daný kalendárny rok a tiež z oprávnených aktivít v schválenej ŽONFP

*Predpoklad, že rozdelené zákazky vie dodať/zrealizovať ten istý dodávateľ môže byť indíciou nedovoleného rozdelenia zákazky.*

### 3.3.3. Čo je to nedovolené spájanie zákaziek?

Spájanie predmetov zákazky do jedného obstarávania musí byť v súlade so základnými princípmi verejného obstarávania uvedenými v § 10 ods. 2 ZVO. Z uvedeného vyplýva, že nemôžu byť diskriminovaní a od účasti vo verejnom obstarávaní odradení potenciálni dodávateľia tým, že sa spájajú charakterovo odlišné predmety zákazky v jednom verejnom obstarávaní bez možnosti predkladania ponuky na jednotlivé časti.

 Nedovolené spájanie sa napr. môže týkať spájania prác, dodávky tovarov alebo aj služieb do jedného verejného obstarávania, ako aj zákaziek v rámci jedného druhu napr. služieb, kedy do jedného plnenia budú zahrnuté rôzne druhy služieb, čím dôjde k obmedzeniu potenciálnych dodávateľov dodávajúcich len niektoré z požadovaných služieb.


 Pokiaľ z dôvodu efektívnosti alebo účelnosti je uvažované o spojení viacerých predmetov zákazky do jedného verejného obstarávania, vhodným spôsobom ako nenarušiť hospodársku súťaž a princípy VO, je rozdeliť (už v oznámení o vyhlásení VO) predmet zákazky na jednotlivé dielčie predmety zákazky a umožniť záujemcom predkladať ponuky aj zvlášť


na každý z týchto dielčích predmetov zákazky (ide teda o rozdelenie jednej zákazky na časti). Uvedený postup sa samozrejme nemôže aplikovať, pokiaľ by rozdelením predmetov zákazky došlo k porušeniu § 6 ods. 16 ZVO.


### 3.4. Ako opísať predmet zákazky?


- jednoznačne
- zrozumiteľne,
- úplne,
- nestranne,
- nediskriminačne.


Zároveň je potrebné pri definovaní predmetu zákazky vychádzať z projektu (t.j. žiadosti o poskytnutí NFP), aby nedošlo k rozporu medzi predmetom zákazky a predkladaným projektom. Súčasne však musí prijímateľ mať na zreteli skutočnosť, že v prípade, že schválený projekt už obsahuje isté špecifikácie (napr. parametre zariadenia), je pri VO a definovaní predmetu zákazky stále povinný postupovať v súlade s princípmi VO a § 42 ZVO.

 V prípade, že SO bude mať pochybnosti o tom, že opis predmetu zákazky zabezpečuje čestnú hospodársku súťaž a nie je diskriminačný, bude vyžadovať od prijímateľa zdôvodnenie špecifikácií predmetu zákazky, alebo znalecký posudok.

 Z tohto dôvodu by každá požiadavka prijímateľa na predmet zákazky mala byť odôvodniteľná, primeraná a preukázateľná.


 Pri uzatváraní všetkých typov zmlúv, vrátane rámcových dohôd na nákup informačno-komunikačných technológií, ako aj iných diel používajúcich ochranu duševného vlastníctva s výnimkou tzv. balíkového (krabicového) softvéru, je prijímateľ povinný štandardne zahrnúť do zmlúv vrátane rámcových dohôd súvisiace ustanovenia uvedené v čl. 6 Všeobecných zmluvných podmienok zmluvy o NFP.


 Pri špecifikácii predmetu zákazky v zmysle § 42 ods. 3 ZVO je možné použiť konkrétnu značku doplnenú slovami „alebo ekvivalent“ iba v prípade, ak sa predmet zákazky nedá opísať dostatočne presne a zrozumiteľne, pričom je vždy potrebné uviesť, čo má taký „ekvivalent“ spĺňať (s ohľadom na úžitkové, technické a iné charakteristiky predmetu zákazky).


 Pokiaľ to (ne)špecifickosť predmetu dovoľuje, odporúčame pri vytváraní jeho opisu využívať opisné formuláre nachádzajúce sa na [www.eks.sk](http://www.eks.sk) v rámci elektronického trhu.


Pri definovaní technických parametrov tovarov v relevantných prípadoch odporúčame určovať technické parametre rozmedzím, resp. určením minimálnej a/alebo maximálnej hodnoty parametra, nie len konkrétnou hodnotou.


### 3.5. Súťažné podklady


 Súťažné podklady by mali byť pri vyhlásení súťaže bez obmedzení v profile prístupné všetkým potenciálnym záujemcom. Neopodstatnené obmedzovanie prístupu k súťažným podkladom, ako aj skracovanie lehôt na vyžiadanie súťažných podkladov nie je v súlade so ZVO.

 Súčasťou súťažných podkladov je aj zmluva, ktorá bude obsahovať všetky náležitosti podstatné pre neskoršie riadne plnenie predmetu zákazky. Návrh zmluvy nesmie obsahovať neprimerané obchodné podmienky, ktoré spôsobujú nerovnováhu práv a povinností zmluvných strán a môžu odradiť potenciálnych záujemcov od účasti v súťaži (napr. dojednanie zmluvnej pokuty, ktorej výška je zjavne neprimeraná s ohľadom na hodnotu a význam porušenej zmluvnej povinnosti).

 SO odporúča prijímateľom zaviesť kontrolný mechanizmus pri uvoľňovaní zábezpeky uchádzačom a zároveň zdôrazňuje povinnosť prijímateľa toto uvoľňovanie zábezpeky dodržiavať v stanovených lehotách v súlade s príslušnými ustanoveniami ZVO (§ 46 ods. 7, písm. a) a b) ZVO).


 Pokiaľ si prijímateľ určí v rámci súťažných podkladov osobitné podmienky plnenia zmluvy (§ 42 ods. 12 ZVO), ako napr. požiadavky týkajúce sa sociálnych alebo environmentálnych hľadísk, je potrebné aby tieto požiadavky boli primerané predmetu zákazky a nepredstavovali neopodstatnenú prekážku hospodárskej súťaže. Ak prijímateľ určil takéto požiadavky, je potrebné, aby boli následne plnené. SO je oprávnené vykonať kontrolu, či plnenie je v súlade s požiadavkami určenými v súťažných podkladoch. Ak prijímateľ bude vyžadovať úhradu za súťažné podklady, ktoré nie sú poskytované elektronicky, jej výška nesmie presiahnuť skutočné náklady na ich rozmnoženie. Výšku a spôsob úhrady za súťažné podklady prijímateľ uvedie v príslušnom oznámení súvisiacim so zadávaným VO.

 Vysvetľovanie a/alebo zmeny informácií uvedených v oznámení o vyhlásení VO, výzve na predkladanie ponúk alebo súťažných podkladov v rámci ktorých dochádza k zmenám, ktoré majú alebo môžu mať vplyv na čas potrebný na prípravu ponuky záujemcu by mali byť premietnuté do primeraného predĺženia lehoty na predkladanie ponúk alebo žiadostí o účasť.


 Všetky zmluvy s dodávateľmi prác/tovarov/služieb musia obsahovať zmluvné ustanovenie týkajúce sa povinnosti dodávateľa strpieť výkon kontroly alebo auditu. Presné znenie tejto zmluvnej podmienky je uvedené [Príručke pre prijímateľa pre prioritnú os 1 Vzdelávanie OP ĽZ Programové obdobie 2014 – 2020, kap. 2.2. Verejné obstarávanie.](#)

### 3.6. Kritériá na vyhodnotenie ponúk


Pri určovaní kritérií na vyhodnotenie ponúk postupuje prijímateľ podľa § 44 ZVO.


 V súťažných podkladoch je potrebné jasné a zrozumiteľné zadefinovanie, ktoré kritériá budú predmetom elektronickej aukcie, a ktoré kritériá budú neaukčné (v prípade, že bude aplikovaná elektronická aukcia),


 Všetky kritériá musia byť súčasťou zmluvy, ktorá je výsledkom VO.

 Zároveň je potrebné v súťažných podkladoch určiť pravidlá na uplatnenia kritérií, ktorými sa zabezpečí kvalitatívne rozlíšenie splnenia jednotlivých kritérií.

 Pravidlá uplatnenia kritérií musia byť zároveň nediskriminačné a musia podporovať čestnú hospodársku súťaž.


 V prípade určenia viacerých kritérií je potrebné v oznámení o vyhlásení VO a v súťažných podkladoch uviesť ich váhu pri vyhodnocovaní a pravidlá pridelovania bodov a pravidlá vyhodnocovania ponúk.


 SO neodporúča používanie kritérií týkajúcich sa inštitútov zmluvných pokút (napr. kritérium „výška zmluvnej pokuty za každý deň omeškania“).

 SO neodporúča používanie kritérií, ktoré nie sú objektívne vyhodnotiteľné a v rámci ktorých je hodnotenie kritériá závislé na subjektívnom hodnotení člena komisie, akými je napr. kritérium nápaditosť, vtipnosť, estetickosť, inovatívnosť a pod.


### 3.7. Oznámenia používané vo verejnom obstarávaní


Pri príprave oznámení a dokumentov používaných na vyhlásenie VO je prijímateľ povinný postupovať podľa príslušných ustanovení ZVO.


 Vo výzve na predkladanie ponúk/v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, v súťažných podkladoch a v návrhu zmluvy, je potrebné uvádzať rovnakú lehotu dodania predmetu zákazky.


 Odporúčame uvádzať túto lehotu v dňoch/týždňoch/mesiacoch od zadania zákazky, nie v konkrétnych dátumoch z dôvodu možného predlžovania procesu kontroly VO.

 V prípade povinnosti prvej ex-ante kontroly je návrh oznámenia/výzvy predkladaný na SO ešte pred ich zverejnením.

 Pravidlá uplatnenia kritérií musia byť zároveň nediskriminačné a musia podporovať čestnú hospodársku súťaž.


 Pokiaľ v rámci procesu vysvetľovania a/alebo zmien informácií uvedených vo zverejnených oznámeniach dochádza k zmenám, napr. určenia podmienok účasti alebo kritérií, alebo iným dôležitým zmenám, prijímateľ by mal súčasne so zverejnením týchto zmien (napr. v korigende) vždy zvážiť aj súčasne primerané predĺženie lehoty, napr. na predkladanie ponúk alebo na predloženie žiadosti o účasť. □


 Oznámenie používané vo VO pri nadlimitných postupoch je možné uverejniť vo vestníku ÚVO pred jeho uverejnením v európskom vestníku, a to najskôr po uplynutí 48 hodín po potvrdení prijatia oznámenia používaného vo VO publikačným úradom, ak publikačný úrad v tejto lehote neoznámí jeho uverejnenie. S ohľadom na prednostné zverejňovanie oznámení v európskom vestníku platí, že akákoľvek iná publikácia oznámenia na národnej úrovni (vo vestníku) môže nastať až po tej v európskom vestníku. ÚVO na účely zverejňovania oznámení používaných v rámci nadlimitných zákaziek v európskom vestníku zabezpečuje v rámci informačného systému zberu údajov službu priameho elektronického odosielania týchto oznámení (eSender), čím je zabezpečené aj následné zverejnenie oznámení na národnej úrovni (vo vestníku).


 Oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania/výzva na predkladanie ponúk nemôže byť v rozpore so súťažnými podkladmi. Je potrebné venovať náležitú pozornosť preskúmania súladu medzi týmito dokumentmi, pretože rozdielnosť informácií uvádzaných v oznámení/výzve a v súťažných podkladoch môže byť posudzované ako porušenie princípu transparentnosti a rovnakého zaobchádzania.


### 3.8. Podmienky účasti


1. Pri určovaní podmienok účasti sa postupuje najmä podľa § 32 až § 36 a § 38 ZVO. Poskytovateľ môže od prijímateľa vyžadovať zdôvodnenie každej podmienky účasti podľa § 33 až § 36 ZVO.


 Podmienky účasti musia byť nediskriminačné, transparentné, jasné, primerané a stanovené vždy vo vzťahu k predmetu zákazky. Posudzovať primeranosť stanovených podmienok účasti je potrebné vo vzťahu k charakteru, náročnosti, významu a účelu predmetu zákazky so zreteľom na všetky uvedené okolnosti.


 V rámci zákaziek zadávaných cez elektronické trhovisko nie je možné požadovať splnenie podmienok účasti podľa § 33 a § 34 ZVO. Osobné postavenie podľa § 32 ZVO preukázu dodávateľa pri zaregistrovaní sa do systému EKS, preto ho nie je potrebné kontrolovať a overovať.

 V prípade, že do § 32 ZVO bude novelou zákona o ZVO doplnený nový údaj, ktorým je potrebné dokladovať osobné postavenie uchádzača, SO odporúča prijímateľom preverovať, či úspešný uchádzač má v zozname podnikateľov zapísané všetky údaje v zmysle platného a účinného ZVO.

 Európska legislatíva za účelom zníženia administratívnej záťaže zavádza inštitút jednotného európskeho dokumentu (JED, ktorý nahrádza predchádzajúce čestné vyhlásenie v zmysle § 32 ods. 11 ZVO), ako štandardizovaného elektronického formulára slúžiaceho ako predbežný doklad na preukázanie splnenia podmienok účasti. JED môže byť použitý v konkrétnom verejnom obstarávaní aj opakovane, ak bude potvrdené, že informácie v pôvodnom jednotnom európskom dokumente sú naďalej aktuálne.


 V prípade použitia JED-u môže byť uchádzač verejným obstarávateľom na zabezpečenie riadneho priebehu verejného obstarávania kedykoľvek v jeho priebehu písomne požiadaný o predloženie dokladu alebo dokladov nahradených JED-om.


 V prípade ak uchádzač preukázal splnenie podmienok účasti (§ 32/§ 33/ § 34) v zmysle § 39 ZVO, verejný obstarávateľ/obstarávateľ musí žiadať uchádzačov, ktorí sa umiestnili na prvom až treťom mieste v poradí (alebo len uchádzača ktorý sa umiestnil na prvom mieste v poradí) o doloženie všetkých dokladov preukazujúcich splnenie podmienok účasti v zmysle § 55 ods. 1 ZVO pred oznámením výsledku poradia ponúk uchádzačom a v prípade nepredloženia všetkých dokladov v súlade s podmienkami účasti definovaných vo výzve na predkladanie ponúk/oznámení o vyhlásení verejného obstarávania má verejný obstarávateľ/obstarávateľ postupovať v zmysle § 40 ods.6 ZVO.


 Prijímateľ nemôže od skupiny dodávateľov podľa § 37 ods. 2 ZVO vyžadovať, aby na účely účasti vo verejnom obstarávaní vytvorila určitú právnu formu. Je však možné vyžadovať od skupiny dodávateľov vytvorenie určitej právnej formy v prípade úspešnosti predkladanej ponuky a toto vytvorenie právnej formy je potrebné z dôvodu riadneho plnenia zmluvy. Každý člen skupiny dodávateľov preukazuje splnenie podmienok účasti týkajúcich sa osobného postavenia osobitne každým členom skupiny. Splnenie podmienok účasti určených podľa § 33 a § 34 ZVO preukazujú spoločne.

### 3.8.1. Osobné postavenie podľa § 32 ZVO

Od uchádzača alebo záujemcu sa preukázanie splnenia osobného postavenia uvedeného v § 32 ods. 1 ZVO, vyžaduje dokladmi a spôsobom uvedenými v § 32 ods. 2 ZVO.


 Aby sa prijímateľ uistil, že dodávateľ má oprávnenie dodávať tovar, poskytovať službu alebo uskutočňovať stavebné práce, odporúčame využiť verejne dostupné informácie z [ústredného portálu verejnej správy](#), [obchodného registra](#) alebo [živnostenského registra](#).

 Upozorňujeme, že požiadavky na preukázanie osobného postavenia a doklady preukazujúce uvedené skutočnosti sú určené taxatívne, t.j. nie je možné ich žiadnym spôsobom zužovať, rozširovať, variovať, resp. ľubovoľne prispôbovať svojim špecifickým požiadavkám.

 V prípade, že uchádzač/záujemca preukazuje osobné postavenie dokladom preukazujúcim zápis do hospodárskych subjektov (§ 152 ZVO), nie je v súlade so ZVO požadovať aj doklad o oprávnení dodávať tovar, uskutočňovať stavebné práce alebo poskytovať službu. V prípade, že potvrdenie o zapísaní do zoznamu hospodárskych subjektov




neobsahuje všetky potrebné informácie, je potrebné vyžiadať si od záujemcu alebo uchádzača vysvetlenie alebo doplnenie predložených dokladov a postupovať v súlade s § 152 ods. 5 ZVO.

 Od 01. 12. 2019 sa v podmienke účasti týkajúcej sa osobného postavenia podľa § 32 ods. 1 písm. b) resp. § 32 ods. 2 písm. b) ZVO vypúšťa povinnosť predkladania potvrdenia aj za nedoplatky príspevkov na starobné dôchodkové sporenie (ostáva len „nemá evidované nedoplatky na poisťnom na sociálne poistenie“) a mení sa povinnosť pri zdravotnom poistení – „na neeviduje voči nemu pohľadávky po splatnosti“ (podľa § 25 ods. 5 zákona č. 580/2004 Z. z. o zdravotnom poistení v platnom znení) miesto pôvodného znenia „nemá nedoplatky poisťného na zdravotné poistenie“. Uvedenou zmenou dochádza len k zjednoteniu terminológie nedoplatkov na sociálnom poistení, zdravotnom poistení a nedoplatkov na povinných príspevkoch na starobné dôchodkové sporenie, ktoré boli v jednotlivých osobitných predpisoch formulované rozdielne.

V prípade podmienky účasti podľa § 32 ods. 1 písm. c) dochádza k jej rozšíreniu kde k daňovým nedoplatkom voči daňovému úradu pribudnú aj evidované daňové nedoplatky voči colnému úradu. Uchádzač alebo záujemca preukazuje túto podmienku účasti doloženým potvrdením miestne príslušného daňového úradu a miestne príslušného colného úradu nie starším ako tri mesiace.

Z uvedeného vyplýva, že verejného obstarávania vyhláseného, resp. začatého počnúc dňom 01. 12. 2019 sa nemôže zúčastniť uchádzač, záujemca alebo účastník, ktorý nespĺňa uvedené podmienky účasti. Bližšie viď Všeobecné metodické usmernenie k preukazovaniu novelizovanej podmienky účasti týkajúcej sa osobného postavenia podľa § 32 ods. 1 písm. b) a c) zákona o verejnom obstarávaní zverejnené na stránke ÚVO.

 **Od 1. 12. 2019 pribudnú tri nové informačné systémy týkajúce sa povinnosti podľa § 32 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní ako aj zápisu do zoznamu hospodárskych subjektov:**


1. **Informačný systém finančnej správy v časti týkajúcej sa evidencie daňových nedoplatkov a nedoplatkov colného dlhu, nedoplatkov pokút a iných platieb vymeraných alebo uložených podľa colných predpisov, nedoplatkov dane z pridanej hodnoty alebo spotrebnej dane pri dovoze,**

2. **Informačný systém Sociálnej poisťovne v časti týkajúcej sa evidencie nedoplatkov na poisťnom na sociálne poistenie, v súlade s § 170 zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov,**


3. **Informačný systém zdravotnej poisťovne v časti týkajúcej sa evidencie pohľadávok po splatnosti, upravený v § 15 ods. 1 písm. l) zákona č. 581/2004 Z. z. o zdravotných poisťovniach, dohľade nad zdravotnou starostlivosťou a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších prepisov.**


**Z vyššie uvedeného vyplýva, že verejní obstarávatelia a obstarávatelia, ktorí majú oprávnenie použiť informácie z informačných systémov verejnej správy (pozri napr. MU č.12955-5000/2019) prioritne overujú splnenie osobného postavenia na základe údajov z týchto systémov. Na účely informovania uchádzačov a záujemcov je verejnému obstarávateľovi a obstarávateľovi uložená povinnosť identifikovať v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania doklady týkajúce sa osobného postavenia, ktoré z dôvodu využitia informačných systémov verejnej správy nepredkladajú.**


### 3.8.2. Finančné a ekonomické postavenie podľa § 33


 Maximálnu výšku obratu uchádzača/záujemcu je vhodné, okrem dodržania maximálnych limitov uvedených v §33 ods. 1 písm. d) ZVO, určovať aj s ohľadom zbytočného neobmedzovania hospodárskej súťaže.


 Pri určovaní podmienok podľa § 33 je potrebné zvažovať ich primeranosť a ich možný vplyv na úroveň hospodárskej súťaže.


 Ak uchádzač preukazuje splnenie podmienky účasti v zmysle § 33 ZVO treťou osobou, táto osoba povinná preukázať, že spĺňa podmienky účasti týkajúce sa osobného postavenia okrem § 32 ods. 1 písm. e) ZVO. Verejný obstarávateľ môže vyžadovať, aby tretia osoba, ktorá sa zaviazala poskytnúť svoje spoločne zodpovedala za plnenie zmluvy alebo koncesnej zmluvy s úspešným uchádzačom, s ktorým bola uzavretá zmluva.


 Ak uchádzač alebo záujemca preukazuje finančné a ekonomické postavenie alebo technickú spôsobilosť alebo odbornú spôsobilosť prostredníctvom inej osoby, JED obsahuje informácie aj o tejto osobe.

 Minimálnu výšku obratu, ktorú má záujemca/uchádzač preukazovať je potrebné definovať ako súhrnný kumulatívny obrat za posledné tri hospodárske roky, nie ako požiadavku na obrat v každom z určených rokov zvlášť.


 Požiadavku na preukázanie poistenia zodpovednosti za škodu je možné len v prípade, ako takéto poistenie vyžaduje osobitný zákon.

 V prípade, ak bol podľa § 33 ods. 1 písm. d) ZVO požadovaný prehľad o dosiahnutom obrate v oblasti predmetu zákazky, nie je možné požadovať ako dôkaz splnenia preukázanie súhrnného obratu, nakoľko súhrnný obrat môže obsahovať aj obraty iné ako v oblasti požadovaného predmetu zákazky.

 Pri požiadavke na prehľad o dosiahnutom obrate, nie je vhodné na jeho preukázanie stanoviť ako dôkaz predloženie súvahy alebo výkazu o majetku a záväzkoch, pretože tieto dokumenty obsahujú podrobný súpis zdrojov (Súvaha), resp. súpis majetku a záväzkov (Výkaz o majetku a záväzkoch), pričom na preukázanie celkového obratu podniku sú potrebné údaje o tržbách, ktoré sa nachádzajú v iných výkazoch, konkrétne vo Výkaze ziskov a strát (účtovná jednotka účtujúca v systéme podvojného účtovníctva) alebo údaje o príjmoch, ktoré sa nachádzajú vo Výkaze o príjmoch a výdavkoch (účtovná jednotka účtujúca v systéme jednoduchého účtovníctva).


 Požiadavka na predloženie výkazov ziskov a strát, bez uvedenia možnosti predložiť výkaz o príjmoch a výdavkoch je diskriminačná, nakoľko obmedzuje tých záujemcov, ktorí ako účtovné jednotky vedú účtovníctvo v sústave jednoduchého účtovníctva.


### 3.8.3. Technická a odborná spôsobilosť podľa § 34 ZVO


 V rámci § 34 ZVO je uvádzaný taxatívne vymedzený rozsah dokladov, ktorými záujemcovia alebo uchádzači preukazujú technickú alebo odbornú spôsobilosť, t.j. tento rozsah nemožno svojvoľne rozširovať alebo zužovať. Verejný obstarávateľ je však


oprávnený v súlade so zásadami určovania podmienok určí aj iné podmienky účasti týkajúce sa technickej alebo odbornej spôsobilosti.


 Pri určovaní podmienok podľa § 34 je potrebné zvažovať ich primeranosť a ich možný vplyv na úroveň hospodárskej súťaže.


 Ak uchádzač preukazuje splnenie podmienky účasti v zmysle § 34 ods. 3 ZVO treťou osobou, je táto osoba povinná preukázať, že spĺňa podmienky účasti týkajúce sa osobného postavenia okrem § 32 ods. 1 písm. e) ZVO. Verejný obstarávateľ môže vyžadovať, aby tretia osoba, ktorá sa zaviazala poskytnúť svoje spoločne zodpovedala za plnenie zmluvy alebo koncesnej zmluvy s úspešným uchádzačom, s ktorým bola uzavretá zmluva.


 Ak uchádzač alebo záujemca preukazuje finančné a ekonomické postavenie alebo technickú spôsobilosť alebo odbornú spôsobilosť prostredníctvom inej osoby, JED obsahuje informácie aj o tejto osobe.

 V prípade požadovania referencií v zmysle § 34 ods.1 písm. a) alebo b) je potrebné aby z predložených referencií od uchádzačov bolo zrejmé, akého obdobia sa týkajú a aké sú výšky plnenia za obdobie požadované verejným obstarávateľom/obstarávateľom (aby bolo možné jednoznačne posúdiť splnenie podmienok účasti).

 V prípade požadovania zoznamu tovaru, poskytnutých služieb alebo stavebných prác podľa § 34 ods. 1 písm. a) a b) ZVO sa v prípade súkromného sektora nevyžaduje potvrdenie o plnení, ale iba predložený zoznam. Pokiaľ bol však odberateľom verejný obstarávateľ, požiadavka referencie sa vyžaduje aj naďalej.


 V zmysle § 34 ods. 1. písm. a) alebo b) je odporúčame vyžadovať referencie kumulatívne maximálne vo výške predpokladanej hodnoty zákazky.

 V zmysle § 34 ods.1 písm. g) je možné, v prípade, že ide o stavebné práce a služby, od uchádzačov vyžadovať len údaje o vzdelaní a odbornej praxi alebo odbornej kvalifikácii riadiacich zamestnancov, osobitne osôb zodpovedných za riadenie stavebných prác alebo za poskytnutie služby. Nie je možné vyžadovať dôkazy o plnení resp. referencie k zoznamom poskytnutých služieb vo vzťahu k obstarávanému predmetu zákazky. Zároveň je v zmysle § 34 ods. 3 ZVO potrebné požadovať dôkaz o tom, že pri plnení zmluvy alebo koncesnej zmluvy bude verejný obstarávateľ skutočne používať kapacity osoby, ktorej spôsobilosť využíva na preukázanie technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti. Predmetnú skutočnosť preukazuje záujemca alebo uchádzač písomnou zmluvou uzavretou s osobou, ktorej technickými a odbornými kapacitami mieni preukázať svoju technickú spôsobilosť alebo odbornú spôsobilosť. Z písomnej zmluvy musí vyplývať záväzok osoby, že poskytne svoje kapacity počas celého trvania zmluvného vzťahu..


 Z pohľadu možného princípov nediskriminácie a rovnakého zaobchádzania nie je v súlade so ZVO stanoviť podmienky účasti tak, že sa neumožní uchádzačom z iných členských štátov predloženie ekvivalentného dokladu. Taktiež nie je vhodné požadovať v rámci podmienok účasti preukázanie určitého počtu vlastných zamestnancov alebo vlastníctvo určitého technického alebo strojového vybavenia.


### 3.9. Vyhodnotenie splnenia podmienok účasti


Pri vyhodnocovaní podmienok účasti sa postupuje v súlade s ustanoveniami § 40 ZVO.


 Podstatné pre správne vyhodnotenie podmienok účasti je úplné a jednoznačné vyhodnotenie dokumentov predložených uchádzačmi/záujemcami.


Správneho vyhodnotenie podmienok účasti je naviazané na ich správne, jednoznačné a úplné definovanie v rámci vyhlásenia zákazky.


 Zo zápisnice resp. jej príloh musí byť jasné ako bola každá zo stanovených podmienok účasti vyhodnotená, aké doklady pre tento účel boli vzaté do úvahy, ako aj celkový priebeh prípadného vysvetľovania alebo dopĺňania predložených dokladov.


 Odporúčame využívať inštitút vysvetlenia podľa § 40 ods. 4 ZVO v čo najväčšej miere (za splnenia zákonom stanovených podmienok jeho použitia), nakoľko najmä pre prípady opätovných kontrol (napr. zo strany auditov EK) je transparentné a úplné zachytenie auditnej stopy procesu vyhodnocovania dôležitým faktorom vplyvajúcim na výsledok tejto kontroly.


 Rovnako je potrebné postupovať aj v prípadoch posudzovania splnenia objektívnych kritérií v rámci užšej súťaže (pokiaľ sú týmito kritériami doklady predkladané v rámci splnenia podmienok účasti, napr. referencie, obraty a pod.). Z posudzovania splnenia objektívnych kritérií je potrebné vypracovať samostatný dokument, v ktorom sa uvedú podrobné hodnotenia každej podmienky a výsledok tohto hodnotenia s ohľadom na konečný zoznam záujemcov, ktorí budú vyzvaní na predloženie ponuky.


 Pri vyhodnocovaní podmienok účasti podľa § 34 ods. 1 písm. a) alebo b) odporúčame využívať elektronický zoznam referencií na stránke <https://www.uvo.gov.sk/vestnik-a-registre/registre-podnikatelov-/evidencia-referencii-46d.html>


 Vylúčenie uchádzača/záujemcu za nesplnenie podmienky účasti, z dôvodu formálnych nedostatkov, ktoré nemajú vplyv na platnosť predloženého dokladu nie je v súlade so ZVO.

 Pri vyhodnocovaní hodnoty referencie uchádzača nie je správne jej akceptovanie v plnom rozsahu, aj keď z predloženého dokladu vyplýva, že predmetnú zákazku realizoval v rámci skupiny uchádzačov, zatiaľ čo iný uchádzač vo svojich referenciách uviedol vždy svoj podiel na realizácii referenčnej zákazky (pozn. tento nedostatok sa vyskytuje aj pri vyhodnocovaní objektívnych kritérií na výber obmedzeného počtu záujemcov v užšej súťaži).

 Pokiaľ sa vyžadujú referencie za určité obdobie, tak nie je správne ich plné akceptovanie v prípade, že sú vystavené na obdobie presahujúce toto referenčné obdobie.

 Nie je možné akceptovanie dôkazov o splnení podmienok účasti pokiaľ tieto nespĺňajú minimálne požiadavky určené v oznámení/výzve.


 Oznámiť výsledok vyhodnotenia ponúk, vrátane poradia uchádzačov nie je možné skôr ako sa vyhodnotí splnenie podmienok účasti u uchádzačov, ktorí sa umiestnili na prvom až treťom mieste a v ponuke preukazovali splnenie podmienok účasti JED-om podľa § 39 ZVO.

 **Pri nadlimitných zákazkách zadávaných postupom verejnej súťaže a podlimitných zákazkách bez využitia elektronického trhoviska je možné podľa § 55 ods. 1 ZVO vyhodnotiť najprv:**

- a) ponuky na základe požiadaviek na predmet zákazky a kritérií na vyhodnotenie ponúk a až potom splnenie podmienok účasti u uchádzača na 1. mieste, resp. u uchádzačov na 1. až 3. mieste (tzv. reverzná súťaž);
- b) ponuky na základe kritérií na hodnotenie ponúk a až potom splnenie podmienok účasti a požiadaviek na predmet zákazky u uchádzača na 1. mieste, resp. u uchádzačov na 1. až 3. mieste (pri tomto postupe nie je možné použiť elektronickú aukciu).


### 3.10. Vyhodnotenie ponúk


Pri vyhodnocovaní ponúk postupuje prijímateľ v súlade s § 53 ZVO.


 Pre správne zachytenie auditnej stopy je potrebné aby zápisnica z vyhodnocovania ponúk obsahovala okrem všetkých zákonom stanovených náležitostí aj informácie zachytávajúce celý priebeh vyhodnocovania ponúk napr. hodnotiace hárky členov komisie, protokol z priebehu elektronickej aukcie, žiadosti o vysvetlenie a vysvetlenie ponúk a pod., pričom tieto údaje môžu byť súčasťou zápisnice ako jej prílohy.


#### 3.10.1. Komisia na vyhodnotenie ponúk

Pri zriadení komisie na vyhodnotenie ponúk postupuje prijímateľ podľa § 51 ZVO.

 Čestné vyhlásenia členov komisie (§ 51 ods. 6 ZVO) musia byť podpísané najskôr po uplynutí lehoty na predkladanie ponúk po oboznámení sa so zoznamom jednotlivých uchádzačov, avšak najneskôr pred otvorením samotných ponúk.


 SO požaduje predkladať v dokumentácii menovanie členov komisie spolu s dokladmi preukazujúcimi odbornosť členov komisie (§ 51 ods. 1 ZVO) – napr. životopisy členov komisie.


 Je potrebné, aby sa prijímateľ zaoberal aj preskúmaním skutočností uvedených v § 51 ods. 4 až 7 ZVO, t.j. preverenie situácie z pohľadu posudzovania možného konfliktu záujmov.


 Upozorňujeme prijímateľa na oprávnenie SO zúčastniť sa na procese vyhodnotenia VO ako člen komisie bez práva vyhodnocovať. Na túto skutočnosť môže SO prijímateľa upozorniť v záveroch ex-ante kontroly. Prijímateľ je povinný v dostatočnom predstihu dohodnúť SO tieto nominácie a súvisiace administratívne úkony.


### 3.10.2. Elektronická aukcia


Pravidlá elektronickej aukcie a jej vykonávanie sú uvedené v § 54 ZVO.

 V prípade realizácie VO, v rámci ktorého budú ponuky vyhodnocované na základe ekonomicky najvýhodnejšej ponuky za použitia elektronickej aukcie, je potrebné venovať náležitú pozornosť výberu elektronickeho aukčného systému s ohľadom na možnosť nastaviť podmienky elektronickej aukcie tak, aby účastník elektronickej aukcie mohol znižovať svoju cenu o stanovený minimálny rozdiel bez ohľadu na najnižšiu aktuálne ponúknutú cenu v rámci danej elektronickej aukcie a aby verejný obstarávateľ túto podmienku aj nastavil pred začatím elektronickej aukcie (t.j. v elektronickej aukcii uchádzač môže znižovať ceny svojej ponuky o stanovený minimálny rozdiel bez toho, aby po tomto znížení bola jeho cenová ponuka v elektronickej aukcii najnižšia).

 Odporúča sa, aby si prijímateľ overil, či jeho externý poskytovateľ služieb súvisiacich s realizáciou elektronickej aukcie spĺňa požiadavky certifikácie podľa § 151 ZVO.


 Verejný obstarávateľ a obstarávateľ nie sú v zmysle § 54 ods. 15 ZVO povinní použiť elektronickejšiu aukciu, ak by sa aukcie zúčastnil len jeden uchádzač.


 Nie je v súlade so ZVO vylúčiť uchádzača za to, že sa nezúčastnil e-aukcie,


 Protokol o priebehu a výsledku e-aukcie, musí hodnoverne zachytávať priebeh a výsledok aukcie v reálnom čase a malo by byť z neho zrejme napr. ktorý uchádzač v akom čase o koľko znížil cenu.


### 3.11. Uzavretie zmluvy


Pri uzavretí zmluvy je potrebné postupovať v súlade s § 56 ZVO, pri podlimitných zákazkách bez využitia elektronickeho trhoviska podľa § 114 ods. 7 ZVO.


 Prijímateľ má povinnosť, v prípade nadlimitných zákaziek, okrem zákazky na dodanie tovaru alebo poskytnutie služby, ktorej predpokladaná hodnota je nižšia ako 600 000 EUR a okrem zadania zákazky na základe rámcovej dohody alebo v rámci dynamického nákupného systému, postupovať podľa § 169 ods. 2 ZVO a pred uzavretím zmluvy po tom ako prebehla druhá ex-ante kontrola VO na SO a SO ho k tomu vyzval, predložiť originál dokumentácie VO na druhú ex-ante kontrolu na UVO v zmysle § 169 ods. 2 ZVO.


 V rámci elektronického trhoviska je uzavretie zmluvy automatické a nastáva po uplynutí lehoty na predkladanie ponúk, resp. po skončení elektronickej aukcie (ak jej aplikovaná).


 Predmetom kontroly SO bude aj dodržanie zverejnenia zmluvy/dodatku v Centrálnom registri zmlúv alebo na webovom sídle prijímateľa v zmysle § 5a zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám (s ohľadom na kategóriu povinnej osoby). Pri zákazkách zrealizovaných cez elektronické trhovisko sú výsledné zmluvy s úspešným uchádzačom v CRZ zverejňované automaticky.


 Upozorňujeme na povinnosť zasielania oznámenia o výsledku VO (§26 ods. 3 ZVO) po uzavretí zmluvy alebo rámcovej dohody do 30 dní po uzavretí zmluvy, rámcovej dohody a koncesnej zmluvy.


 Dávame do pozornosti znenie § 56 ods. 9 ZVO, ktorý rieši situáciu, ak úspešný uchádzač alebo uchádzači odmietnu uzavrieť zmluvu, koncesnú zmluvu alebo rámcovú dohodu alebo nespĺnia iné povinnosti stanovené v § 56 ZVO. V tomto prípade je verejný obstarávateľ oprávnený uzatvoriť zmluvu s uchádzačom alebo uchádzačmi, ktorí sa umiestnili ako druhí v poradí. Z časového aspektu je vhodné využívanie tohto inštitútu (samozrejme za splnenia všetkých podmienok a pri dodržaní princípov VO).

 Upozorňujeme na povinnosť uvádzať do zmlúv ustanovenia týkajúce sa povinnosti dodávateľa strpieť výkon kontroly/auditú od poskytovateľa NFP, ako aj iných oprávnených osôb.

 Vzhľadom na to, že na poskytnutie NFP nie je právny nárok, odporúčame ak má prijímateľ záujem o dodanie/poskytnutie plnenia od dodávateľa po schválení zákazky v rámci kontroly VO zo strany SO, v zmluvách s úspešnými uchádzačmi pri všetkých typoch VO zakotviť odkladaciu podmienku nadobudnutia účinnosti zmluvy, ktorou bude schválenie zákazky v rámci kontroly VO zo strany SO (t.j. niekoľko pracovných dní po doručení správy z kontroly VO s týmto záverom prijímateľovi, o čom prijímateľ bezodkladne, v lehote po doručení správy z kontroly a pred nadobudnutím účinnosti zmluvy preukázateľne upovedomí dodávateľa, resp. v zmluvách s úspešnými uchádzačmi výslovne zakotví právo odstúpiť od zmluvy, ak ešte nedošlo k plneniu na základe tejto zmluvy, bez udania iného dôvodu v nadväznosti na doručenie správy z kontroly VO, ktorou SO neschválí predmetné VO.

 Uzavretá zmluva nesmie byť v rozpore so súťažnými podkladmi a s ponukou predloženou úspešným uchádzačom alebo uchádzačmi,

 Nie je v súlade so ZVO uzavrieť Zmluvu len s jedným z členov skupiny dodávateľov pokiaľ ponuku predložila skupina dodávateľov.

 Zmluva musí byť podpísaná oprávnenou osobou, pričom nemôže byť uzavretá skôr ako je uvedené v § 56 ZVO.



Zmluva musí byť zverejnená v Centrálnom registri zmlúv v zmysle § 5a zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám (pokiaľ sa jedná o povinnú osobu).

### 3.11.1. Povinnosti zverejňovania zmlúv/dodatkov podľa § 5a ZoSPI

Prijímateľ je povinný zverejňovať zmluvy s dodávateľmi v zmysle ZoSPI **vrátane všetkých príloh k zmluvám v CRZ, resp. na webovom sídle prijímateľa**. Ak ide o povinnú osobu, ktorá zverejňuje zmluvy inak ako v CRZ (ide najmä o povinné osoby, ktorými sú obce, vyššie územné celky, povinné osoby, ktoré sú ich rozpočtovou organizáciou alebo príspevkovou organizáciou), je táto povinná osoba naďalej povinná dodržiavať povinnosti podľa § 47a OZ a podľa § 5a ZoSPI. Teda zmluvu uzavretú na elektronickom trhovisku vrátane jej príloh je nevyhnutné zverejniť aj na svojom webovom sídle, alebo, ak webové sídlo nemá, na webovom sídle jej zriaďovateľa alebo bezodplatne v Obchodnom vestníku.

V prípade nezverejnenia uzavretej zmluvy, resp. dodatku k zmluve v lehote do 3 mesiacov od podpisu platí, že k uzavretiu zmluvy, resp. dodatku vôbec nedošlo.

### 3.12. Archivácia dokumentácie

Prijímateľ je povinný zdokumentovať celý priebeh VO s dôrazom na preskúmateľnosť rozhodnutí prijatých vo všetkých fázach VO, bez ohľadu na použité prostriedky komunikácie. V súlade s § 24 ods. 1 ZVO je povinnosť evidovať všetky doklady a dokumenty z použitého postupu VO a uchováva ich desať rokov odo dňa odoslania oznámenia o výsledku verejného obstarávania; rovnopis zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy uchováva počas celej doby jej trvania.

**Upozorňujeme však prijímateľa na povinnosť archivácie dokumentácie vyplývajúcej zo zmluvy o NFP, ktorá môže byť aj dlhšia ako lehota uvedená v predchádzajúcom odseku.**

Prijímateľ eviduje kompletnú dokumentáciu, ktorú uchováva v origináli do 31. decembra 2028 alebo aj po tomto dátume, ak do 31. decembra 2028 nedošlo k vysporiadaniu finančných vzťahov medzi poskytovateľom a prijímateľom; rovnopis zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy uchováva počas celej doby jej trvania. Toto ustanovenie sa primerane vzťahuje aj na prijímateľov, ktorí obstarávajú zákazky nespádajúce pod ZVO.

V prípadoch elektronického evidovania dokumentácie, kde je doba uloženia týchto dokumentov kratšia ako tá, ktorá je stanovená v zmluve o NFP (napr. v rámci Elektronického trhoviska), odporúčame prijímateľovi zálohovanie takejto dokumentácie.



Odporúčame prijímateľom, v súvislosti s archiváciou dokumentácie k VO a k priebehu VO, dôsledne prihliadať na záverečné a prechodné ustanovenia jednotlivých právnych predpisov vzťahujúcich sa k VO.



## 4. Zadávanie zákaziek, na ktoré sa nevzťahuje ZVO

V prípade zákaziek, na obstarávanie ktorých sa nevzťahuje povinnosť postupovať v zmysle ZVO, sa aplikujú základné princípy ustanovené v Zmluve o fungovaní EÚ.

Pri zadávaní zákaziek, na ktoré sa nevzťahuje ZVO, je prijímateľ povinný postupovať podľa pravidiel relevantných pre tento typ zákaziek uvedených v tejto príručke, podľa pravidiel uvedených v MP CKO č. 12 k zadávaniu zákaziek nespádajúcich pod ZVO (ďalej len „MP CKO č. 12“) a Metodického výkladu č. 6 k zadávaniu a kontrole zákaziek vyhlásených osobou, ktorej verejný obstarávateľ poskytne 50% a menej finančných prostriedkov na dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác a poskytnutie služieb z nenávratného finančného príspevku účinný od 09. 10. 2018.

Za zákazky nespádajúce pod ZVO sa považujú zákazky podľa § 1 ods. 2 až 14 ZVO, zákazky zadávané osobou podľa § 8 ods. 2 ZVO a zákazky vyhlásené osobou, ktorej verejný obstarávateľ poskytne 50 % a menej finančných prostriedkov na dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác, poskytnutie služieb z NFP (ďalej aj ako „zákazky nespádajúce pod ZVO“).

Prijímateľ nesmie zadať zákazku v zmysle predošlého odseku s cieľom vyhnúť sa použitiu pravidiel a postupov zadávania zákaziek podľa ZVO. V prípade, že SO identifikuje takéto neoprávnené použitie zadávania zákaziek, pričom prijímateľ sa vyhol použitiu postupov zadávania nadlimitných alebo podlimitných zákaziek, vylúči z financovania výdavky vyplývajúce z takéhoto obstarávania v plnom rozsahu.

SO dôrazne odporúča, aby každá zákazka nespádajúca pod ZVO, bola zo strany prijímateľa predložená na druhú ex- ante kontrolu, a teda pred podpisom zmluvy s dodávateľom, okrem tzv. „zákazky malého rozsahu“ podľa § 1 ods. 14 ZVO, ktorú prijímateľ predloží len na štandardnú ex post kontrolu.

Prijímateľ predkladá každú zákazku nespádajúcu pod ZVO, na SO na následnú ex post kontrolu (ak predložil dokumentáciu k príslušnej zákazke na druhú ex ante kontrolu.), inak ju predkladá na štandardnú ex post kontrolu a primerane charakteru a typu dokumentácie súvisiacej so zákazkou, na ktorú sa ZVO nevzťahuje, sa riadi pravidlami uvedenými v kapitolách upravujúcich príslušné typy kontrol.

Prijímateľ je povinný každé zadanie zákazky, na ktorú sa ZVO nevzťahuje riadne odôvodniť (najmä naplnenie reštriktívne vykladaných ustanovení ZVO, na ktoré sa pri danom postupe prijímateľ odvoláva) a podložiť relevantnou dokumentáciou, pričom odôvodnenie aj príslušnú dokumentáciu predkladá na kontrolu SO.

### 4.1. Zadávanie zákaziek spadajúcich pod výnimky zo ZVO

Prijímateľ predkladá dokumentáciu na tento typ postupu podľa tabuľky č. 1 tejto Príručky.

Pravidlá a povinnosti uvádzané v tejto kapitole ako aj v MP CKO č. 12 k zadávaniu zákaziek nespádajúcich pod ZVO obstarávaní sa vzťahujú na všetky zákazky nespádajúce pod ZVO, **bez ohľadu na skutočnosť, či ich zrealizoval žiadateľ ešte pred schválením ŽoNFP, alebo až po schválení tejto ŽoNFP.** Pokiaľ teda prijímateľ predloží SO zákazku, pri ktorej obstarávaní nepostupoval podľa pravidiel uvedených v tejto kapitole a pravidiel uvedených

v MP CKO č. 12 k zadávaniu zákaziek nespádajúcich pod ZVO, **SO je povinný vylúčiť výdavky vyplývajúce z takéhoto obstarávania v plnom rozsahu.**

ZVO v § 1 ods. 2 až 14 uvádza prípady, na ktoré sa nevzťahuje povinný postup podľa ZVO. S ohľadom na dodržanie princípov uvedených v MP CKO č. 12 k zadávaniu zákaziek nespádajúcich pod ZVO prijímateľ **zabezpečí aj pri takýchto zákazkách transparentnosť a preukázateľnosť všetkých úkonov, ako aj hospodárnosť výdavkov.** Každé použitie výnimky prijímateľ riadne zdôvodní, podloží relevantnou dokumentáciou a doloží relevantným dokladom preukazujúcim túto skutočnosť.

V prípade výnimky, ktorá nie je viazaná na finančný limit, nie je povinnosťou prijímateľa predložiť určenie a výpočet PHZ. Obdobne v prípade výnimiek, ktoré sú viazané na finančné limity podlimitných zákaziek, zákaziek s nízkou hodnotou (§ 1 ods. 12 a ods. 13 ZVO a „zákaziek malého rozsahu“ podľa § 1 ods. 14 ZVO) nie je potrebné v osobitnom postupe určovať PHZ, ale rozhodujúce je, aby zmluva (prípadne objednávka), ktorá je uzatvorená s úspešným uchádzačom, bola vo finančnom limite, ktorý je spojený s možnosťou uplatnenia predmetnej výnimky (finančné limity sú uvádzané v EUR bez DPH). Prijímateľ pri zadávaní podlimitnej zákazky, zákazky s nízkou hodnotou alebo „zákazky malého rozsahu“ podľa § 1 ods. 14 ZVO v režime výnimky nesmie zákazku umelo rozdeliť s cieľom vyhnúť sa pravidlám a postupom uvedeným v ZVO alebo v tejto príručke

**V prípade využitia výnimky podľa § 1 ods. 2 písm. c) ZVO je prijímateľ povinný za účelom preukázania dodržania princípu hospodárnosti, vykonať prieskum trhu** alebo sa hospodárnosť výdavkov overí na základe znaleckého posudku. V tomto prípade prijímateľ pri oslovení aspoň 3 vybraných záujemcov môže postupovať podľa časti Zákazky nad 30 000 EUR, pričom sa sa pre tento prípad neuplatnia povinnosti týkajúce sa zverejňovania (nemusí zverejniť výzvu na predkladanie ponúk na webovom sídle prijímateľa a neodošle informácie o takomto prípadnom zverejnení na e-mailovú adresu [zakazkycko@vlada.gov.sk](mailto:zakazkycko@vlada.gov.sk)). O vykonaní uvedeného prieskumu trhu spíše záznam v minimálnom rozsahu informácií podľa časti Zákazky nad 30 000 EUR, a to s priložením relevantnej dokumentácie preukazujúcej skutočnosti uvedené v zázname.


Platí pravidlo, ak prijímateľ zadá zákazku na nadobúdanie existujúcich stavieb alebo **nájom** existujúcich stavieb a iných nehnuteľností uchádzačovi, ktorý neponúkne najnižšiu cenu, musí svoje rozhodnutie o zadaní zákazky riadne odôvodniť s ohľadom na dodržanie pravidiel hospodárnosti. Nakoľko cenové ponuky na nadobúdanie alebo nájom nehnuteľností nikdy nie sú z pohľadu opisu predmetu zákazky totožné, odôvodnenie bude v tomto prípade obsahovať napr. poukázanie na skutočnosť, že uchádzač s vyššou cenou ponúkol väčšiu plochu na prenájom ako bola min. požiadavka, ponúkol atraktívnejšiu lokalitu, v cene nájmu sú zahrnuté náklady na strážnu službu/služby recepcie a pod., určitá časť kancelárskych priestorov je v porovnaní s inými cenovými ponukami už zariadená alebo čiastočne zariadená kancelárskym nábytkom. Informácia o možnosti zadať zákazku uchádzačovi, ktorý neponúkne najnižšiu cenu, bude súčasťou výzvy na predkladanie ponúk, ak prijímateľ osloví min. 3 vybraných záujemcov so žiadosťou o predloženie ponuky, pričom prijímateľ uvedie vo výzve na predkladanie ponúk skutočnosť, ktoré v tomto prípade môže zohľadniť (ak by vyhodnotil ako úspešného, uchádzača s vyššou cenou). V rámci prieskumu trhu má ďalej prijímateľ možnosť určiť a zadefinovať vo výzve na predkladanie ponúk aj iné kritériá ako najnižšia cena, ktorým

sa pridelí určitá relatívna váha, resp. prijímateľ môže určiť také požiadavky na obstaranie predmetu zákazky, ktoré by zohľadňovali jeho potreby, ale zároveň rešpektovali princípy podľa kapitoly 5, ods. 4 tejto kapitoly príručky. Pre účely preukázania hospodárnosti výdavkov je možné využiť aj inštitút znaleckého posudku, ktorý v tomto prípade môže nahradiť prieskum trhu. Náklady na znalecký posudok znáša prijímateľ.


S ohľadom na zadávanie zákaziek na prenájom nehnuteľností upozorňujeme, že predmetná výnimka zo ZVO sa nevzťahuje na zabezpečenie služieb spojených s realizáciou seminárov, konferencií, školení a pod. V tomto prípade postupuje prijímateľ podľa ZVO, a teda napr. zabezpečenie konferencie vrátane prenájmu priestorov, ich ozvučenie a poskytnutie občerstvenia sa považuje za poskytnutie služby, ktorej obstaranie spadá pod ZVO (ide o služby podľa prílohy č. 1 k ZVO „organizovanie seminárov“ alebo „služby na organizovanie podujatí“). Obdobne zákazky spojené s dodaním hnutel'ného tovaru (napr. kancelárske vybavenie prenajatých priestorov) nespádajú pod režim výnimky podľa § 1 ods. 2 písm. c) ZVO. Služby bezprostredne spojené s nájmom (napr. prevádzkové náklady), ktoré nie je z objektívnych dôvodov možné obstarat' ako samostatnú zákazku, je možné zahrnúť do zákazky na nadobúdanie existujúcich stavieb alebo nájom existujúcich stavieb a iných nehnuteľností.

V ostatných prípadoch zadávania zákaziek spadajúcich pod výnimky podľa tejto kapitoly prijímateľ za účelom preukázania hospodárnosti výdavkov realizuje prieskum trhu alebo preukáže hospodárnosť identifikovaním cenových ponúk na rovnaké alebo porovnateľné predmety zákazky od minimálne dvoch ďalších subjektov podľa postupov uvedených v časti Zákazky do 30 000 EUR, o čom spíše záznam v minimálnom rozsahu informácií podľa časti Zákazky do 30 000 EUR, a to s priložením relevantnej dokumentácie preukazujúcej skutočnosti uvedené v zázname.

Prijímateľ je povinný vyhodnotiť realizovaný prieskum trhu v súlade s pravidlami, ktoré si určil na začiatku zadávania zákazky (napr. vo výzve na predkladanie ponúk). Prieskum trhu má byť aktuálny v čase začatia postupu zadávania zákazky. Prieskum trhu slúži na overenie hospodárnosti výdavkov zákazky, pričom na tento účel je možné aktuálnu cenovú ponuku hospodárskeho subjektu, v prospech ktorého bude zadaná zákazka v režime výnimky, porovnať s cenovými ponukami minimálne ďalších dvoch subjektov (ak je to objektívne možné) na rovnaké alebo porovnateľné predmety zákazky, ktoré nie sú staršie ako 6 mesiacov v porovnaní s dátumom vyhotovenia cenovej ponuky hospodárskeho subjektu, ktorému sa zadáva zákazka. Tieto hospodárske subjekty musia byť oprávnené dodávať tovar, poskytovať služby, alebo realizovať stavebné práce, ktoré tvoria predmet zákazky. Ak sa cenová ponuka hospodárskeho subjektu, v prospech ktorého má byť zadaná zákazka, porovnáva s cenovými ponukami na rovnaké alebo porovnateľné predmety zákazky, ktoré boli výsledkom postupu VO, musí ísť o postupy zadávania zákaziek, v rámci ktorých neboli identifikované porušenia pravidiel a postupov podľa platnej legislatívy a metodických pokynov CKO, ktoré mali alebo mohli mať vplyv na výsledok zadávania zákazky. Ak prijímateľ preukáže, že ceny obstarávaných tovarov, stavebných prác alebo služieb nezaznamenali na trhu zmenu, je možné overiť hospodárnosť aj porovnaním s ponukami staršími ako 6 mesiacov. Zdôvodnenie tejto skutočnosti musí byť súčasťou dokumentácie k zákazke.

 Ak je zákazka v režime výnimky (napr. zadanie zákazky na poskytnutie služby verejnej vysokej školy vo finančnom limite podlimitnej zákazky), tak po identifikovaní verejnej vysokej školy, ktorej plánuje prijímateľ zadať zákazku, sa preukazuje hospodárnosť prieskumom trhu tak, že cenovú ponuku verejnej vysokej školy porovnáva prijímateľ s cenovými ponukami iných hospodárskych subjektov, ktoré pôsobia na trhu v danej oblasti, pričom to nemusia byť nevyhnutne len verejné vysoké školy, ale môžu to byť aj obchodné spoločnosti, ktoré sú oprávnené dodávať tovar, poskytovať služby, alebo realizovať stavebné práce, ktoré tvoria predmet zákazky.

V prípade zadávania zákazky podľa § 1 ods. 12 písm. d), písm. q) alebo písm. u) ZVO sa nevyžaduje záväzné vykonanie prieskumu trhu, ale je potrebné preukázať overenie hospodárnosti výdavkov vynaložených v prospech dodávateľa/poskytovateľa služieb, ktorý je v režime výnimky (napr. stredná odborná škola alebo verejná vysoká škola). Medzi nástroje na overenie hospodárnosti patrí napr. prieskum trhu, porovnanie s predchádzajúcim alebo aktuálnym plnením na rovnaký alebo porovnateľný predmet zákazky, prieskum trhu prostredníctvom informácií z webu (napr. zverejnené cenníky) alebo iné nástroje podľa metodického pokynu CKO č. 18 k overovaniu hospodárnosti. Dôležitou podmienkou výnimky podľa § 1 ods. 12 písm. q) ZVO, ktorú je možné použiť v prípade, ak ide o dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác alebo poskytnutie služby, ktorých odberateľom je verejný obstarávateľ a dodávateľom verejný obstarávateľ, ktorý priamo dodáva tovar, uskutočňuje stavebnú prácu alebo poskytuje službu je, že obstarávaný predmet zákazky musí zabezpečiť priamo verejný obstarávateľ podľa § 7 ZVO, t. j. vlastnými kapacitami, nie prostredníctvom tretej osoby.

 V prípade zadávania zákazky podľa § 1 ods. 12 písm. h) ZVO, ktorej predmetom je vytvorenie a dodanie výsledkov vlastnej tvorivej duševnej činnosti, ktorej výsledkom je divadelné dielo, hudobné dielo, slovesné dielo, dielo výtvarného umenia, dielo úžitkového umenia alebo folklórne dielo alebo vykonanie a použitie umeleckého výkonu chráneného podľa osobitného predpisu (zákon č. 185/2015 Z. z. Autorský zákon) sa nevyžaduje vykonanie prieskumu trhu, nakoľko výsledky vlastnej duševnej tvorivej činnosti a použitie umeleckého výkonu chránené Autorským zákonom, sú spravidla neporovnateľné a jedinečné vo vzťahu k iným výsledkom vlastnej tvorivej duševnej činnosti alebo k inému použitiu alebo vykonaniu umeleckého výkonu.


Povinnosť zverejňovania (zverejnenie výzvy na predkladanie ponúk na webovom sídle prijímateľa a odoslanie informácie o takomto zverejnení na [zakazkycko@vlada.gov.sk](mailto:zakazkycko@vlada.gov.sk)) sa na zákazky realizované ako výnimky zo ZVO neuplatňujú, s výnimkou zákaziek vyhlasovaných osobou, ktorej SO poskytne 50% a menej finančných prostriedkov na dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác a poskytnutie služieb z NFP (viď kapitola 4.2).

AK plnenie môže zabezpečiť len jediný dodávateľ a z tohto dôvodu **nie je možné objektívne požadovať oslovenie viacerých potenciálnych dodávateľov**, musí prijímateľ túto skutočnosť písomne zdôvodniť a doložiť relevantným dokladom preukazujúcim túto skutočnosť. **Dôkazné bremeno je v plnej miere na verejnom obstarávateľovi.**

Rovnako bude prijímateľ povinný **písomne zdôvodniť a doložiť relevantným dokladom aj skutočnosť**, keď je objektívne možné osloviť menej ako troch potenciálnych dodávateľov. Aj v takomto prípade je však **povinný vykonať prieskum trhu**.

V prípade, ak bude prijímateľovi **predložená len jedna ponuka** (t.j. bez ohľadu na to, či boli oslovení 1,2 alebo 3 potenciálni dodávateľia), bude povinný predložiť SO **ďalší dôkaz o tom, že cena za poskytované plnenie je hospodárna (napr. znalecký posudok a pod. – v závislosti od predmetu zákazky**, ktorý však nenahrádza prieskum trhu, ale je iba doplňujúcim nástrojom pre účely zabezpečenia dodržania pravidiel hospodárnosti.).

V prípade zákaziek nespádajúcich pod ZVO, ktoré nie sú zákazkami podľa § 1 ods. 14 ZVO (aj tzv. zákazky malého rozsahu), je možné určiť úspešného uchádzača priamym zadáním (týka sa aj prípadov, ktoré sú spájané s povinným prieskumom trhu), ak RO/SO vo vzťahu k predmetu zákazky určil na dané výdavky finančné limity, percentuálne limity alebo benchmarky, ktoré zohľadňujú dodržanie pravidiel hospodárnosti v súlade s metodickým pokynom CKO č. 18 k overovaniu hospodárnosti výdavkov.

 V prípade, že výdavky prijímateľa na rovnaké alebo podobné tovary/služby/práce tvoriace jeden logický celok (ktorého PHZ by sa podľa ZVO mala spočítať za účelom určenia finančného limitu zákazky) plánované v príslušnom rozpočte projektu prijímateľa (resp. viacerých projektov), presahujúceho jeden kalendárny rok, spolu s takýmito výdavkami financovanými z vlastných zdrojov prijímateľa majú hodnotu 5 000 EUR a viac a nejde o zákazku nespádajúcu pod ZVO, ktorá je výnimkou aj podľa § 1 ods. 2 až 13 ZVO, nejde o tzv. „zákazku malého rozsahu“, ale o zákazku s nízkou hodnotou.

#### **Stručné zhrnutie k „zákazkám malého rozsahu“ podľa § 1 ods. 14 ZVO**

Od 1. 1. 2019 ide o zákazky, na ktoré sa nevzťahuje ZVO, ktorej predpokladaná hodnota je nižšia ako 5 000 EUR bez DPH v priebehu kalendárneho roka alebo počas platnosti zmluvy, ak sa zmluva uzatvára na dlhšie obdobie ako jeden kalendárny rok.

„Zákazky malého rozsahu“ podľa § 1 ods. 14 ZVO sa predkladajú ako súčasť žiadosti o platbu, resp. samostatne na štandardnú ex post kontrolu.

V prípade týchto zákaziek je potrebné predložiť **čestné vyhlásenie**, že v priebehu kalendárneho roka neobstará rovnaký predmet zákazky v celkovej hodnote vyššej ako 5 000 EUR bez DPH.

V prípade „zákaziek malého rozsahu“ podľa § 1 ods. 14 ZVO, je možné určiť úspešného uchádzača priamym zadáním, pričom hospodárnosť bude overená v rámci finančnej kontroly na základe vlastnej správnej úvahy SO. SO posúdi adekvátnosť výdavkov na základe vlastných skúseností, pričom uvedeným nie je dotknutá povinnosť overiť hospodárnosť aj na základe iných postupov na overenie hospodárnosti v zmysle MP CKO č. 18 k overovaniu hospodárnosti výdavkov.

Na „zákazky malého rozsahu“ podľa § 1 ods. 14 ZVO **sa nevzťahuje** možnosť predkladať tieto zákazky na druhú ex ante kontrolu.


Aj na „zákazky malého rozsahu“ podľa § 1 ods. 14 ZVO sa primerane vzťahujú ustanovenia kapitoly [2 Predkladanie a kontrola verejného obstarávania](#), t. z. povinnosť predkladať dokumentáciu cez ITMS 2014+.

Prijímateľovi je odporúčané zaslať dokumentáciu z obstarávania zákazky z výnimky zo ZVO na druhú ex ante kontrolu pred podpisom zmluvy s dodávateľom (okrem tzv. „zákazky malého rozsahu“ podľa § 1 ods. 14 ZVO, ktorú predloží na štandardnú ex post kontrolu).

Predmetom druhej ex ante kontroly VO vykonávanej SO je aj overenie hospodárnosti takto zadávaných zákaziek. Za týmto účelom môže RO/SO požadovať od prijímateľa doklady preukazujúce hospodárnosť obstarávaných tovarov, služieb alebo stavebných prác (napr. prostredníctvom prieskumu trhu). Následne predkladá dokumentáciu z obstarávania zákazky z výnimky na následnú ex post kontrolu, resp. v prípade neaplikovania druhej ex ante kontroly – na štandardnú ex post kontrolu. V prípade zmluvných vzťahov, ktoré už existovali pred momentom účinnosti Zmluvy o poskytnutí NFP (resp. Rozhodnutia o schválení ŽoNFP) predkladá prijímateľ dokumentáciu na finančnú kontrolu najneskôr pred predložením prvej žiadosti o platbu obsahujúcej výdavky vychádzajúce z tejto zmluvy.

 Pravidlá zadávania zákaziek z výnimky sa nevzťahujú na:

- uzatváranie pracovných zmlúv, dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru alebo obdobného pracovného vzťahu v zmysle § 1 ods. 2, písm. e) ZVO,
- zabezpečenie služieb spojených s realizáciou seminárov, konferencií, školení a pod. V tomto prípade postupuje prijímateľ podľa ZVO a teda, napr. zabezpečenie konferencie vrátane prenájmu priestorov, ich ozvučenie a poskytnutie občerstvenia, sa považuje za poskytnutie služby ktorej obstaranie spadá pod ZVO, ibaže by boli na základe reštriktívneho výkladu splnené podmienky na ich zaradenie pod výnimku uvedenú v § 1 ods. 14 ZVO- dodanie hnutel'ného tovaru (napr. kancelárske vybavenie prenajatých priestorov) nespádajú pod režim výnimky podľa § 1 ods. 2 písm. c) ZVO. Služby bezprostredne spojené s nájmom (napr. prevádzkové náklady), ktoré nie je z objektívnych dôvodov možné obstaráť ako samostatnú zákazku, je možné zahrnúť do zákazky na nadobúdanie existujúcich stavieb alebo nájom existujúcich stavieb a iných nehnuteľností.

 Prijímateľ nesmie zadať zákazku v zmysle § 1 ods. 2 ZVO s cieľom vyhnúť sa použitiu pravidiel a postupov zadávania zákaziek podľa ZVO. V prípade, že SO identifikuje takéto neoprávnené použitie zadávania zákaziek, je povinný výdavky vyplývajúce z takéhoto obstarávania vylúčiť z financovania v plnom rozsahu.

## **4.2. Zadanie zákazky, ktorá je vyhlásená osobou, ktorej SO poskytne 50% a menej finančných prostriedkov na dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác a poskytnutie služieb z NFP**

CKO zverejnil na webovom sídle [www.partnerskadohoda.gov.sk](http://www.partnerskadohoda.gov.sk). Metodický výklad č. 6 k zadávaniu a kontrole zákaziek vyhlásených osobou, ktorej verejný obstarávateľ poskytne 50% a menej finančných prostriedkov na dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác a poskytnutie služieb z nenávratného finančného príspevku účinný od 09. 10. 2018.

Tento metodický výklad upravuje pravidlá a postupy obstarávania pre osoby, ktoré nie sú verejným obstarávateľom, ani obstarávateľom, ale ktorým verejný obstarávateľ poskytne časť finančných prostriedkov z NFP predstavujúcich percentuálny podiel rovnaký alebo nižší ako 50% finančných prostriedkov na dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác a poskytnutie služieb. Ide o kontrolu postupov pri obstaraní zákazky, na ktorú sa nevzťahuje pôsobnosť ZVO.

Ak bola zákazka vyhlásená osobou, ktorej SO poskytne 50% a menej finančných prostriedkov z NFP v období od 26.9.2018 do dátumu účinnosti metodického výkladu CKO a bol použitý niektorý z postupov podľa MP CKO č. 12, verzia 3, postup prijímateľa posudzuje SO podľa pravidiel uvedených v MP CKO č. 12, verzia 3.

Ak bola zákazka vyhlásená osobou, ktorej SO poskytne 50% a menej finančných prostriedkov z NFP v období od 26.9.2018 do dátumu účinnosti metodického výkladu CKO prostredníctvom EKS, postup prijímateľa posudzuje SO podľa pravidiel uvedených v časti príručky, ktorá upravuje [kontrolu verejného obstarávania realizovaného cez elektronické trhovisko](#).

Ak bola zákazka vyhlásená osobou, ktorej SO poskytne 50% a menej finančných prostriedkov z NFP v období od 26.9.2018 do dátumu účinnosti metodického výkladu CKO podlimitným postupom bez využitia elektronického trhoviska so zverejnením výzvy na predkladanie ponúk vo vestníku, pričom ešte nebolo úspešnému uchádzačovi odoslané oznámenie, že jeho ponuka sa prijíma, je prijímateľ povinný zrušiť postup zadávania zákazky.

Ak bola zákazka vyhlásená osobou, ktorej SO poskytne 50% a menej finančných prostriedkov z NFP v období od 26.9.2018 do dátumu účinnosti metodického výkladu CKO postupom zadávania ZsNH, postup prijímateľa posudzuje SO podľa pravidiel uvedených v kapitole [2.6.1. Aké sú pravidlá ku kontrole zákaziek s nízkou hodnotou podľa § 117 ZVO?](#)

Pokiaľ prijímateľ predloží na SO dokumentáciu z procesu zadávania zákazky realizovaného osobou, ktorej SO poskytne 50% a menej finančných prostriedkov z NFP, pri ktorej obstarávaní nepostupoval podľa pravidiel uvedených v tomto metodickom výklade a pravidiel a postupov uvedených v tejto príručke a porušenie týchto pravidiel malo alebo mohlo mať vplyv na výsledok zadávania zákazky, je SO povinný postupovať analogicky podľa MP CKO č. 5.

Aj na zákazky vyhlásené osobami, ktorým SO poskytne 50% a menej finančných prostriedkov z NFP sa primerane vzťahujú ustanovia tejto príručky o konflikte záujmov.

#### **4.2.1. Pravidlá obstarávania a kontroly zákaziek zadávaných osobou, ktorej poskytne SO 50% a menej finančných prostriedkov z NFP**

Zákazky zadávané osobami, ktorým poskytne verejný obstarávateľ 50% a menej finančných prostriedkov z NFP sa delia na:

- a) zákazky, ktorých hodnota bez DPH sa rovná, alebo presahuje 100 000 eur (ďalej len „zákazky nad 100 000 eur“),
- b) zákazky, ktorých hodnota bez DPH je nižšia ako 100 000 eur (ďalej len „zákazky do 100 000 eur“).

V prípade zákaziek tohto typu nie je potrebné v osobitnom postupe určovať predpokladanú hodnotu zákazky, ale rozhodujúce je, aby zmluva, ktorá je uzatvorená s úspešným dodávateľom, bola vo finančnom limite, ktorý je spojený s možnosťou uplatnenia postupu podľa tohto metodického výkladu.

Dokumentáciu na kontrolu obstarávania predkladá prijímateľ po podpise zmluvy s úspešným dodávateľom. Pokiaľ ide o zákazku nad 100 000 eur, má prijímateľ povinnosť predložiť dokumentáciu na kontrolu zadávania zákazky aj pred podpisom zmluvy s úspešným uchádzačom na druhú ex-ante kontrolu a po schválení zo strany SO a uskutočnení VO aj na následnú ex post kontrolu. V prípade zákaziek nad 100 000 eur musí byť plnenie založené na písomnom zmluvnom vzťahu. V prípade zákaziek do 100 000 eur nie je povinnosťou uzavrieť osobitnú písomnú zmluvu, prijímateľ môže predložiť aj objednávku, ktorá v tomto prípade pre potreby kontroly VO nahrádza písomný zmluvný vzťah.

Pri zákazkách od 20 000 eur do 100 000 eur prijímateľ predkladá dokumentáciu na druhú ex-ante kontrolu na SO dobrovoľne.

Minimálne náležitosti objednávky podľa bodu 1 sú: dátum jej vyhotovenia, kompletné a správne identifikačné údaje objednávateľa a dodávateľa (t. j. obchodné meno/ názov, IČO, adresu sídla, príp. kontaktné miesta), jednoznačnú špecifikáciu predmetu zákazky, dohodnutú cenu (bez DPH, výška DPH a cena s DPH; v prípade, že dodávateľ nie je platca DPH, uvedie sa konečná cena), lehotu a miesto plnenia, kód projektu v ITMS2014+ (ak relevantné), ďalšie náležitosti podľa požiadaviek objednávateľa. Na objednávke je potrebné zaznamenanie potvrdenia o jej prijatí dodávateľom, resp. musí byť predložená iná relevantná dokumentácia preukazujúca prevzatie záväzku dodávateľa dodať tovar, realizáciu stavebných prác alebo poskytnúť službu za podmienok určených v objednávke.

Prijímateľ je povinný pri výbere úspešného dodávateľa zabezpečiť dodržiavanie nasledujúcich princípov, ktorými sú:

- a) rovnaké zaobchádzanie a nediskriminácia hospodárskych subjektov,
- b) transparentnosť, vrátane vylúčenia konfliktu záujmov,
- c) hospodárnosť a efektívnosť
- d) proporcionalita.



Pri obstarávaní zákaziek tohto typu je prijímateľ povinný vykonať prieskum trhu, ktorého pravidlá sú upravené nižšie v závislosti od hodnoty zákazky.

Prijímateľ vo výzve na predkladanie ponúk: (vzor výzvy na predkladanie ponúk tvorí prílohu č. 6 tejto príručky):

- a) uvedie presnú identifikáciu prijímateľa, ktorý zadáva zákazku,
- b) jednoznačne, jasne, úplne a určito vymedzí celý predmet zákazky (presne stanoví špecifikáciu tovaru alebo poskytovaných služieb, popíše parametre tovaru/poskytovaných služieb; pri stavebných prácach vymedzí položkovite materiál, uvedie mernú jednotku, množstvo, uvedie požadovaný rozsah prác atď.), určí lehotu a miesto dodania predmetu zákazky;
- c) určí technické požiadavky v opise predmetu zákazky. V prípade, ak technické požiadavky v opise predmetu zákazky odkazujú na konkrétny produkt a ak by tým dochádzalo k znevýhodneniu alebo k vylúčeniu určitých záujemcov alebo tovarov, musí byť opis zákazky v tejto časti doplnený slovami „alebo ekvivalentný“ (pozn. uvedené pravidlo platí iba pre zákazky nad 100 000 eur, nakoľko výzvy na predkladanie ponúk v prípade týchto zákaziek sú zverejňované);
- d) môže vyžadovať od potenciálnych dodávateľov doklad o oprávnení dodávať tovar alebo poskytovať službu v rozsahu, ktorý zodpovedá predmetu zákazky iba v prípade, ak nie je oprávnený použiť údaje z informačných systémov verejnej správy podľa osobitného predpisu<sup>12</sup>(ak prijímateľ uvedené nevyžaduje od potenciálnych dodávateľov, ich oprávnenie realizovať predmet zákazky je povinný overiť prijímateľ v procese vyhodnotenia ponúk a SO pri výkone kontroly/finančnej kontroly obstarávania);
- e) môže požadovať na preukázanie podmienok účasti týkajúcich sa finančného a ekonomického postavenia a technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti predloženie dokladov, a to najmä:
  - prehľad o celkovom obrate a ak je to vhodné, prehľad o dosiahnutom obrate v oblasti, ktorej sa predmet zákazky alebo koncesie týka, najviac za posledné tri hospodárske roky,
    - A. požiadavka na výšku obratu za hospodársky rok nesmie presiahnuť dvojnásobok hodnoty danej položky v rozpočte projektu, vypočítanú na obdobie 12 mesiacov, ak je trvanie zmluvy dlhšie ako 12 mesiacov,
    - B. požiadavka na výšku obratu za hospodársky rok nesmie presiahnuť dvojnásobok hodnoty danej položky v rozpočte projektu, ak je trvanie zmluvy kratšie ako 12 mesiacov,

---

<sup>12</sup> § 1 ods. 3 zákona č. 177/2018 Z. z. o niektorých opatreniach na znižovanie administratívnej záťaže využívaním informačných systémov verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon proti byrokracii)

C. ak prijímateľ vyžaduje obrat za viac ako jeden hospodársky rok, jeho výšku môže určiť iba súhrnne za určené obdobie;

- zoznam dodávok tovaru alebo poskytnutých služieb za predchádzajúce tri roky od vyhlásenia zákazky s uvedením cien, lehôt dodania a odberateľov;
- zoznam stavebných prác uskutočnených za predchádzajúcich päť rokov od vyhlásenia zákazky s uvedením cien, miest a lehôt uskutočnenia stavebných prác;
- ak ide o stavebné práce alebo služby, údaje o vzdelaní a odbornej praxi alebo o odbornej kvalifikácii osôb určených na plnenie zmluvy,
- údaje o strojom, prevádzkovom alebo technickom vybavení, ktoré má uchádzač alebo záujemca k dispozícii na uskutočnenie stavebných prác alebo poskytnutie služby

Potenciálny dodávateľ môže predbežne nahradiť doklady na preukázanie splnenia podmienok účasti finančného a ekonomického postavenia a technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti čestným vyhlásením, pričom na požiadanie poskytne prijímateľovi doklady, ktoré čestným vyhlásením nahradil; potenciálny dodávateľ, ktorý bol vyhodnotený ako úspešný je povinný pred podpisom zmluvy/zadaním objednávky predložiť všetky doklady, ktoré predbežne nahradil čestným vyhlásením; potenciálny dodávateľ doručí doklady prijímateľovi do piatich pracovných dní odo dňa doručenia žiadosti, ak prijímateľ neurčil dlhšiu lehotu; ak potenciálny dodávateľ nedoručí doklady v stanovenej lehote, jeho ponuka nebude prijatá a ako úspešný bude vyhodnotený potenciálny dodávateľ, ktorý sa umiestnil ako druhý v poradí;

- f) stanoví nediskriminačné kritériá pre vyhodnotenie ponúk, ktoré súvisia s predmetom zákazky a ich relatívnu váhu (pozn.: v prípade určenia kritéria na vyhodnotenie ponúk „najnižšia cena“, nie je potrebné uvádzať váhovosť),
- g) stanoví lehotu na predkladanie ponúk, ktorá musí byť primeraná a musí zohľadniť zložitosť a charakter predmetu zákazky, čas nevyhnutne potrebný na vypracovanie a doručenie ponuky,
- h) uvedie miesto a spôsob predkladania ponúk, napr. min. 2 adresy elektronickej komunikácie, na ktoré sa ponuky predkladajú,
- i) vyžaduje, aby úspešný dodávateľ v zmluve alebo rámcovej dohode najneskôr v čase jej uzavretia uviedol údaje o všetkých známych subdodávateľoch, údaje o osobe oprávnenej konať za subdodávateľa v rozsahu meno a priezvisko, adresa pobytu, dátum narodenia, ak ide o subdodávateľa, ktorý má povinnosť zápisu do registra partnerov verejného sektora.

Ponuka potenciálneho dodávateľa musí byť predložená v slovenskom alebo českom jazyku. Ak má tento sídlo mimo územia Slovenskej republiky, doklady a dokumenty tvoriace súčasť ponuky musia byť predložené v pôvodnom jazyku a súčasne musia byť preložené

do slovenského jazyka (nevyžaduje sa úradný preklad), okrem dokladov predložených v českom jazyku.

Ak bola predložená viac ako jedna ponuka, prijímateľ vyhodnocuje splnenie požiadaviek na predmet zákazky a splnenie podmienok účasti (ak relevantné) po vyhodnotení ponúk na základe kritériá/kritérií na vyhodnotenie ponúk, a to iba v prípade dodávateľa, ktorý sa umiestnil na prvom mieste v poradí. Uvedené pravidlá nevylučujú, aby prijímateľ vyhodnotil splnenie požiadaviek na predmet zákazky a splnenie podmienok účasti v prípade všetkých dodávateľov, ktorí predložili ponuku. Prijímateľ je povinný uzatvoriť zmluvu/zadať objednávku v súlade s výzvou na predkladanie ponúk a s ponukou úspešného dodávateľa.

Prijímateľ môže zrušiť použitý postup zadávania zákazky, ak

- a) ani jeden potenciálny dodávateľ nespĺnil podmienky uvedené vo výzve na predkladanie ponúk,
- b) ak sa zmenili okolnosti, za ktorých sa vyhlásilo obstarávanie (pozn. tieto okolnosti je prijímateľ povinný pomenovať a odôvodniť zrušenie postupu zadávania zákazky)

Lehota na výkon kontroly je 20 pracovných dní v prípade zákaziek nad 100 000 EUR a 15 pracovných dní v prípade zákaziek do 100 000 eur. Lehota na výkon druhej ex-ante kontroly je 20 pracovných dní a lehota na následnú ex-post kontrolu je 7 pracovných dní.

Lehoty na výkon kontroly VO začínajú pre SO plynúť dňom nasledujúcim po dni zaevidovania prijatej žiadosti prijímateľa o vykonanie kontroly a predložení dokumentácie k obstarávaniu na SO cez ITMS2014+. Ak dokumentácia nie je kompletná, požiada SO o jej doplnenie a lehota na výkon kontroly VO obstarávania sa prerušuje. Dňom nasledujúcim po dni doručenia vysvetlenia alebo doplnenia dokumentácie pokračuje plynutie lehoty na výkon kontroly/finančnej kontroly obstarávania. Rovnako v prípade podania námietok, resp. plynutia lehoty na podanie námietok voči skutočnostiam uvedeným v návrhu správy z kontroly, sa lehota na výkon kontroly obstarávania prerušuje. Prijímateľ má možnosť späťvzatia dokumentácie k obstarávaniu, ktorá bola predložená na SO za účelom výkonu kontroly VO. SO je povinný dokončiť kontrolu aj späťvzatej dokumentácie, a to formou vydania správy z kontroly. V prípadoch späťvzatia dokumentácie ide o dôvod hodný osobitného zreteľa a SO zastaví kontrolu vyhotovením záznamu. Ak prijímateľ opätovne predloží dokumentáciu na finančnú kontrolu, lehoty začínajú plynúť odznovu.

Pre účely definície pojmov uvedených v tejto kapitole príručky sa primerane použijú definície vyplývajúce zo ZVO.

V prípade osobného doručenia ponuky zo strany potenciálneho dodávateľa, je povinnosťou prijímateľa vydať uchádzačovi potvrdenie o prevzatí ponuky, ak o to potenciálny dodávateľ požiada.

Prijímateľ nemôže „umelo“ rozdeliť predmet zákazky na samostatné časti s cieľom vyhnúť sa použitiu postupov spojených so zadávaním zákaziek nad 100 000 eur.

Pri overovaní hospodárnosti výdavkov SO postupuje podľa MP CKO č. 18 k overovaniu hospodárnosti výdavkov.

Výzva na predkladanie ponúk a záznam z prieskumu trhu musí byť zverejnený na webovom sídle prijímateľa alebo inom vhodnom webovom sídle do 31. decembra 2028 alebo aj po tomto dátume, ak do 31. decembra 2028 nedošlo k vysporiadaniu finančných vzťahov medzi poskytovateľom a prijímateľom v súlade so zmluvou o poskytnutí NFP alebo rozhodnutím o schválení žiadosti o NFP.

#### 4.2.2. Zákazky nad 100 000 eur

Zákazky nad 100 000 eur na účely tejto časti príručky sú zákazky zadávané osobou, ktorej SO poskytne 50% a menej finančných prostriedkov z NFP na tovary, stavebné práce alebo služby a ktorých hodnota je nad 100 000 eur. V prípade zákaziek nad 100 000 eur prijímateľ musí vykonať všetky ďalej uvedené úkony, ktoré majú zabezpečiť získanie čo najvyššieho počtu písomných ponúk na obstaranie tovarov, stavebných prác alebo služieb. Za písomnú ponuku sa považuje aj ponuka podaná elektronicky (napr. formou e-mailovej komunikácie). Súčasťou dokumentácie musia byť doklady potvrdzujúce kroky uchádzačov v súlade s podmienkami uvedenými vo výzve na predkladanie ponúk.

Prijímateľ je povinný zverejniť výzvu na predkladanie ponúk na svojom webovom sídle/alebo inom vhodnom webovom sídle. Minimálna lehota na predkladanie ponúk je 7 pracovných dní odo dňa zverejnenia výzvy v prípade zákaziek na tovary a poskytnutie služieb a poskytnutie služieb a minimálne 12 pracovných dní v prípade zákaziek na uskutočnenie stavebných prác. (do lehoty sa nezapočítava deň zverejnenia, čo znamená, že lehota pre záujemcov o zákazku musí byť minimálne celých 7 pracovných dní, resp. 12 pracovných dní). Príklad: Prijímateľ zverejní výzvu na predkladanie ponúk k zákazke na dodanie tovarov v pondelok, minimálna lehota na predkladanie ponúk uplynie najskôr budúci týždeň v stredu o polnoci za predpokladu, že nejde o pracovný týždeň, v rámci ktorého je štátny sviatok. Prijímateľom sa však odporúča určiť lehotu nasledujúci pracovný deň, čo by pri tomto modelovom prípade bol štvrtok v ľubovoľnú hodinu. Prijímateľ je povinný zdokumentovať toto zverejnenie hodnoverným spôsobom (spravidla printscreen tej časti webového sídla, kde bola výzva na predkladanie ponúk zverejnená z printscreenu bude jednoznačne zrejmý dátum zverejnenia výzvy, ktorý musí byť zhodný s dátumom oslovenia minimálne troch potenciálnych dodávateľov a zaslaním informácie o zverejnení výzvy na osobitný mailový kontakt zakazkycko@vlada.gov.sk). Zadávanie tejto zákazky je realizované zverejnením výzvy na predkladanie ponúk, v rámci ktorej prijímateľ uvedie najmä náležitosti podľa kapitoly [4.2.1 Pravidlá kontroly zákaziek zadávaných osobou, ktorej poskytne SO 50% a menej finančných prostriedkov z NFP](#). Výzva na predkladanie ponúk musí byť zverejnená na webovom sídle prijímateľa alebo inom vhodnom webovom sídle do 31. decembra 2028 alebo aj po tomto dátume, ak do 31. decembra 2028 nedošlo k vysporiadaniu finančných vzťahov medzi poskytovateľom a prijímateľom v súlade so zmluvou o poskytnutí NFP.

Prijímateľ je povinný v ten istý deň ako zverejní výzvu na predkladanie ponúk na svojom webovom sídle, zaslať informáciu o tomto zverejnení aj na osobitný mailový kontakt [zakazkycko@vlada.gov.sk](mailto:zakazkycko@vlada.gov.sk). Táto informácia bude následne zverejnená na webovom sídle [www.partnerskadohoda.gov.sk](http://www.partnerskadohoda.gov.sk).

Informácia o tomto zverejnení je tvorená štruktúrou údajov, ktoré je prijímateľ povinný dodržať, pričom ich popis tvorí prílohu č. 6 tejto príručky. Túto riadne vyplnenú prílohu zasiela prijímateľ

v prílohe e-mailu na e-mailový kontakt uvedený v odseku 3 tejto kapitoly. Zverejňovateľ (Úrad vlády SR) zabezpečí zverejnenie na webovom sídle [www.partnerskadohoda.gov.sk](http://www.partnerskadohoda.gov.sk) v záložke „CKO“, „Zákazky osôb, ktorým verejný obstarávateľ poskytne 50% a menej finančných prostriedkov z NFP“, pričom zákazky budú zverejňované v členení na tovary, služby a stavebné práce a najnovšie zákazky budú zverejnené ako prvé v poradí.

CKO, ani zverejňovateľ nenesie zodpovednosť za údajovú presnosť takto predložených informácií a ani nevykonáva overenie týchto údajov. V prípade, že prijímateľ v rámci tejto štruktúry údajov poskytne nepresné, chybné alebo zavádzajúce informácie, ktoré nevedú k spoľahlivému identifikovaniu predmetnej zákazky, je toto považované za nesplnenie oznamovacej povinnosti. Prijímateľ ale nenesie zodpovednosť za situáciu, keď dôjde k oneskorenému zverejneniu alebo informácia nebude zverejnená vôbec a to napriek tomu, že si splnil povinnosť riadne zverejnenej výzvy a informácie o zverejnení výzvy na predkladanie ponúk zaslal v zmysle určených podmienok (pozn. uvedené môže nastať napr. z technických dôvodov na strane zverejňovateľa informácií na webovom sídle [www.partnerskadohoda.gov.sk](http://www.partnerskadohoda.gov.sk)). Z tohto dôvodu je dôležité, aby mal prijímateľ vždy archivovanú dokumentáciu o zaslaní tejto informácie.

V prípade, že prijímateľ nedodrží povinnosť zaslania informácie na osobitný e-mailový kontakt [zakazkycko@vlada.gov.sk](mailto:zakazkycko@vlada.gov.sk) v ten istý deň ako zverejní výzvu na predkladanie ponúk a túto informáciu zašle neskôr (avšak v lehote na predkladanie ponúk), je povinný predĺžiť lehotu na predkladanie ponúk o dobu omeškania zaslania informácie na osobitný mailový kontakt (informácia zaslaná zverejňovateľovi už má obsahovať túto predĺženú lehotu). Toto predĺženie sa musí rovnako vykonať aj v ostatných dokumentoch, ktoré prijímateľ vypracoval za účelom vyhlásenia zadávania zákazky, najmä vo výzve na predkladanie ponúk zverejnenej na webovom sídle prijímateľa alebo inom vhodnom webovom sídle. V prípade predĺžovania lehoty na prekladanie ponúk je prijímateľ povinný toto predĺženie preukázateľne oznámiť všetkým osloveným potenciálnym dodávateľom. Takto vykonaný postup je považovaný za splnenie oznamovacej povinnosti v zmysle vyššie uvedených pravidiel.

Prijímateľ je súčasne so zverejnením výzvy na predkladanie ponúk a jej zaslaním na zverejnenie, zároveň povinný zaslať túto výzvu minimálne trom vybraným potenciálnym dodávateľom. Uvedené úkony musia byť realizované v rovnaký deň. Oslovení potenciálni dodávatelia musia byť subjekty, subjekty, ktoré sú v čase zadávania a realizácie zákazky oprávnené dodávať tovar, uskutočňovať stavebné práce alebo poskytovať služby v rozsahu predmetu zákazky (identifikácia prebieha najmä cez informácie verejne uvedené v obchodnom registri alebo v živnostenskom registri). Pre overenie tohto zaslania je potrebné nastavenie e-mailovej notifikácie (potvrdenie odoslania, prijatia resp. prečítania e-mailu) ako aj uvádzanie e-mailových adries záujemcov medzi adresátov takým spôsobom, ktorý zabezpečí vzájomné utajenie identifikácie týchto subjektov. Pokiaľ prijímateľ nedodrží povinnosť zaslať túto výzvu v tom istom dni ako o nej informuje zaslaním informácie na osobitný e-mailový kontakt [zakazkycko@vlada.gov.sk](mailto:zakazkycko@vlada.gov.sk), vo veci predĺženia lehoty na predkladanie ponúk postupuje obdobne ako je uvedené v odseku 6 tejto kapitoly. Oslovenie minimálne troch potenciálnych dodávateľov, ktorí sú oprávnení dodávať tovary, uskutočňovať stavebné práce alebo poskytovať služby v rozsahu predmetu zákazky neznamena, že prijímateľ musí v lehote na predkladanie ponúk obdržať ponuky od potenciálnych dodávateľov, ktorých priamo oslovil. Zákazka môže byť realizovaná aj v prípade predloženia 1 alebo 2 ponúk.

Vo výnimočných prípadoch, kedy ide o jedinečný predmet zákazky, môže prijímateľ osloviť aj menej ako troch potenciálnych dodávateľov, pričom táto výnimka musí byť zo strany prijímateľa riadne zdôvodnená a podložená ešte pred vyhlásením zákazky a dôkazné bremeno preukázania skutočnosti, že na relevantnom trhu neexistuje viac ako 1 alebo 2 dodávateľia znáša prijímateľ. Odôvodnenie k jedinečnému predmetu zákazky musí byť súčasťou dokumentácie k zákazke. V prípade odvolania sa na jedinečný predmet zákazky odporúčame využiť pre účely preukázania hospodárnosti inštitút odborného alebo znaleckého posudku. Aj v tomto výnimočnom prípade je však povinnosťou prijímateľa zverejniť zákazku na webovom sídle a zaslať informáciu o tomto zverejnení na osobitný mailový kontakt [zakazkycko@vlada.gov.sk](mailto:zakazkycko@vlada.gov.sk).

Ak prijímateľovi nebude predložená žiadna ponuka a splnil všetky postupy uvedené v predchádzajúcich odsekoch, je oprávnený vyzvať na rokovanie min. 3 potenciálnych dodávateľov, s ktorými rokuje o zadaní zákazky. Predmetom týchto rokovaní nemôže byť zúženie predmetu zákazky, úprava podmienok účasti, podmienok realizácie zákazky ani kritérií na vyhodnotenie ponúk uvedených vo výzve na predkladanie ponúk. Z rokovania je prijímateľ povinný vyhotoviť zápis, ako aj zdôvodniť výber záujemcu alebo záujemcov, ktorí boli vyzvaní na rokovanie. Prijímateľ je oprávnený vyzvať na rokovanie aj menej ako troch potenciálnych dodávateľov, pričom táto výnimka musí byť zo strany prijímateľa riadne zdôvodnená a prijímateľ nesie dôkazné bremeno preukázania skutočnosti, že na relevantnom trhu neexistuje viac ako 1 alebo 2 dodávateľia. Odôvodnenie tejto skutočnosti musí byť súčasťou dokumentácie k zákazke.

Celý postup prijímateľa pri zadávaní zákazky bude zhrnutý v zázname z prieskumu trhu, ktorého minimálne náležitosti sú nasledovné:

- a) identifikácia prijímateľa,
- b) názov zákazky,
- c) predmet zákazky,
- d) určenie kritéria/kritérií na vyhodnotenie ponúk,
- e) spôsob vykonania prieskumu a identifikovanie podkladov, na základe ktorých boli ponuky vyhodnocované,
- f) zoznam oslovených potenciálnych dodávateľov a dátum ich oslovenia,
- g) informácia o skutočnosti, že prijímateľ overil či sú oslovení potenciálni dodávateľia oprávnení dodávať tovary, a uskutočňovať stavebné práce alebo poskytovať služby v rozsahu predmetu zákazky, pričom prijímateľ je povinný uviesť spôsob overenia (napr. webové sídlo [www.orsr.sk](http://www.orsr.sk)),
- h) dátum vyhodnotenia ponúk,
- i) zoznam potenciálnych dodávateľov, ktorí predložili ponuku,
- j) identifikácia a vyhodnotenie splnenia jednotlivých podmienok účasti a návrhov na plnenie kritérií,
- k) identifikácia úspešného dodávateľa/poskytovateľa/zhotoviteľa,
  - l) konečná zmluvná cena ponuky úspešného uchádzača (uviesť cenu s DPH aj bez DPH; v prípade, že dodávateľ nie je platca DPH, uvedie sa konečná cena),
- m) typ a podmienky realizácie zmluvy (najmä lehota plnenia a miesto realizácie),
- n) meno, funkcia, dátum a podpis zodpovednej osoby/osôb, ktoré vykonali prieskum.

Záznam z prieskumu trhu musí byť zverejnený na webovom sídle prijímateľa alebo inom vhodnom webovom sídle do 5 pracovných dní od dátumu vyhodnotenia ponúk.

#### 4.2.3. Zákazky do 100 000 EUR

Zákazky do 100 000 eur na účely tejto kapitoly sú zákazky zadávané osobou, ktorej verejný obstarávateľ poskytne 50% a menej finančných prostriedkov z NFP na tovary, stavebné práce alebo služby a ktorých hodnota je do 100 000 eur.

Pri zadávaní zákaziek do 100 000 eur je prijímateľ povinný zaslať výzvu na predkladanie ponúk minimálne trom vybraným potenciálnym dodávateľom. Oslovovaní potenciálni dodávatelia musia byť subjekty, ktoré sú v čase zadávania zákazky oprávnené dodávať tovar, uskutočňovať stavebné práce alebo poskytovať služby v rozsahu predmetu zákazky (identifikácia prebieha najmä cez informácie verejne uvedené v obchodnom registri alebo v živnostenskom registri). Pre overenie tohto zaslania je potrebné nastavenie e-mailovej notifikácie (potvrdenie odoslania, prijatia resp. prečítania e-mailu) ako aj uvádzanie e-mailových adries záujemcov medzi adresátov takým spôsobom, ktorý zabezpečí vzájomné utajenie identifikácie týchto subjektov. Minimálna lehota na predkladanie ponúk je 7 pracovných dní odo dňa oslovenia minimálne troch potenciálnych dodávateľov (do lehoty sa nezapočítava deň zverejnenia, čo znamená, že lehota pre záujemcov o zákazku musí byť minimálne celých 7 pracovných dní).

V prípade zákaziek do 100 000 eur nie je potrebné predloženie písomných ponúk, avšak prijímateľ musí zdôvodniť výber úspešného dodávateľa na základe prieskumu trhu (napr. formou faxu, web stránky, katalógov, cenových ponúk, atď. okrem telefonického prieskumu). Tento prieskum musí byť riadne zdokumentovaný a musí byť z neho hodnoverne zrejmý výsledok výberu úspešného uchádzača. Pri tomto spôsobe vykonania prieskumu trhu je prijímateľ povinný identifikovať minimálne troch potenciálnych dodávateľov a ich cenové ponuky (napr. cez webové rozhranie). Identifikovaní dodávatelia musia byť subjekty, ktoré sú oprávnené dodávať službu, stavebné práce, tovar v rozsahu predmetu zákazky (identifikácia prebieha najmä cez informácie verejne uvedené obchodnom registri alebo živnostenskom registri).



*V prípade zákaziek do 100 000 eur, je možné sa v prípade technických špecifikácií uvedených vo výzve na predkladanie ponúk odvolávať na konkrétneho výrobcu, výrobný postup, obchodné označenie, patent, typ, oblasť alebo miesto pôvodu alebo výroby za predpokladu, že všetci potenciálni dodávatelia oslovení s výzvou na predkladanie ponúk sú spôsobilí dodať predmet zákazky spĺňajúci určené technické špecifikácie.*

Výber úspešného dodávateľa prebieha na základe vyhodnotenia informácií a dokumentácie predloženej záujemcami, alebo informácií zistenými inými spôsobmi ako je predloženie ponuky (napr. údajmi na webových sídlach záujemcov, informáciami identifikovanými v katalógoch a pod., okrem telefonického prieskumu), pričom prijímateľ je povinný vyhodnotiť ponuky v súlade s podmienkami a kritériami, ktoré si pre tento účel vopred určil. Vo výnimočných prípadoch, kedy môže ísť o jedinečný predmet zákazky môže prijímateľ osloviť/identifikovať aj menej ako troch potenciálnych dodávateľov, pričom táto výnimka musí byť zo strany prijímateľa riadne zdôvodnená a podložená a dôkazné bremeno preukázania skutočnosti, že na relevantnom trhu neexistuje viac ako 1 alebo 2 dodávatelia znáša prijímateľ. Odôvodnenie k jedinečnému predmetu zákazky musí byť súčasťou dokumentácie k zákazke. V prípade

odvolania sa na jedinečný predmet zákazky odporúčame využiť pre účely preukázania hospodárnosti inštitút odborného alebo znaleckého posudku.

Ak prijímateľ oslovil na základe výzvy na predkladanie ponúk minimálne troch potenciálnych dodávateľov a v stanovenej lehote na predkladanie ponúk nebola predložená žiadna ponuka, je oprávnený vyzvať na rokovanie jedného alebo viacerých potenciálnych dodávateľov, s ktorými rokuje o zadaní zákazky. Predmetom týchto rokovaní nemôže byť zúženie predmetu zákazky alebo iná úprava podmienok realizácie zákazky ani úprava kritérií na vyhodnotenie ponúk. Z rokovania je prijímateľ povinný vyhotoviť zápis, ako aj zdôvodniť výber záujemcu alebo záujemcov, ktorí boli vyzvaní na rokovanie.

Pri zákazkách do 100 000 eur nie je prijímateľ povinný zverejňovať zadávanie takejto zákazky na svojom webovom sídle. Týmto nie je dotknutá povinnosť prijímateľa dodržať pri obstarávaní takejto zákazky základné princípy a ostatné povinnosti uvedené v kapitole 5.4.2. „Pravidlá obstarávania zákaziek zadávaných osobou, ktorej poskytne SO 50% a menej finančných prostriedkov z NFP“.

Celý postup prijímateľa pri zadávaní zákazky bude zhrnutý v zázname z prieskumu trhu, ktorého minimálne náležitosti sú nasledovné:

- a) identifikácia prijímateľa,
- b) názov zákazky,
- c) predmet zákazky,
- d) určenie kritéria/kritérií na vyhodnotenie ponúk,
- e) spôsob vykonania prieskumu a identifikovanie podkladov, na základe ktorých boli ponuky vyhodnocované,
- f) zoznam oslovených potenciálnych dodávateľov a dátum ich oslovenia, resp. ich identifikovania,
- g) informácia o skutočnosti, že prijímateľ overil, či sú oslovení potenciálni dodávatelia oprávnení dodávať tovary, uskutočňovať stavebné práce alebo poskytovať služby v rozsahu predmetu zákazky, pričom prijímateľ je povinný uviesť spôsob overenia (napr. webové sídlo [www.orsr.sk](http://www.orsr.sk)),
- h) dátum vyhodnotenia ponúk,
- i) zoznam potenciálnych dodávateľov, ktorí predložili ponuku/boli identifikovaní (napr. cez webové rozhranie),
- j) identifikácia a vyhodnotenie splnenia jednotlivých podmienok účasti a návrhov na plnenie kritérií,
- k) identifikácia úspešného dodávateľa/poskytovateľa/zhotoviteľa,
- l) konečná cena ponuky úspešného dodávateľa (uviesť cenu s DPH aj bez DPH),
- m) typ a podmienky realizácie zmluvy/objednávky (najmä lehota plnenia a miesto realizácie),
- n) meno, funkcia, dátum a podpis zodpovednej osoby/osôb, ktoré vykonali prieskum.

Záznam z prieskumu trhu musí byť zverejnený na webovom sídle prijímateľa alebo inom vhodnom webovom sídle do 5 pracovných dní od dátumu vyhodnotenia ponúk.



V rámci kontroly zákaziek do 100 000 eur môže SO vykonať kontrolu obstarávania ako súčasť kontroly predmetného výdavku v rámci ŽoP.

V prípade zákaziek podľa tejto kapitoly, ktorých hodnota je do 10 000 eur bez DPH, je možné určiť úspešného dodávateľa priamym zadáním, ak SO vo vzťahu k predmetu zákazky určil na dané výdavky finančné limity, ktoré zohľadňujú dodržanie pravidiel hospodárnosti v súlade s MP CKO č. 18 k overovaniu hospodárnosti výdavkov. V prípade priameho zadania zákazky do 10 000 eur bez DPH nemusí byť výsledkom zmluva alebo objednávka, postačuje účtovný doklad, napr. faktúra, pokladničné bloky, dodacie listy v prípadoch, že dodanie tovaru nie je zdokladované priamo na faktúre. Prijímateľ v prípade zákaziek tohto typu nevyhotovuje záznam z prieskumu trhu.

### 4.3. Všeobecné pravidlá pre zmeny zmluvy, ktoré sú v režime výnimky

Zmluvu/rámcovú dohodu, ktorá bola uzavretá ako výsledok postupu zadávania zákazky, na ktorú sa nevzťahuje pôsobnosť ZVO možno zmeniť počas jej trvania bez nového obstarávania, ak

- a) pôvodná zmluva, rámcová dohoda obsahuje jasné, presné a jednoznačné podmienky jej úpravy, napr. pravidlá na nahradenie pôvodného dodávateľa novým dodávateľom, pravidlá na úpravy ceny alebo opcie, rozsah, povahu možných úprav a opcií a podmienky ich uplatnenia; nemožno určiť takú podmienku, ktorou by sa menil charakter zmluvy/rámcovej dohody,
- b) ide o doplňujúce tovary, stavebné práce alebo služby, ktoré sú nevyhnutné, nie sú zahrnuté do pôvodnej zmluvy/rámcovej dohody a poskytuje ich pôvodný dodávateľ, pričom v tomto prípade je potrebné overiť hospodárnosť výdavkov spojených s doplňujúcimi tovarmi, stavebnými prácami alebo službami na základe pomocných nástrojov uvedených v MP CKO č. 18 k overovaniu hospodárnosti výdavkov,
- c) potreba zmeny vyplynula z nepredvídateľných okolností a zmenou sa nemení charakter zmluvy/rámcovej dohody; v tomto prípade je potrebné overiť hospodárnosť výdavkov iba v tom prípade, ak ide o nové tovary, stavebné práce alebo služby (prijímateľ využije pomocné nástroje uvedené v MP CKO č. 18 k overovaniu hospodárnosti výdavkov); ak sú predmetom zmeny zmluvy/rámcovej dohody tovary, stavebné práce alebo služby rovnakého charakteru, ako bol predmet zákazky obstarávania (napr. v dôsledku živelnnej pohromy je spôsobená škoda na tovare alebo prebiehajúcich stavebných prácach a predmetom dodatku vyplývajúceho z nepredvídateľných okolností je nákup/realizácia identických tovarov/stavebných prác, ktoré boli súčasťou pôvodnej zmluvy a v rámci dodatku nakúpených za rovnakú cenu), v rámci ktorého už bola overená hospodárnosť, prijímateľ nie je povinný overovať hospodárnosť opakovane,
- d) ide o nahradenie pôvodného dodávateľa novým dodávateľom na základe skutočnosti, že iný hospodársky subjekt, ktorý spĺňa pôvodne určené podmienky obstarávania, je právnym nástupcom pôvodného dodávateľa v dôsledku jeho reorganizácie, vrátane zlúčenia a splynutia alebo úpadku, za predpokladu, že pôvodná zmluva, rámcová dohoda sa podstatne nemení a cieľom zmeny nie je vyhnúť sa použitiu postupov a pravidiel podľa ZVO,
- e) nedochádza k podstatnej zmene pôvodnej zmluvy, rámcovej dohody bez ohľadu na hodnotu tejto zmeny.

Podstatnou zmenou pôvodnej zmluvy/rámcovej dohody sa rozumie taká zmena, ktorou sa najmä

- a) dopĺňajú alebo menia podstatným spôsobom podmienky, ktoré by v pôvodnom postupe obstarávania umožnili účasť iných hospodárskych subjektov, alebo ktoré by umožnili prijať inú ponuku ako pôvodne prijatú ponuku,
- b) zvyšuje cena za predmet zákazky spôsobom, ktorý pôvodná zmluva/rámcová dohoda neupravovala, resp. sa zvyšuje cena za predmet zákazky bez uvedenia dôvodu a bez poskytnutia protiplnenia vo forme doplňujúcich tovarov, stavebných prác alebo služieb, ktoré súvisia s predmetom pôvodnej zákazky.

Zmluvu/rámcovú dohodu možno zmeniť počas jej trvania bez nového obstarávania aj vtedy, ak hodnota dodatku/dodatkov je nižšia ako

- a) 20 % hodnoty pôvodnej zmluvy alebo rámcovej dohody, ak ide o zákazku na uskutočnenie stavebných prác,
  - b) 15 % hodnoty pôvodnej zmluvy alebo rámcovej dohody, ak ide o zákazku na dodanie tovaru alebo na poskytnutie služby,
- Zmenou sa nesmie meniť charakter zmluvy/rámcovej dohody.

Zmeny zmluvy/rámcovej dohody nie je možné vykonať, ak by sa prijímateľ vyhol použitiu postupov podľa ZVO, napr. uzavrel by dodatok k zmluve v režime výnimky, ktorá je viazaná na finančný limit podlimitnej zákazky a zákazky s nízkou hodnotou (§ 1 ods. 12 ZVO) a zmena zmluvy by navýšila cenu za predmet zákazky do hodnoty nadlimitného postupu zadávania zákazky.

Zmena zmluvy/rámcovej dohody musí byť písomná.

Kontrola/finančná kontrola dodatkov k zákazkám v režime výnimky sa vykonáva ako druhá ex ante kontrola (pred podpisom dodatku) a následná ex post kontrola. Pri zmene identifikačných a kontaktných údajov je prijímateľ oprávnený predložiť takýto dodatok až na štandardnú ex post kontrolu (po jeho podpise oboma zmluvnými stranami). Na kontrolu dodatkov (vrátane lehôt spojených s výkonom kontroly) sa primerane vzťahujú pravidlá upravené v kapitolách zodpovedajúcim druhu kontroly.

## 5. Sociálne aspekty vo verejnom obstarávaní

Ide o zodpovedné zadávanie verejných zákaziek zohľadňujúce jedno alebo viacero sociálnych hľadísk.

Uplatnenie sociálnych aspektov je dobrovoľným nástrojom sociálnej politiky, čo znamená, že verejní obstarávatelia alebo obstarávatelia si môžu určiť mieru jeho uplatnenia.

Sociálne verejné obstarávanie umožňuje verejným obstarávateľom alebo obstarávateľom v každom jednotlivom prípade rozhodovať o tom, ktoré zo sociálnych aspektov sú pre zadávanie konkrétnej zákazky relevantné v závislosti od predmetu zákazky a ich strategických cieľov. Môže predstavovať vplyvný nástroj na zlepšenie udržateľného rozvoja a tiež na dosiahnutie sociálnych cieľov Európskej únie a jej členských štátov.

### 5.1 Sociálne aspekty, ktoré je možné pri VO zohľadniť

Pracovné príležitosti, napr. podpora zamestnanosti mladých, podpora pracovných príležitostí pre dlhodobo nezamestnané osoby a staršie osoby, pracovné príležitosti pre osoby so znevýhodnených skupín, podpora pracovných príležitostí pre osoby so zdravotným postihnutím.

Dôstojná práca, kde dôležitú úlohu zohráva množstvo otázok, napr. dodržiavanie základných pracovných noriem, dôstojná mzda, zdravie a bezpečnosť v zamestnaní, sociálny dialóg, prístup ku školeniam, rovnosť pohlaví a nediskriminácia, prístup k základnej sociálnej ochrane.

Dodržiavanie sociálnych a pracovných práv, dodržiavanie zásady rovnakého zaobchádzania so ženami a mužmi vrátane rovnakej mzdy za prácu rovnakej hodnoty a podpora rovnosti pohlaví, dodržiavanie zákonov o zdraví a bezpečnosti v zamestnaní, boj proti diskriminácii na akomkoľvek základe (vek, pohlavie, zdravotné postihnutie, rasa, náboženské vyznanie a viera, sexuálna orientácia atď.) a vytváranie rovnakých príležitostí.

Zjednodušenie prístupu a návrh pre všetkých, ako napr. povinné zohľadnenie dostupnosti pre osoby so zdravotným postihnutím.

Podpora a ulahčenie účasti malých a stredných podnikov vo verejnom obstarávaní – určenie podmienok poskytujúcich malým a stredným podnikom prístup k verejnému obstarávaniu tým, že znižujú náklady a záťaž spojenú s účasťou na možnostiach sociálne zodpovedného verejného obstarávania.

### 5.2 Zákonné ustanovenia sociálneho verejného obstarávania

ZVO vo svojich ustanoveniach upravuje možnosti a povinnosti verejných obstarávateľov alebo obstarávateľov, ktoré by mali napomôcť podporiť využívanie verejného obstarávania ako kľúčového nástroja na plnenie cieľov sociálnej politiky a presadzovanie sociálneho verejného obstarávania.

Medzi najdôležitejšie ustanovenia ZVO, ktorá umožňuje začleňovanie sociálnych aspektov do procesu VO patria najmä:

- **§ 28 ods. 1 a 2 ZVO (rozdelenie zákazky na časti)** – cieľom tohto ustanovenia je podpora rozdeľovania zákaziek alebo koncesií na menšie časti,

čím sa vytvára možnosť väčšieho prístupu malých a stredných podnikov k verejným zákazkám;

- **§ 41 ods. 1 a 7 ZVO (využitie subdodávateľov a priame platby subdodávateľom)** – účelom týchto ustanovení je sledovanie a kontrola plnenia zmluvy verejným obstarávateľom alebo obstarávateľom, teda, či je zmluva reálne plnená uchádzačom prostredníctvom tých subdodávateľov, ktorých navrhoval bez toho, aby bola dotknutá možnosť zmeny subdodávateľa a rovnako, aby predmet zákazky plnili vhodní a kvalifikovaní subdodávatelia. Význam týchto ustanovení spočíva aj v tom, aby verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ, ak zmluvné podmienky obsahujú možnosť priamych platieb subdodávateľovi, poznal tie subjekty, ktorým možno riadne platiť za dodávky namiesto hlavného dodávateľa vyplácať. Výhodou využitia subdodávateľov je napr. skutočnosť, že pre efektívne začlenenie znevýhodnených osôb na trh práce môže byť zákazka realizovaná zamestnancami chránenej dielne alebo chráneného pracoviska, ktoré je v postavení subdodávateľa úspešného uchádzača.
- **§ 32 ods. 1 písm. b), g) h) ZVO (podmienky účasti osobného postavenia)** – sociálny aspekt predstavujú napr. dôvody na vylúčenie uchádzača z procesu VO, ktorými môžu byť neschopnosť platiť poisťné na zdravotné poistenie, sociálne poistenie a príspevky na starobné dôchodkové sporenie.
- **§ 34 ZVO (podmienky účasti technickej alebo odbornej spôsobilosti)** – zahrnutie sociálneho aspektu do tejto podmienky účasti možno vyžadovať najmä v prípade, ak je na plnenie zákazky potrebné splnenie osobitných znalostí, skúseností, či odbornosti z určitej oblasti, napr. verejný obstarávateľ môže vyžadovať preukázanie tejto podmienky účasti opisom opatrení, ktorými poskytovateľ služieb zabezpečuje kvalitu sociálnych služieb alebo napr. kontrolou výrobných kapacít uchádzača alebo záujemcu vykonanou verejným obstarávateľom, ak ide o zložitú tovar (napr. špeciálne vyrábané invalidné vozíky).
- **§ 33 ods. 2 ZVO a § 34 ods. 3 ZVO (využitie kapacít tretej osoby na preukázanie finančného a ekonomického postavenia a technickej alebo odbornej spôsobilosti)** – cieľom ustanovení je uľahčiť účasť vo verejnom obstarávaní malým a stredným podnikom, ktorí nemajú dostatok vlastných technických kapacít alebo finančných zdrojov. Využitie kapacít tretích osôb je zvlášť prínosné pre malé a stredné podniky a pre uchádzačov, ktorí na trhu nepôsobia dlhú dobu na to, aby sami disponovali takými finančnými a technickými kapacitami, aby dokázali preukázať splnenie podmienok účasti v požadovanom rozsahu.
- **§ 42 ods. 1 ZVO (súťažné podklady)** – pri opise predmetu zákazky musí, okrem náležite odôvodnených prípadov, verejný obstarávateľ zohľadniť požiadavky dostupnosti pre osoby so zdravotným postihnutím a riešenia vhodné pre všetkých užívateľov.
- **§ 42 ods. 12 ZVO (osobitné podmienky plnenia zmluvy)** – osobitné podmienky plnenia zmluvy predstavujú pre VO-tela najlepšiu možnosť zohľadnenia sociálnych hľadísk, napr. prostredníctvom zakomponovania osobitnej podmienky plnenia do zmluvy, v zmysle ktorej sa úspešný uchádzač zaviazal vytvoriť, obsadiť a udržať počas realizácie zákazky minimálne dve pracovné miesta pre invalidných

občanov s priznanou mierou zníženej schopnosti vykonávať zárobkovú činnosť viac ako 40 %.

1. Medzi ďalšie národné právne predpisy, v ktorých sú nepriamo rozpracované aspekty sociálneho verejného obstarávania patria napr. zákon č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce, zákon č. 365/2004 Z. z. o rovnakom zaobchádzaní v niektorých oblastiach a o ochrane pred diskrimináciou a o zmene a doplnení niektorých zákonov (antidiskriminačný zákon), zákon č. 82/2005 Z. z. o nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákon č. 309/2014 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 539/2008 Z. z. o podpore regionálneho rozvoja a iné.



Pre ďalšie informácie ohľadne aplikovania sociálneho VO odporúčame nasledovné zdroje:


<https://www.uvo.gov.sk/legislativametodika-dohlad/zodpovedne-verejne-obstaravanie/materialy-na-stiahnutie-5d5.html>.

## 6. Princípy zeleného verejného obstarávania

Táto kapitola predstavuje stručný návod na aplikovanie princípov uplatňovania zeleného verejného obstarávania, nie je vyčerpávajúcim nástrojom detailného popisu jednotlivých krokov v procese zeleného verejného obstarávania pre verejného obstarávateľa prípadne obstarávateľa.

Zelené verejné obstarávanie (Green Public Procurement - GPP) predstavuje spôsob, ktorým verejní obstarávatelia/obstarávatelia integrujú environmentálne požiadavky do procesu obstarávania. Uplatňovanie zeleného verejného obstarávania podporuje udržateľné využívanie prírodných zdrojov, dosahovanie zmien v správaní, ktoré smeruje k udržateľnej výrobe a spotrebe, a tiež podnecuje inovácie.

Ústredné orgány štátnej správy v zmysle zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy (ďalej len „ÚOŠS“ alebo verejný obstarávateľ) sú v zmysle smernice o energetickej efektívnosti **povinné** obstarávať len vysoko energeticky účinné tovary, služby a budovy, pričom iné orgány verejnej moci ich môžu prijať **na dobrovoľnom základe**.

 Verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ (čiže nielen ÚOŠS) zohľadňuje v rámci postupu zadávania nadlimitných zákaziek na dodanie motorových vozidiel podľa § 42 ods. 5 ZVO energetické a environmentálne vplyvy prevádzky motorových vozidiel počas ich životnosti podľa zákona o podpore energetickej a environmentálne úsporných motorových vozidiel v opise predmetu zákazky alebo v kritériách na vyhodnotenie ponúk.

V oblasti zeleného verejného obstarávania boli v rámci sekundárneho práva EÚ prijaté právne akty, ktoré prelamujú dobrovoľnosť zeleného verejného obstarávania a boli transponované do vnútroštátnych poriadkov členských štátov EÚ. Týkajú sa

- kancelárskej výpočtovej techniky - IT výrobky nakupované ústrednými orgánmi verejnej správy musia spĺňať najnovšie minimálne požiadavky energetickej účinnosti ktoré sú predpísané nariadením EÚ o programe Energy Star,
- vozidiel cestnej dopravy - všetci verejní obstarávatelia musia v rámci postupu verejného obstarávania zohľadniť prevádzkové energetické a environmentálne vplyvy vozidiel, a budov - na verejné budovy sa uplatňujú minimálne normy energetickej efektívnosti stanovené na vnútroštátnej úrovni na základe spoločnej metodiky EÚ.

Z uvedeného vyplýva, že ÚOŠR sú povinné napr. pri zadávaní nadlimitných verejných zákaziek na dodávky kancelárskych produktov stanoviť požiadavky na energetickú účinnosť, ktoré nesmú byť menej náročné ako špecifikácie programu Energy Star.

### 6.1. Pojem zeleného verejného obstarávania

Zelené VO vymedzuje EK ako „proces, pomocou ktorého sa verejné orgány snažia získať tovary, služby a práce so zníženým environmentálnym vplyvom v celom životnom cykle v porovnaní s tovarmi, službami a prácami s rovnakou primárnou funkciou, ktoré by získali inak.“

Zelené verejné obstarávanie predstavuje osobitnú formu verejného obstarávania, v rámci ktorého má obstarávaný predmet zákazky pozitívny environmentálny vplyv.

## 6.2. Zákonné ustanovenia zeleného verejného obstarávania

ZVO vo viacerých svojich ustanoveniach ponúka možnosti aplikovania environmentálnych princípov v procese VO. Prijímateľ ako verejný obstarávateľ tak môže v rámci VO využiť priamo zákonom stanovené kritériá a požiadavky. ZVO prináša nové pojmy ako napr. environmentálna značka, náklady životného cyklu, environmentálne externality. Odporúčame pred ich aplikovaním oboznámiť sa so všetkými legislatívnymi podmienkami ich použitia.

Ustanovenia zákona o VO zameraných na environmentálnu oblasť sú § 34 ods. 1 písm. h) ZVO, § 36 ZVO, § 42 ods. 2, 7, 8, 9 a 12 ZVO, § 44 ods. 4, 6 a 8 ZVO, § 45 ZVO.

ZVO umožňuje uplatniť environmentálne aspekty vo verejnom obstarávaní vo všetkých štádiách verejného obstarávania, a to v rámci:

- **podmienok účasti** - môže íť o požiadavku verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa na predloženie certifikátu vydaného nezávislou inštitúciou, ktorým sa potvrdzuje splnenie požiadaviek noriem na systém environmentálneho manažérstva uchádzačom alebo záujemcom;
- **technických požiadaviek pri opise predmetu zákazky** - verejný obstarávateľ môže pri opise predmetu zákazky, ak chce v danej súvislosti zohľadniť environmentálne aspekty, vychádzať z technických požiadaviek, ktoré obsahujú osobitné environmentálne charakteristiky, používané ako podklad pre posudzovanie zhody pre environmentálne označovanie produktov;



*Environmentálne znejúci názov zákazky uľahčuje záujemcom rýchlo identifikovať, čo verejný obstarávateľ/obstarávateľ požaduje a vyjadruje, že environmentálna výkonnosť tovaru, služby alebo práce bude dôležitou súčasťou zákazky (napr. nákup energeticky efektívnych počítačov, nákup recyklovaného kancelárskeho papiera vyrobeného zo 100 % opätovne získaných vlákien).*

- **kritérií na vyhodnotenie ponúk** - v nadväznosti na podrobný opis predmetu zákazky, zohľadňujúceho vplyv obstarávaných produktov na životné prostredie, môže verejný obstarávateľ s odkazom na ustanovenie § 44 ZVO uplatniť kritériá na hodnotenie ponúk s dôrazom na environmentálne aspekty;
- **osobitné podmienky plnenia zmluvy** - verejný obstarávateľ môže s odkazom na ustanovenie § 42 ods. 12 ZVO zohľadniť environmentálne aspekty zamerané na ochranu životného prostredia aj prostredníctvom osobitných podmienok plnenia zmluvy.

## 6.3. Produktové listy

Európska komisia vytvorila produktové listy, ktoré uľahčujú začlenenie environmentálnych požiadaviek do súťažnej dokumentácie. Environmentálne požiadavky sú zamerané

na dosiahnutie správnej rovnováhy medzi environmentálnymi parametrami, nákladovými faktormi, dostupnosťou na trhu a jednoduchosťou overovania a slúžia pre ľahšiu orientáciu pri zadávaní zelenej zákazky. Verejný obstarávateľ si môžu v súlade so svojimi potrebami vybrať všetky alebo len určité požiadavky, ktoré použijú pri zadávaní zákazky. V súčasnom období sú vytvorené produktové listy pre 21 skupín produktov. Bližšie informácie sú dostupné na webovom sídle EK: [http://ec.europa.eu/environment/gpp/eu\\_gpp\\_criteria\\_en.htm](http://ec.europa.eu/environment/gpp/eu_gpp_criteria_en.htm).

Vybrané produktové listy Európskej komisie:

- *Kopírovací a grafický papier*

[http://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/toolkit/paper\\_GPP\\_product\\_sheet\\_sk.pdf](http://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/toolkit/paper_GPP_product_sheet_sk.pdf)

- *Počítače a monitory*

<http://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/toolkit/computers%20and%20monitors/SK.pdf>

- *Zobrazovacie zariadenia*

<http://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/criteria/imaging/SK.pdf>

- *Čistiace prostriedky a upratovacie služby*

[http://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/toolkit/cleaning\\_product/sk.pdf](http://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/toolkit/cleaning_product/sk.pdf).



Pre ďalšie informácie ohľadne aplikovania zeleného VO odporúčame nasledovné zdroje:

[http://ec.europa.eu/environment/gpp/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/environment/gpp/index_en.htm)

[http://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/handbook\\_2016\\_sk.pdf](http://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/handbook_2016_sk.pdf)

<https://www.uvo.gov.sk/legislativametodika-dohlad/zodpovedne-verejne-obstaravanie/materialy-na-stiahnutie-5d5.html>



## 7. Prílohy:

### Príloha č. 1 k Príručke k procesom VO pre OP ĽZ na PO 2014 - 2020

#### ČESTNÉ VYHLÁSENIE

##### k úplnosti dokumentácie k verejnému obstarávaniu predkladanej na kontrolu poskytovateľovi nenávratného finančného príspevku<sup>13</sup>

Názov a sídlo prijímateľa .....

Ja, dolu podpísaný (titul, meno, priezvisko) .....

ako štatutárny orgán prijímateľa<sup>14</sup> .....

realizujúceho projekt s názvom: .....

ITMS2014+ kód VO:.....

ITMS2014+ kód projektu: ..... týmto

#### ČESTNE VYHLASUJEM,

že kópia **dokumentácia k verejnému obstarávaniu** (názov zákazky a číslo zákazky<sup>15</sup>) ....., ktorú predkladám na kontrolu verejného obstarávania<sup>16</sup> **je úplná, kompletná a je totožná s originálom dokumentácie**. Zároveň vyhlasujem, že som si vedomý, že na základe predloženej dokumentácie poskytovateľ rozhodne o pripustení, nepripustení výdavkov súvisiacich s predmetným verejným obstarávaním do financovania, ako aj možnej o ex-ante finančnej oprave, resp. o ďalších krokoch, ktoré budú potrebné na základe zistení poskytovateľa v rámci kontroly tejto dokumentácie. Toto vyhlásenie sa rovnako vzťahuje na dokumentáciu predloženú elektronicky v rámci ITMS2014+.

Uvedené pravidlá sa rovnako vzťahujú aj na dopĺňanie dokumentácie.

Meno a priezvisko, titul:	
Funkcia:	
Podpis a pečiatka:	
Dátum a miesto:	

Príloha: Kompletný zoznam predkladanej dokumentácie VO

<sup>13</sup> Uvedená povinnosť predkladania čestného vyhlásenia sa rovnako vzťahuje aj na každé dopĺňanie dokumentácie k VO

<sup>14</sup> Názov prijímateľa

<sup>15</sup> Je potrebné uvádzať bližšiu špecifikáciu zákazky číslo zákazky; pri nadlimitných, resp. DNS – číslo oznámenia o vyhlásení VO vo Vestníku ÚVO; pri podlimitných zákazkách podľa § 100 ZVO – číslo výzvy na predkladanie ponúk z Vestníka ÚVO; pri podlimitných zákazkách cez elektronické trhovisko – identifikátor zákazky; pri zákazkách s nízkou hodnotou podľa § 5 ods. 4 ZVO sa číslo nevyžaduje

<sup>16</sup> Viď príloha k vyhláseniu, ktorou je úplný zoznam predkladanej dokumentácie (dokumentácie predkladanej cez ITMS 2014 +, resp. písomnej (listinnej) dokumentácie

**Príloha č. 2 k Príručke k procesom VO pre OP ĽZ na PO 2014 - 2020**

**ČESTNÉ VYHLÁSENIE**

**o neprítomnosti konfliktu záujmov v rámci verejného obstarávania predkladaného na kontrolu poskytovateľovi nenávratného finančného príspevku**

Názov a sídlo prijímateľa .....

Ja, dolu podpísaný (titul, meno, priezvisko) .....

ako štatutárny orgán prijímateľa<sup>17</sup> .....

realizujúceho projekt s názvom: .....

ITMS2014+ kód projektu: ..... týmto

**ČESTNE VYHLASUJEM,**

že v rámci verejného obstarávania (názov zákazky) ....., ktorú predkladám na kontrolu verejného obstarávania (VO):

1. Som oboznámený s definíciou konfliktu záujmov, podľa ktorej pojem konfliktu záujmov zahŕňa prinajmenšom každú situáciu, keď osoby na strane obstarávateľa alebo poskytovateľa obstarávacích služieb konajúceho v mene obstarávateľa, ktorí sú zapojení do vykonávania postupu obstarávania alebo môžu ovplyvniť výsledok tohto postupu (bez nutnosti ich zapojenia), majú priamo alebo nepriamo finančný, ekonomický alebo iný osobný záujem, ktorý možno vnímať ako ohrozenie ich nestrannosti a nezávislosti v súvislosti s daným postupom VO,
2. Podľa mojich vedomostí nie som s ohľadom na uvedené verejné obstarávanie a subjekty<sup>18</sup>, ktoré predložili ponuky alebo požiadali o účasť, v žiadnom konflikte záujmov, ktorý by mohol ohroziť nestrannosť a nezávislosť priebehu a výsledku predmetného VO,
3. Som oboznámený zo skutočnosťou, že v prípade, ak poskytovateľ alebo iný kontrolný a auditný orgán zistí v predmetnom VO konflikt záujmov, uvedené zistenie môže mať vplyv na oprávnenosť výdavkov a následné vylúčenie VO z financovania v plnom rozsahu.

Meno a priezvisko, titul:	
Funkcia:	
Podpis a pečiatka:	
Dátum a miesto:	

<sup>17</sup> názov prijímateľa

<sup>18</sup> či už ako jednotlivci alebo členovia skupiny dodávateľov, alebo ako navrhovaní subdodávateľia

**Príloha č. 3 k Príručke k procesom VO pre OP ĽZ na PO 2014 - 2020**

**ČESTNÉ VYHLÁSENIE**

**zainteresovanej osoby o neprítomnosti konfliktu záujmov v rámci verejného obstarávania predkladaného na kontrolu poskytovateľovi nenávratného finančného príspevku**

Názov a sídlo prijímateľa .....

realizujúceho projekt s názvom: .....

ITMS2014+ kód projektu, ak relevantné: .....

Ja, dolu podpísaný (titul, meno, priezvisko) ..... týmto

**ČESTNE VYHLASUJEM,**

že v rámci verejného obstarávania (názov a číslo<sup>19</sup> zákazky) ....., predkladaného na kontrolu:

1. Som oboznámený s definíciou konfliktu záujmov, podľa ktorej pojem konfliktu záujmov zahŕňa prinajmenšom každú situáciu, keď osoby na strane verejného obstarávateľa alebo poskytovateľa služieb verejného obstarávania konajúceho v mene verejného obstarávateľa, ktorí sú zapojení do vykonávania postupu obstarávania alebo môžu ovplyvniť výsledok tohto postupu (bez nutnosti ich zapojenia), majú priamo alebo nepriamo finančný, ekonomický alebo iný osobný záujem, ktorý možno vnímať ako ohrozenie ich nestrannosti a nezávislosti v súvislosti s daným postupom VO.
2. Podľa mojich vedomostí nie som s ohľadom na uvedené verejné obstarávanie a subjekty<sup>20</sup>, ktoré predložili ponuky alebo požiadali o účasť, v žiadnom konflikte záujmov, ktorý by mohol ohroziť nestrannosť a nezávislosť priebehu a výsledku predmetného VO.
3. Som oboznámený zo skutočnosťou, že v prípade, ak poskytovateľ alebo iný kontrolný a auditný orgán zistí v predmetnom VO konflikt záujmov, uvedené zistenie môže mať vplyv na oprávnenosť výdavkov a následné vylúčenie VO z financovania v plnom rozsahu.

Meno a priezvisko, titul:	
Funkcia:	
Podpis a pečiatka:	
Dátum a miesto:	

<sup>19</sup> Číslo zákazky: pri nadlimitných, resp. DNS – číslo oznámenia o vyhlásení VO (alebo ekvivalent podľa typu obstarávania) vo Vestníku ÚVO; pri podlimitných zákazkách podľa § 113 ZVO – číslo výzvy na predkladanie ponúk z Vestníka ÚVO; pri podlimitných zákazkách cez elektronické trhovisko – identifikátor zákazky; pri zákazkách s nízkou hodnotou podľa §5 ods. 4 ZVO sa číslo nevyžaduje.

<sup>20</sup> Či už ako jednotlivci alebo členovia skupiny dodávateľov, alebo ako navrhovaní subdodávateľia.

**Príloha č. 4 k Príručke k procesom VO pre OP IZ na PO 2014 - 2020**

**ČESTNÉ VYHLÁSENIE  
o neprítomnosti konfliktu záujmov uchádzača**

Názov a sídlo uchádzača .....

zastúpený (titul, meno, priezvisko štatutárneho zástupcu) .....

ako uchádzač, ktorý predložil ponuku do verejnej súťaže vyhlásenej verejným obstarávateľom:  
.....

na predmet zákazky: ..... oznámením  
o vyhlásení verejného obstarávania pod číslom.....a vo Vestníku verejného obstarávania  
č. ....zo dňa ..... pod číslom.....týmto

**ČESTNE VYHLASUJEM,**

v súvislosti s uvedeným postupom zadávania zákazky:

a) som nevyvíjal a nebudem vyvíjať voči žiadnej osobe na strane verejného obstarávateľa, ktorá je alebo by mohla byť zainteresovanou osobou v zmysle ustanovenia § 23 ods. 3 ZVO akékoľvek aktivity, ktoré by mohli viesť k zvýhodneniu nášho postavenia v postupe tohto verejného obstarávania,

b) neposkytol som a neposkytnem akékoľvek čo i len potenciálne zainteresovanej osobe priamo alebo nepriamo akúkoľvek finančnú alebo vecnú výhodu ako motiváciu alebo odmenu súvisiacu so zadaním tejto zákazky,

c) budem bezodkladne informovať verejného obstarávateľa o akékoľvek situácii, ktorá je považovaná za konflikt záujmov alebo ktorá by mohla viesť ku konfliktu záujmov kedykoľvek v priebehu procesu verejného obstarávania,

d) poskytnem verejnému obstarávateľovi v postupe tohto verejného obstarávania presné, pravdivé a úplné informácie.

Meno a priezvisko, titul:	
Funkcia:	
Podpis a pečiatka:	
Dátum a miesto:	

#### Príloha č. 5 k Príručke k procesom VO pre OP LZ na PO 2014 - 2020

##### Zoznam rizikových indikátorov možného porušenia hospodárskej súťaže<sup>21</sup>

Rizikové indikátory, ktoré sú ďalej uvedené, neznamenujú sami o sebe dôkaz o porušení hospodárskej súťaže, alebo porušenia ZVO. Sú však situáciami, ktoré zvyšujú pravdepodobnosť, že v rámci daného zadávania zákazky mohlo dôjsť k protiprávnemu konaniu. Pokiaľ určitý rizikový indikátor sám o sebe znamená porušenie ZVO, nepotvrdenie skutočnosti o porušení hospodárskej súťaže nemá vplyv na konštatovanie o porušení ZVO. Tento zoznam nie je vyčerpávajúcim súhrnom všetkých rizikových situácií.

Odporúčame prijímateľovi resp. osobám, ktoré poveril výkonom VO a tiež členom komisie oboznámiť sa s rizikovými indikátormi a ďalšie činnosti vykonávať s ohľadom na dostatočné využitie tejto vedomosti.

Upozorňujeme prijímateľa, že potvrdenie porušenia zákona o ochrane hospodárskej súťaže môže predstavovať prekážku v ďalšom spolufinancovaní predmetného verejného obstarávania zo strany poskytovateľa.

Zoznam rizikových indikátorov:

---

<sup>21</sup> z pohľadu možného porušenia hospodárskej súťaže podľa zákona č. 136/2001 Z.z. o ochrane hospodárskej súťaže - konkrétne dohôd obmedzujúcich súťaž podľa §4 zákona o ochrane hospodárskej súťaže.

P. č.	Názov rizikového indikátora	Popis rizikového indikátora
1	Rotácia úspešných uchádzačov podľa regiónu, typu služby, tovaru alebo práce	Zo skupiny uchádzačov podávajúcich ponuky, ktorej zloženie je pri viacerých súťažiach takmer rovnaké, je ako úspešný vyhodnotený vždy iný uchádzač, pričom úspešnosť je možné odvodiť od záujmu realizovať zákazku v určitom regióne, alebo v rámci určitého typu služby, tovaru alebo práce a pod.
2	Neúspešný uchádzač je zazmluvnený úspešným uchádzačom ako subdodávateľ	Pri kontrole SO zistí skutočnosť, že s uchádzačom, ktorý bol v súťaži vyhodnotený ako neúspešný, uzavrel úspešný uchádzač v rámci plnenia predmetnej zákazky dodávateľskú zmluvu
3	Uchádzači využívajú v preukazovaní podmienok účasti finančné zdroje a odborné kapacity tých istých tretích osôb, resp. ako subdodávateľia sú identifikované tie isté subjekty	Pre preukazovanie splnenia podmienok účasti podľa § 33 alebo § 34 ZVO využívajú uchádzači kapacity iných osôb („tretích strán“) pričom tieto iné osoby sú rovnaké pri viacerých uchádzačov.  Viacerí uchádzači majú v rámci svojich ponúk identifikovaných rovnakých subdodávateľov
4	Medzi uchádzačmi je majetkové alebo osobné prepojenie	Medzi úspešným uchádzačom a iným uchádzačom je majetkové alebo osobné prepojenie (napr. štatutár úspešného uchádzača a štatutár neúspešného uchádzača sú spoločne štatutármi aj v inom subjekte (ktorý mohol alebo aj nemusel predložiť ponuku)
5	Niektorí uchádzači predkladajú opätovne svoju ponuku, avšak nikdy nie sú úspešní	Vo viacerých súťažiach je možné identifikovať rovnakého uchádzača, ktorý sa súťaží vždy zúčastňuje, ale nikdy nie je úspešný
6	Dvaja alebo viacerí uchádzači predkladajú spoločnú ponuku (ako skupina dodávateľov), avšak aspoň jeden z nich je dostatočne kvalifikovaný aby mohol podať ponuku sám,	V súťaži je identifikovaný dodávateľ, o ktorom je všeobecne známe, že je kvalifikovaný podať ponuku aj bez vytvorenia skupiny dodávateľov, napriek tomu sa súťaže zúčastňuje v rámci spoločnej ponuky dvoch alebo viacerých dodávateľov

P. č.	Názov rizikového indikátora	Popis rizikového indikátora
7	Predloženie tieňovej („krycej“) ponuky	Ponuky predložili aj uchádzači, ktorí nie sú zjavne kvalifikovaní resp. ich ponuka nespĺňa základné požiadavky určené verejným obstarávateľom
8	Nízky počet ponúk/žiadostí o účasť	V rámci súťaže bol predložený nízky počet ponúk alebo žiadostí o účasť (1 až 2)
9	Podozrivé schémy v stanovovaní cien	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ceny predložené uchádzačmi sa oproti úspešnej ponuke zvyšujú o pravidelný % prírastok ,</li> <li>- na stanovenie ceny sú pri viacerých uchádzačoch použité rovnaké kalkulácie,</li> <li>- hodnoty všetkých predložených ponúk sú v porovnaní s predpokladanou hodnotou zákazky buď nad touto hodnotou, alebo tesne pod ňou,</li> <li>- výsledná suma víťaznej ponuky je neprimerane vysoká vzhľadom na sumy, ktoré vie SO porovnať z verejne dostupných zdrojov alebo z vlastných databáz a zdrojov informácií o hodnotách podobných tovarov, prác a služieb,</li> <li>- v súťaži je možné pozorovať náhly pokles ponukových cien pri vstupe uchádzača do súťaže, ktorý v predošlých podobných súťažiach nepredkladal ponuku.</li> <li>- v prípade, že uchádzači vedia o ponukách (napr. predchádzajúce verejné obstarávanie bolo zrušené po otvorení ponúk) neúspešní uchádzači zvýšia ceny, alebo cena u väčšiny uchádzačov zostane rovnaká</li> </ul>

10	Podozrivé indície v dokumentácii z verejného obstarávania	<ul style="list-style-type: none"><li>- dokumenty obsahujú rovnaký rukopis, druh písma, rovnakú formu alebo boli použité rovnaké kancelárske potreby (napr. ponuky sú podpísané rovnakým atramentom, sú na rovnakom kancelárskom papieri),</li><li>- rovnaké chyby v jednotlivých dokumentoch, napr. pravopisné chyby, tlačiarenské chyby (rovnaké šmuhy od tlačiarne), matematické chyby (rovnaké zlé výpočty),</li><li>- zhodné nepravidelnosti, napr. zoradenie dokumentov do ponuky s prehodenými stranami, chybné číslovanie strán,</li><li>- dokumenty v elektronickej forme ukazujú, že ich vytvorila alebo upravovala jedna osoba,</li><li>- obálky od rôznych uchádzačov majú podobné poštové pečiatky, sú zasielané z jednej pošty, majú rovnaké frankovacie značky a známky, na podacích lístkoch je rovnaký rukopis, čísla kolkov v rôznych ponukách na seba nadväzujú,</li><li>- niekoľko ponúk (alebo akýchkoľvek iných dokumentov, napr. žiadosti o vysvetlenie súťažných podkladov) je posielaných z rovnakej emailovej adresy, z rovnakého faxového čísla alebo naraz prostredníctvom jedného kuriéra,</li><li>- dokumenty o cenových ponukách obsahujú veľký počet opráv na poslednú chvíľu ako gumovanie, škrtenie alebo iné fyzické zmeny,</li><li>- ponuky jedného uchádzača obsahujú jednoznačný odkaz na ponuky ostatných konkurentov, v hlavičke sa vyskytuje faxové číslo iného uchádzača alebo využívajú hlavičkový papier konkurenta,</li><li>- ponuky viacerých uchádzačov obsahujú podstatný počet rovnakých odhadov nákladov na jednotlivé položky.</li></ul>
----	---	---



Príloha č. 6 k Príručke k procesom VO pre OP ĽZ na PO 2014 - 2020

Údaje zasielané prijímateľom na e-mailový kontakt CKO : <a href="mailto:zakazkycko@vlada.gov.sk">zakazkycko@vlada.gov.sk</a>	
Názov zákazky <sup>22</sup> :	
Názov prijímateľa <sup>23</sup> :	
Identifikačné číslo projektu v ITMS2014+:	
Adresa <sup>24</sup> :	
IČO <sup>25</sup> :	
Lehota na predkladanie ponúk <sup>26</sup> :	
Odkaz na miesto zverejnenia výzvy na predkladanie ponúk <sup>27</sup> :	
Dátum zverejnenia informácie na stránke CKO <sup>28</sup> :	

Vysvetlivky:

22 Uvedie sa názov zákazky zhodný s tým, ktorý je uvádzaný vo výzve na predkladanie ponúk. Pokiaľ výzva na predloženie ponúk neobsahuje samostatný údaj „názov zákazky“, uvedie sa stručný popis predmetu zákazky. Názov zákazky by mal jasne vystihovať samotný predmet zákazky.

23 Uvedie sa celý názov prijímateľa (nie skratky), pričom má sa za to, že "prijímateľ" je v tomto prípade zároveň verejný obstarávateľ/obstarávateľa alebo osoba podľa § 8 ods. 1 a 3 zákona o verejnom obstarávaní.

24 Uvedie sa celá adresa prijímateľa.

25 Uvedie sa IČO prijímateľa

26 Uvedie sa dátum zhodný s dátumom predkladania ponúk uvedeným vo výzve na súťaž. Tento dátum musí byť určený tak, že dĺžka lehoty na predkladanie ponúk bude minimálne 5 pracovných dní po dni, v ktorom bola výzva na predloženie ponúk zverejnená na stránke verejného obstarávateľa. Do lehoty sa nezapočítava deň zverejnenia.

27 Uvedie sa link (presná internetová adresa) na miesto zverejnenia výzvy na predkladanie ponúk na webovom sídle prijímateľa. Tento odkaz je potrebné uviesť čo najpresnejšie na samotný dokument,

nie všeobecne napr. odkazom na stránku obce alebo organizácie.

28 Nevyplnía prijímateľ, ale zverejňovateľ informácie na stránke CKO.