

Z Á P I S N I C A

z 5. rokovania Monitorovacieho výboru pre
operačný program Ľudské zdroje

27. novembra 2015

programové obdobie 2014 – 2020

Zasadnutie Monitorovacieho výboru pre operačný program Ľudské zdroje

Termín konania: 27. novembra 2015
Miesto konania: Hotel SOREA Regia, Bratislava
Zúčastnení: podľa priloženej prezenčnej listiny

Program

- 1) Registrácia účastníkov
- 2) Otvorenie rokovania 5. Monitorovacieho výboru pre operačný program Ľudské zdroje (ďalej aj „MV“ a „OP ĽZ“)
 - a) kontrola uznášaniaschopnosti
 - b) schvaľovanie overovateľa zápisnice
 - c) schválenie programu
- 3) Schvaľovanie Plánu hodnotenie OP ĽZ pre programové obdobie 2014 2020
- 4) Informácia a diskusia o aktuálnom stave implementácie OP ĽZ
 - a) audit pripravenosti
 - b) činnosť Komisií pri MV pre OP ĽZ (schválené zámery národných projektov a aktuálny stav národných projektov)
 - c) aktuálny stav prípravy výziev pre dopytovo-orientované projekty
- 5) Informácia a diskusia o možnostiach podpory utečencov a žiadateľov o azyl
- 6) Informácia a diskusia o aktuálnom stave plnenia ex ante kondicionalít OP ĽZ
- 7) Rôzne
- 8) Záver

1. a 2. bod programu: Registrácia účastníkov, otvorenie, kontrola uznášaniaschopnosti a voľba overovateľa zápisnice MV OP ĽZ

A. Németh (MPSVR SR) privítal účastníkov a otvoril zasadnutie MV. Následne požiadal štátneho tajomníka (MPSVR SR) Branislava Ondruša o úvodné slovo.

Branislav Ondruš (MPSVR SR) odovzdal pozdrav a ospravedlnil neprítomnosť ministra MSVR SR Jána Richtera z dôvodu mimoriadneho rokovania vlády SR. Poďakoval sa všetkým prítomným za účasť a uviedol, že toto rokovanie nie je brané ako formálna povinnosť, ale ako platforma pre výmenu informácií a skúseností, ktorej cieľom je čo najúspešnejšie a najefektívnejšie implementovať operačný program Ľudské zdroje. Uviedol, že úspešná implementácia projektov z OP je dôležitý nástroj prostredníctvom ktorého verejnosť v SR vníma užitočnosť Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“) a Európskeho fondu regionálneho rozvoja (ďalej len „EFRR“), že európska finančná pomoc je prítomná aj v bežnom živote ľudí a tak aj užitočnosť a efektívnosť členstva SR v štruktúrach Európskej únie (ďalej len „EÚ“). Pripomenul, že žijeme v období, kedy EÚ prechádza skúškou a je potrebné zdôrazniť užitočnosť členstva v EÚ a zároveň poukázal, že v rámci členských krajín,

patríme medzi OP, ktorých implementácia sa reálne rozbehla. Informoval prítomných, že minister Ján Richter podpísal zmluvy o NFP na štyri národné projekty – dva z nich budú financované z prioritnej osi (ďalej aj „PO“) č. 2, (Iniciatíva na podporu zamestnanosti mladých ľudí) dva z nich budú financované z PO č. 3 (Zamestnanosť). Konštatoval, že týmto spôsobom SR pokračuje v implementácii „Záruky pre mladých“ a zameriava sa na najzraniteľnejšiu skupinu. Zdôraznil, že zasadania MV nemajú formálny charakter, ale všetky pripomienky a vyjadrenia k navrhovaným opatreniam budú pozorne vnímané. Zažrel všetkým úspešné rokovanie.

Albert Németh (MPSVR SR) požiadal o príhovor zástupcov Európskej komisie (ďalej len „EK“).

Michael Morass (zástupca EK) pozdravil prítomných a uviedol, že je pre neho potešením účasť na tomto monitorovacom výbore. Predstavil svojich kolegov – Martin Orth, Jana Kolaříková a Barbora Novotná, ktorá je nová kolegyňa v ich tíme a zodpovedá za otázky zamestnanosti vrátane zamestnanosti mladých ľudí. V nadväznosti na slová štátneho tajomníka MPSVR SR potvrdil, že prostredníctvom prínosu OP ĽZ môžu byť zviditeľnené európske fondy, nakoľko OP ĽZ sa zameriava na kľúčové výzvy a špecifické odporúčania Rady EÚ pre Slovensko, so zameraním na nezamestnaných, mladých nezamestnaných, pracovné zapojenie žien v súvislosti so zabezpečovaním starostlivosti o deti a tiež na zlepšovanie a rast vzdelávania a integráciu znevýhodnených skupín, najmä Rómov. V rámci negociácií pri tvorbe OP ĽZ sa vzájomne nastavilo zameranie OP ĽZ práve na tieto špecifiká Slovenska. Ako povedal štátny tajomník, národné projekty z OP ĽZ sa začínajú realizovať a jeho prínosy smerované na ľudí budeme môcť vidieť v blízkej dobe. Dôležité, že sa OP ĽZ už rozbieha realizácia alebo príprava v rámci všetkých prioritných osí, nakoľko je to veľmi komplexný program. Uviedol, že v rámci Monitorovacieho výboru sa bude venovať pozornosť i tomu, aby veľká časť rozpočtu nešla len na národné projekty, ale aby sa našla rovnováha vo využití financií i v rámci dopytovo-orientovaných projektov. Následne vyzdvihol prácu Monitorovacieho výboru a hlavne Komisií pri Monitorovacom výbore, čo je kvalitatívny krok vpred oproti minulému obdobiu. Monitorovací výbor je dobrá platforma na sledovanie pokroku a porovnávanie skúseností. Zároveň zdôraznil, kľúčovú dôležitosť partnerstva. Uviedol, že EK vidí pokrok a víta aplikáciu zjednodušených možností vykazovania nákladov. Pripomenul aj dôležitosť pripravovaných projektových zámerov v súvislosti s integráciou migrantov a žiadateľov o azyl do spoločnosti a na pracovný trh. ESF môže veľmi pomôcť práve v utečeneckej kríze, ktorá aktuálne zavládla aktuálne v Európe a je to aj téma, ktorú EK dáva do pozornosti všetkým členským štátom. Poďakoval sa za slovo a je pripravený zaoberať sa jednotlivými témami do väčšej hĺbky.

Albert Németh (MPSVR SR) sa poďakoval za úvodné slová a ospravedlnil štátneho tajomníka MŠVVaŠ SR Vladimíra Kováčika z dôvodu mimoriadneho rokovania vlády a predstavil jednotlivé body stretnutia v súlade s programom. Skonštatoval, že z celkového počtu 36 členov je prítomných 30 členov – t.j. 80 % členov, čím sa výbor stal uznášaniaschopným. Následne pristúpil k hlasovaniu o programe a overovateľovi zápisnice:

Priebeh schvaľovania programu 5. rokovania MV OP ĽZ

Za: 30 členov
Proti: 0 členov
Zdržal sa: 0 členov

Následne navrhol za overovateľa zástupcu mimovládneho sektora Imricha Holečka, o čom dal hlasovať:

Priebeh schvaľovania overovateľa 5. rokovania MV OP EŽ

Za: 29 členov
Proti: 0 členov
Zdržal sa: 1 člen – Imrich Holečko

Záver k bodom 1 a 2 programu 5. rokovania MV OP EŽ

Na MV OP EŽ bolo prítomných 30 členov z celkového počtu 36 členov s hlasovacím právom. 5. rokovanie MV OP EŽ bolo uznášaniaschopné a program MV bol všetkými prítomnými členmi jednoznačne odsúhlasený.

Za overovateľa zápisnice bol schválený zástupca mimovládneho sektora Imrich Holečko.

3. bod programu: Schvaľovanie Plánu hodnotenie OP EŽ pre programové obdobie 2014 2020

Miloslava Molnárová (MPSVR SR) privítala prítomných na stretnutí. Úvodom predstavila nový prvok v OP EŽ - plán hodnotení, ktorý dostali členovia k dispozícii prostredníctvom e-mailu, a ktorého povinnosť vypracovania a schválenia (do jedného roka od schválenia príslušných OP), vyplýva pre jednotlivé členské štáty z čl. 54 nariadenia o EŠIF z roku 2013. Uviedla, že plán hodnotení predstavuje kvalitatívny nástroj riadenia a prostriedok na zlepšenie efektívnosti hodnotení OP. Má tri články – ciele, rozsah, koordinácia, kde sú nadstavené procesné kroky hodnotenia, ďalej rámec hodnotenia a indikatívny zoznam hodnotení, ktorý sa bude aktualizovať na základe potrieb počas celého programového obdobia. Priblížila, že bol zostavený na základe záväzných dokumentov - na nadnárodnej úrovni to bolo všeobecné nariadenie a príručky vydané EK, z ktorých jedna sa týkala evaluačných plánov a druhá procesov monitorovania a hodnotenia; na národnej úrovni sa zohľadnili procesné kroky v zákone o EŠIF 292/2014 Z.z., v základnom strategickom dokumente pre procesné kroky riadenia v novom programovom období – Systém riadenia EŠIF 2014 - 2020 a v Metodickom pokyne CKO k vypracovaniu plánov hodnotení. Vychádzalo sa aj zo skúseností z predchádzajúceho programového obdobia. Informovala, že plán hodnotenia bude aktualizovaný na ročnej báze a členovia monitorovacieho výboru budú mať možnosť vyjadriť sa k novým návrhom. Uviedla, že medzi subjekty a partnerov zapojených do procesných úkonov hodnotenia patrí Monitorovací výbor, EK, CKO, RO, SO, Pracovná skupina pre hodnotenie OP EŽ, experti prizývaní v závislosti od jednotlivých tematických cieľov a zástupca neziskového sektora, ktorí sa zaoberajú problematikou evaluácií. Vypracované

odporúčania budú môcť posudzovať aj dotknuté subjekty, využívajúce výsledky hodnotenia. Ďalej informovala, že správy a odpočty k opatreniam navrhnutých na realizáciu jednotlivých hodnotení budú prezentované na monitorovacích výboroch. Vysvetlila, že realizácia hodnotenia pokroku k naplneniu cieľov prioritných osí OP ĽZ sa očakáva v rokoch 2016 a 2018. V roku 2019 sa očakáva hodnotenie plnenia stanovených cieľov a dopadov PO 1 až 6, ktoré má slúžiť ako pred prípravná fáza pre lepšiu orientáciu strategického plánovania pre ďalšie programové obdobie 2020 +. V roku 2019 bude realizované ďalej interné hodnotenie nástrojov APTP, ktoré boli vybrané, či sú efektívne a nie je potrebná úprava smerom na sektorálne politiky a v rokoch 2015 a 2018 sa očakáva posúdenie vplyvu ESF z pohľadu na zamestnanosť mladých. Na záver zhrnula výsledky pripomienkového konania členmi monitorovacieho výboru, bolo prijatých 10 pripomienok, z toho 4 zásadné, neakceptované boli 2, toto bolo zaslané členom MV prostredníctvom e-mailu.

Albert Németh (MPSVR SR) informoval prítomných o aktuálnom ukončení projektu zameraného na kontrafaktuálne hodnotenie vybraných nástrojov aktívnej politiky trhu práce v rámci programového obdobia 2007 - 2013, kde ako krajina sme uspeli v európskej konkurencii pri predložení projektu na výzvu vyhlásenú EK, v objeme finančných prostriedkov cca 125 000 EUR. Jednalo sa o tieto nástroje: samostatná zárobková činnosť a absolventská prax. Uviedol, že cieľom bolo porovnať efekt a účinok poskytovanej podpory v prípade tých cieľových skupín, ktoré dostali podporu a tých, ktoré nedostali podporu, prostredníctvom ich uplatnenia na trhu práce. Vysvetlil, že prostredníctvom cost-benefit analýzy bol skúmaný dopad na verejné financie a následne informoval, že tento projekt prezentoval v Bruseli na záverečnej konferencii. Otvoril diskusiu.

Milan Muška (ZMOS) uviedol, že má námet, ktorý súvisí s absolventskou praxou. Informoval, že sa zúčastnil stretnutí a rokovaní za účasti rôznych skupín zamestnávateľov, združení a asociácií, ktorí vítajú podporu absolventskej praxe a navrhujú podporu absolventskej praxe počas štúdia, z dôvodu, že školy a študenti nemajú ekonomické prostriedky na zabezpečenie tejto praxe u zamestnávateľa. Uviedol, že sa zúčastnil na porade dvoch vysokých škôl, ktoré tiež podporujú túto myšlienku najmä v záverečných etapách štúdia, z dôvodu nadobudnutia praktických skúseností a kontakt s budúcim zamestnaneckým prostredím.

Albert Németh (MPSVR SR): poukázal, že je dôležité, aby sa výsledky hodnotenia pretavili aj do praxe, tak ako to bolo v prípade kontrafaktuálneho hodnotenia. V rámci podpory absolventskej praxe priblížil projekt cca za 50 mil. EUR, ktorého cieľom bolo motivovať zamestnávateľov zamestnať absolventov do 30 dní od ukončenia absolventskej praxe, pričom im je poskytovaná podpora v podobe uhrádzania odvodov v priebehu 6 mesiacov. Upriamil pozornosť na fakt, že síce sa nejedná o podporu absolventskej praxe u študentov, ale okrem podpory absolventskej praxe vo forme príspevku 65% životného minima je podporované aj zabezpečenie uplatnenia mladých ľudí po skončení absolventskej praxe na trhu práce.

Martin Orth (zástupca EK) poďakoval sa za predložený evaluačný plán a potvrdil veľmi dobrú komunikáciu s riadiacim orgánom (ďalej „RO“), a to formou možnosti pripomienkovania evaluačného plánu v dvoch kolách. Poznamenal, že z veľkej väčšiny boli pripomienky EK zohľadnené. Rovnako EK pripisuje evaluácii veľký význam, najmä z dôvodu súčasnej doby, kedy sa kladie dôraz na šetrenie a optimálne využitie verejných finančných prostriedkov. Práve preto je potrebné sledovať, či finančné prostriedky boli minuté efektívne a či bola dosiahnutá kvalitatívna zmena, a práve na to nám má slúžiť hodnotenie. Poukázal na jednu pripomienku, ktorá nebola plne akceptovaná zo strany RO. Týkala sa návrhu, aby RO zväzil možnosť vykonávania niektorých hodnotení namiesto formy verejného obstarávania (ďalej len „VO“) formou výzvy na predkladanie ŽoNFP, teda grantu, kde by sa mohli zapojiť partneri, ktorí majú know-how v danej problematike. Ako príklad uviedol hodnotenie uplatňovania horizontálneho princípu nediskriminácie, kde by sa mohli zapojiť partneri, ktorí v danej oblasti majú expertízu. V kontexte odpovede RO, že toto musí byť uplatnené formou VO, si EK nie je celkom istá, či bol zohľadnený argument EK, že takéto hodnotenie má, okrem hlavného cieľa dodania evaluácie a evaluačných odporúčaní, aj vedľajšie ciele a to zapojiť partnerov, využiť ich vedomosti a skúsenosti a v neposlednom rade aj takýmto spôsobom podporiť ich odborné kapacity. Poukázal na už p. Némethom spomenuté zapojenie samotného MPSVR SR do realizácie hodnotenia na základe výzvy na pridelenie NFP v rámci technickej asistencie ESF. Takýmto spôsobom využilo MPSVR SR svoju expertízu a vykonalo hodnotenie aktívnych politík na trhu práce a takto si dokázalo budovať svoje kapacity. Za EK potvrdil, že už nie sú žiadne pripomienky k plánu hodnotení, tak ako bol predložený na rokovanie MV.

Albert Németh (MPSVR SR) pre úplnosť doplnil, že ambíciou MPSVR SR nie je obchádzať VO. Navyše do VO sa môže prihlásiť každý, pokiaľ spĺňa podmienky oprávnenosti. MPSVR SR sa taktiež prihlásilo do výzvy na predkladanie ŽoNFP vyhlásenej EK, pretože splnilo podmienky oprávnenosti. Následne MPSVR SR urobilo VO a na projekt EK si najalo ďalších expertov, z dôvodu nedostatku interných kapacít.

Jaroslav Šumný (KOZ SR) vyjadril sa v k termínu hodnotenia v roku 2019, ktorý je z jeho pohľady veľmi neskorý. Navrhoval termín 2017, z dôvodu, že okrem už spomenutej kontrafaktuálnej analýzy existuje ešte jedna kontrafaktuálna analýza hodnotenia, ktorá je širšia a pojednáva asi o šiestich základných nástrojoch. Výsledky ukazujú, že dnes je situácia výborná. Z 26 nástrojov nám funguje 7 až 9 z pohľadu čerpania. Uviedol, že máme 221 000 uchádzačov, ktorí sú z hľadiska Národnej sústavy kvalifikácií nezamestnateľní. Proces bol dobre naštartovaný z hľadiska OP EZ, ale stále je potrebné znížiť počet ľudí, ktorí sú v evidencii a nemajú vzdelanie, aby sa mohli umiestniť na trhu práce. Preto je potrebné začať hodnotiť skôr, napríklad prostredníctvom iných hodnotení, a to v roku 2017.

Luboš Sirota (RÚZ) spresnil čísla, v prípade, že máme na SR 350 000 nezamestnaných - z nich 213 000 nebolo nikdy zamestnaných a nie je možné určiť ani ich kvalifikáciu, 100 000 nemá ukončené základné vzdelanie a 185 000 je tam viac ako rok. Od roku 2008 – 2009 pracujú s rovnakou masou rovnako problémových ľudí. Je tu ešte 100 000 ľudí, ktorí po vyradení z evidencie zostávajú dobrovoľne nezamestnaní, aj keď by sa mohli dostať na trh práce. Je tu riziko, že v priebehu 15 rokov prideme o 400 000 ľudí v produktívnom veku.

Upozornil na otočenie problému v budúcnosti, že nebudeme riešiť otázku, že máme veľkú nezamestnanosť, ale že reálne nebude mať kto pracovať. Dal do pozornosti, že by sa nemali opomínať opatrenia ako mobilita pracovnej sily, ktorá sa ukazuje ešte ako použiteľný fungujúci nástroj. Uviedol, že ľudia sú ochotní vycestovať, ak štát dokáže vytvoriť podmienky na nájomné bývanie, pretože hlavný argument, ktorí ľudia uvádzajú je, že nechcú opustiť svoje rodiny a bývanie. Navrhuje zvážiť tento nástroj a uviesť do realizácie.

Laco Oravec (Nadácia Milana Šimečku) uviedol ďalší rozmer, ktorým je potreba migrantov na trhu práce. Informačne spomenul zverejnenie indexu MIPEX, ktorý porovnáva migráciu v európskych a niektorých mimo európskych krajinách. Integrácie na trhu práce na SR je veľmi nízka. Reálnu cestu vidí v prijímaní ľudí z iných krajín a v tomto má SR rezervy. Poznamenal, že integračná politika v tomto smere nie je ešte rozvinutá.

Albert Németh (MPSVR SR) požiadal o držanie sa témy a to schvaľovaniu plánu hodnotenia.

Irena Belohorská (Únia žien Slovenska) nadviazala na p. Šumného so žiadosťou, naplniť hodnotenie skôr ako v roku 2018, resp. 2019. Ak by bolo možné skúsenosti implementovať čo najskôr preto, aby sme nestratili mladú generáciu. Z vlastnej skúsenosti z prostredia vysokých škôl má vedomosť, že až 60% mladých ľudí sa chystá odísť zo Slovenska, a preto by sa mali vytvoriť podmienky, aby mladí ľudia zostali pracovať na Slovensku.

Albert Németh (MPSVR SR) uviedol, čo bolo ambíciou a zdôvodnil rok 2019. V prípade, že sa robí kontrafaktuálne hodnotenie, je potrebné mať dostatočný časový rad údajov, čo je minimálne 36 mesiacov. Súčasťou APTP, teda niektorých nástrojov, sú aj nástroje, ktoré sa venujú práve iniciatíve zamestnanosti mladých a tá sa má dočerpať do konca roka 2018. V prípade urýchlenia tohto procesu, vzniká reálna možnosť skreslených údajov.

Miloslava Molnárová (MPSVR SR) doplnila, že v rámci plánu hodnotení sa počíta s tzv. hodnotením pokroku k napĺňaniu cieľov prioritnej osi zamestnanosť a tieto sa majú realizovať v priebehu rokov 2016 a 2018. Táto obsahuje aj nástroje APTP. Čiže z pohľadu sledovania výsledkov a priamych výstupov sa bude sledovať pokrok v rámci týchto dvoch hodnotení v roku 2016 a 2018. Rovnako uviedla, že pre kontrafaktuálne hodnotenie je potrebný rad vstupných údajov, aby bolo možné posúdiť podporenú a nepodporenú vzorku. Projekty sú v realizácii 2 – 3 roky. Až po tomto čase sú dostupné výsledkové ukazovatele (okamžité). Ukazovatele dlhodobého výsledku, majú rozsah 6, 12, resp. 24 mesiacov po ukončení realizácie projektu. Hodnotenie jednotlivých nástrojov vieme pokryť prostredníctvom hodnotenia pokroku k napĺňaniu cieľov prioritnej osi zamestnanosť, kde je špecifický cieľ pre APTP.

Albert Németh (MPSVR SR) sa obrátil na p. Šumného a p. Belohorskú či bude postačovať uviesť formou zápisu do záznamu z rokovania MV túto vetu: V rámci hodnotenia pokroku pri napĺňaní cieľov bude súčasťou aj hodnotenie jednotlivých nástrojov APTP.

Oslovení súhlasili.

Branislav Ondruš (MPSVR SR) potvrdil výklad p. Németha a p. Molnárovej.

Michael Morass (zástupca EK) súhlasil, že nemá zmysel hodnotiť niečo, čo zatiaľ neprineslo zodpovedajúce výsledky, takže r. 2017 je trochu priskorý. Na druhú stranu, požiadavky na výkon hodnotenia majú svoje opodstatnenie vo vzťahu k dvom veciam. Po prvé – napriek tomu, že OP LZ začal s rýchlym tempom, úroveň riešenia APTP v určitej miere nadväzuje na aktivity vykonávané už v minulom programovom období. Rýchle tempo teda zabezpečuje realizáciu OP LZ, ale neumožňuje poučiť sa z minulosti a na základe toho premyslieť prístup k realizácii OP LZ. Po ďalšie – v rámci sedemročnej implementácie OP LZ by malo byť vykonané priebežné vyhodnotenie, napokon existuje tu nástroj výkonnostnej rezervy v roku 2018, ktorý môže zabezpečiť ďalší prísun financií pre implementáciu APTP, pokiaľ sú míľniky napĺňané. Dôležité teda je vziať do úvahy výsledky z minulého obdobia, aby mohli byť využité ešte pred získaním výsledkov nových projektov a potom využiť čo najviac pre napredovanie od r. 2019. Zhodnotenie pokroku sa zdá byť podľa toho čo bolo povedané nereálne v roku 2017, možno rok 2018 by bol kompromisom. Chápe, že realizácia plánu hodnotenia je komplikovaný proces, možno by bolo vhodné dať do zápisu alebo uznesenia, že sa bude snahou vypracovať tieto údaje, tak skoro ako to bude možné a využiť výsledky hodnotenia predchádzajúceho programu v oblasti APTP a potom možno revidovať plán hodnotenia, aby ste sa im prispôbili.

Branislav Ondruš (MPSVR SR) uviedol, že rozumie postoju EK. Zdôraznil, že teraz sa schvaľuje plán hodnotenia projektov, ktoré budú financované z OP LZ a EK hovorí o využití skúseností z projektov z OP ZaSI. MPSVR SR si uvedomuje dôležitosť tohto postoja a na budúci rok pripravuje projekt Centrum sociálneho dialógu z iniciatívy MPSVR SR a jedna z tém je práve hodnotenie efektívnosti a účinnosti zákona o službách zamestnanosti, pretože bol pred dvoma rokmi novelizovaný a je tu cieľ vyhodnotiť dopad zmien, ktoré boli vykonané. Následne by mohla diskusia na tejto úrovni viesť k novelizácii zákona o službách zamestnanosti.

Albert Németh (MPSVR SR) sa ešte obrátil s informáciou na p. Oravca a oznámil mu, že k téme migrantov je vyčlenený osobitný blok. K príspevku p. Sirotu upriamil pozornosť na fakt, že tento OP LZ je vyvažovací. MPSVR SR nestavia sociálne byty a nemá to v kompetencii. Môžeme použiť všetky nástroje na podporu mobility, ale sú to len vyvažovacie nástroje. Na komplexnejší prístup predovšetkým v tých obciach kde je vyšší index segregácie slúžia PO č. 5 a č. 6. Tam je dôležité, že musí dôjsť k súzvuku štyroch kľúčových oblastí, nie len zamestnanosť, ale aj vzdelanie, bývanie a zdravie. K tomu sa tiež vyjadrí v rámci ďalšieho bloku zástupca MV SR. Vláda prijala osobitný prístup k tým okresom, kde je výrazne vyššia miera nezamestnanosti ako celoslovenský priemer. Tam je plánovaný tiež jeden projekt. Tí nezamestnaní, ktorí nemali žiadnu skúsenosť sú už klientmi sociálnej inklúzie a nie zamestnanosti. Pristúpil k hlasovaniu pričom v záveroch bude uvedené, že v rámci hodnotenia pokroku pri napĺňaní cieľov jednotlivých prioritných osí bude aj časť hodnotenia nástrojov APTP.

Albert Németh (MPSVR SR) navrhol pristúpiť k hlasovaniu o návrhu Plánu hodnotenia OP LZ pre programové obdobie 2014-2020.

Priebeh schvaľovania návrhu *Plánu hodnotenia OP ĽZ pre programové obdobie 2014-2020*

Za: 31*

Proti: 0

Zdržal sa: 0

**Poznámka: jeden člen MV prišiel úvodom prerokovania tohto bodu programu*

Záver k bodu č. 3:

Súhlas s plánom hodnotenia vyjadrilo všetkých 31 prítomných členov MV a Plán hodnotenia OP ĽZ pre programové obdobie 2014 - 2020 bol jednomyselne schválený, s tým že v rámci hodnotenia pokroku pri napĺňaní cieľov jednotlivých prioritných osí bude aj časť hodnotenia nástrojov APTP.

4. bod programu: Informácia a diskusia o aktuálnom stave implementácie OP ĽZ

Albert Németh (MPSVR SR) uviedol, že bod sa skladá z troch častí, ktoré sa budú začínať prezentáciou.

Gabriela Karovičová (MPSVR SR) stručne informovala o audite pripravenosti, ktorý prebieha v rámci OP ĽZ. Vyžaduje ju všeobecné nariadenie o EŠIF. Na základe výroku nezávislej audítorskej skupiny PwC môže CKO vykonať dezignáciu (oficiálne určenie jednotlivých subjektov zapojených do implementácie OP ĽZ) a až následne môže CO predložiť žiadosť o platbu na EK. Otvorenie auditu pripravenosti sa uskutočnilo v máji 2015. Jeho účelom je overiť spôsobilosť subjektov zapojených do systému riadenia a implementácie tohto OP a či tieto subjekty sú pripravené natoľko, aby splnili kritériá všeobecného a vykonávacieho nariadenia. RO začiatkom októbra 2015 ukončil proces predkladania dokumentácie audítorskej spoločnosti. V týchto dňoch očakávame predbežnú čiastkovú správu, ktorá napovie o správnosti nastavených systémov alebo poukáže na nedostatky, ku ktorým bude potrebné prijať ďalšie zlepšenia. Sprostredkovateľský orgán (ďalej len „SO“) MV SR v nadväznosti na zmluvu o vykonávaní časti úloh, ktorý tiež je predmetom auditu pripravenosti, postupne predkladá audítorskej spoločnosti riadiacu dokumentáciu. Na SO MŠVVaV SR a IA MPSVR SR v súčasnosti stále prebieha príprava riadiacej dokumentácie a po pripomienkovaní RO a schválení ju bude možné predložiť na audit pripravenosti. Komunikácia s PwC je intenzívna, pričom očakávame postupné uzatváranie auditu pripravenosti osobitne za RO a podľa jednotlivých SO.

Juraj Lucák (MPSVR SR) stručne informoval o stave riadiacej dokumentácie na OP ĽZ. MP procedúr RO od 09.11.2015 – najnovšia verzia, pričom bude prebiehať aktualizácia na základe aktuálneho Systému riadenia EŠIF verzia 2.0, Príručka pre odborných hodnotiteľov, ktorá sa nachádza v stave kedy bola prijatá z augusta 2015, Kritériá pre výber projektov koniec júla 2015, Príručka pre žiadateľa verzia 0.2 od 09.11.2015 – zahŕňa ustanovenia pre

NP aj pre DOP a výnimku CKO v súvislosti so zjednodušeným vykazovaním výdavkov, Príručka pre prijímateľa – verzia 0.1, Opis riadiacich a kontrolných systémov z konca septembra 2015, zmluvy s SO MV SR a MŠVVaŠ SR boli podpísané a zverejnené v priebehu júla 2015, v novembri 2015 bola zverejnená zmluva s SO IA MPSVR SR s účinnosťou od 19. 11. 2015. V rámci zjednodušenia výdavkov informoval, že jeho účelom je zníženie chybovosti a administratívy pre prijímateľov. Boli vypracované štyri štandardné stupnice jednotkových nákladov pre NP, ktoré boli tento týždeň podpísané ministrom PSVR SR. SR bola zaradená medzi 6 štátov, ktorým EK akceptovala prvý návrh prílohy do delegovaného nariadenia EK podľa článku 14. ods. 1 nariadenia o ESF. Za spoluprácu sa poďakoval EK, IA, UPSVR-u.

Albert Németh (MPSVR SR) doplnil, že ak sa schvaľuje niečo delegovaným aktom EK, RO neoveruje VO, napr. adaptabilitu zamestnancov v rámci výziev sa plánuje pokryť cez zjednodušené vykazovanie výdavkov, čiže ako keby sa jednalo o grant, mikrogrant, nie cez NFP zo strany MPSVR SR. MŠVVaŠ SR už pripravilo tiež niekoľko návrhov, ktoré poslalo na EK. MV SR spolupracuje s MPSVR SR aj na národných projektoch. Uviedol, že MV SR by nemohlo vyhlásiť výzvu už koncom októbra, keby nemalo kompletnú riadiacu dokumentáciu.

Petra Rosinčinová (MŠVVaŠ SR) Stručne predstavila aktuálny pokrok v rámci PO 1 vzdelávanie. V prvej časti prezentácie predstavila 7 schválených zámerov NP, ktoré schválila komisia pri MV pre OP LZ pre PO č. 1 na svojom zasadnutí dňa 18. 9. 2015. Stručne pripomenula štatút a rokovací poriadok tejto Komisie pri MV pre OPEZ pre PO č.1, ktorý bol schválený na prvom MV OP LZ. Schválené zámery sú aktuálne rozpracovávané do širšej podoby, tak aktivity ako aj časové harmonogramy a ostatné potrebné náležitosti. Zámery NP budú reflektovať aj na zjednodušené vykazovanie výdavkov, ktoré sú aktuálne v procese prípravy a intenzívnej komunikácie so zástupcami EK. MŠVVaŠ SR následne pripraví vyzvania na predkladanie žiadostí o NFP pre tieto zámery NP. Schválené zámery sú zamerané na oblasť regionálneho školstva, vysokoškolského vzdelávania a odborného vzdelávania, celková schválená indikatívna alokácia pre tieto zámery NP je vo výške cca 164 000 EUR. V druhej časti prezentácie predstavila aktuálne platný indikatívny harmonogram DOP, ktorý je zverejnený na webovom sídle MŠVVaŠ SR.

Katarína Kováčsová (MPSVR SR) prešla k prezentácii komisií, ktoré prebehli na PO 2, 3, 4 v počte 5 zasadnutí. Stručne zhrnula schválené zámery národných projektov v počte 30 zámerov v indikatívnej finančnej alokácii 770,4 mil. EUR. Schválené boli tri zámery NP v rámci PO 2, v rámci PO 3 – 13 a v rámci PO 4 – 14. V rámci zverejneného harmonogramu výziev, ktorý bude aktualizovaný, sa plánuje zverejniť ďalší harmonogram výziev na rok 2016 s indikatívnou alokáciou 81 mil. EUR. S plánovaním nových výziev začlenených pod rodovú segregáciu a začlenením výziev s orientovaním na sociálnoprávnu ochranu a sociálnoprávnu kuratelou plus 33 miliónov EUR, to bude predpokladaná hodnota 115 mil. EUR vo vzťahu k NP. Ďalej prešla k prezentácii reálneho stavu samotných projektov v rámci jednotlivých osí. Zmienila sa aj o podpore centra sociálneho dialógu, o ktorom sa už zmienil pán štátny tajomník. Pri všetkých NP je snaha zavádzať zjednodušované vykazovanie výdavkov. Ak sa jedná o projekty zamestnanosti, uvádzajú sa tak, ako pri predchádzajúcich

projektoch, skupiny výdavkov - transfery. Súčasne informovala, že v rámci štandardných stupníc jednotkových výdavkov sa komunikuje aj SO, ktoré môžu tieto použiť (vychádzať z nich) pri Take away projektoch, komunitných centrách a terénnej sociálnej práce, resp. môžu byť doplnené ďalšie výdavky. Mimo prezentácie: Plánuje sa výzva v rámci poradenstva a osvedčenia prevencie eliminácie diskriminácie, kde sa bude podporovať právne poradenstvo v oblasti diskriminácie na trhu práce, rozvoj služieb a opatrení pre obeť rodovo podmieneného domáceho násillia, rôzne vzdelávacie aktivity aj pre zamestnávateľov s dôrazom na malé stredné podniky, ďalšie v podpore výkonu sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately dospelých.

Lucia Rozkopálová (MV SR) SO pre PO č. 5 a č. 6 má pripravenú a odovzdanú riadiacu dokumentáciu a momentálne prebieha audit pripravenosti. V rámci komisie pri MV pre PO 5 a 6 – koncom augusta sa uskutočnilo 1. zasadnutie tejto komisie. Na tomto zasadnutí boli schválené 3 zámery NP – NP Take away fáza 1, NP monitorovania a hodnotenia politík zameraných na sociálne začleňovanie marginalizovanej rómskej populácie a NP Zdravé komunity. Prostredníctvom procedúry per rollam bol v septembri schválený projektový zámer Komunitné centrá. V aktuálnom období prebieha príprava písomných vyzvaní a ŽoNFP pre NP PO č. 5. Predpokladaný termín písomných vyzvaní je koncom roka 2015 a začiatkom roka 2016. PO č. 6, financovaná z EFRR bola 30. 10. 2015 vyhlásená 1. otvorená dopytovo-orientovaná výzva, zameraná na podporu výstavby a rekonštrukcie predprimárneho vzdelávania v materských školách, ktorá bola rozdelená na dve časti. Výzva v časti A je určená na výstavbu a rekonštrukciu v 150 obciach a ktoré sú zapojené do NP Take away, aby sa zabezpečila komplementarita medzi prioritnými osami. Druhá časť bola zameraná na výstavbu a rekonštrukciu materských škôl v obciach, ktoré však nemusia splniť predchádzajúcu podmienku. V priebehu tohto týždňa boli uskutočnené informačné dni v niekoľkých mestách. Indikatívny harmonogram výziev PO č. 6 je zverejnený na webovom sídle a v januári sa plánuje vyhlásenie výzvy na komunitné centrá, vo februári na pitnú vodu a v júni na sociálne bývanie.

Albert Németh (MPSVR SR) poďakoval za príspevky. V súvislosti s priebehom rokovaní komisií, sa obrátil na členov, aby príspevky boli úzko previazané k problematike, ktorá sa na jednotlivých rokovaní prerokováva. Vychádzal z osobnej skúsenosti, ktorá súvisela s neúmerným predlžovaním jednotlivých zasadnutí aj vzhľadom na príspevky, ktoré sú často nad rámec pôsobnosti jednotlivých komisií. Na druhej strane informoval aj o skutočnostiach vychádzajúcich z týchto komisií, napr. že boli stiahnuté aj niektoré zámery, alebo prostredníctvom diskusie bolo poukázané na nevhodne nastavené projekty. V tejto súvislosti poďakoval za príspevky a pomoc EK a trpezlivosť ktorú prejavuje v súvislosti so zjednodušenými výdavkami.

Milan Muška (Združenie miest a obcí Slovenska) predložil podnet na urýchlenie aktivít v PO č. 4, týkajúcej sa terénnej sociálnej práce, po ktorej je veľký dopyt. Ďalšia výzva sa týkala zjednodušeného vykazovania výdavkov a informovania smerom k žiadateľom, aby boli motivovaní. Jeho skúsenosť hovorí o negatívnych náladách voči eurofondoch aj z dôvodov zložitosti administratívnej práce na projektoch, subjektívnosti posudzovania a pod., ktoré

poškodzujú čestných a poctivo pracujúcich aktérov. Ponúkol odbornú pomoc v súvislosti s projektmi týkajúcich sa výstavby materských škôl, aby sa zaistila zmysluplná podpora.

Laco Oravec (Nadácia Milana Šimečku) v úvode požiadal o správne používanie slovného spojenia „rovný prístup“ namiesto „rovnaký prístup“. Podotkol, že slovné spojenie „rovnaký prístup“ je „priam opak inkluzívnosti“. Pripomenul tiež, že v súvislosti s preklenovacím obdobím bola v predchádzajúcom prechodnom období situácia oveľa horšia. V tomto období je vidieť snahu RO o čo najrýchlejšie kontinuálne pokračovanie v osvedčených formách pomoci.

Imrich Holečko (Ľudia a perspektívy, n.o.) v súvislosti s PO č. 5 poukázal na uvádzanie dopytovo-orientovanej výzvy (výzva PO č.6), pričom sa týka vybraných 150 obcí. Ďalšiu otázku zameral na zdôvodnenie zámerov NP týkajúcich sa komunitných centier, ktoré sa implementujú raz prostredníctvom IA MPSVR SR a raz MV SR.

Albert Németh (MPSVR SR) odpovedal p. Holečkovi, že PO 5 – 6 je zameraná na 150 najviac postihnutých oblastí SR, kde sa koncentrujú zdroje ESF a EFRR a čo sa týka interakcie s MV SR je zaručený ten istý postup pri implementácii projektov.

Andrea Bučková (Úrad splnomocnenca vlády pre SR pre rómske komunity) pripojila sa k odpovedi pre p. Holečka. Podčiarkla, že nepôjde o vytváranie paralelných štruktúr. Zásadný rozdiel je, že pôjde o programy na úrovni terénnej sociálnej práce a komunitných centier zameraný na vybrané územie v zmysle ukazovateľov, ktoré boli odprezentované na predchádzajúcom MV (index podrozvinutosti) a budú povinnosťou. Ďalšou špecifikáciou je vytvorenie optimálnych podmienok v menej rozvinutých regiónov vo forme priestorovej pripravenosti a to prostredníctvom výstavby, rekonštrukcií a modernizácií.

Lucia Rozkopálová (MV SR) doplnila, že výzva je rozdelená na A a B práve z tohto dôvodu, aby sa zabezpečila komplementarita s PO 5, teda NP Take away a rovnako aj nasledujúca výzva bude prioritne prebiehať rekonštrukcia a modernizácia komunitných centier tam, kde je NP Take away. Ešte pripomenula, že vo všetkých investičných výzvach v rámci PO 6 bude podporovaný sociálny aspekt vo VO.

Petra Rosinčinová (MŠVVŠ SR) vrátila sa k podnetu p. Oravca k interpretácii slovného spojenia „rovného prístupu“, uviedla však, že takto je uvedený názov špecifického cieľa v operačnom programe a ubezpečila p. Oravca, že v prípade jeho revízie bude táto pripomienka k výkladu používania slovného spojenia „rovného prístupu“ braná do úvahy.

Albert Németh (MPSVR SR) sa vyjadril k podnetu p. Mušku. Uviedol, že problematika zjednodušeného vykazovania výdavkov sa nedá paušalizovať v rámci celého OP, ale je zameraná na okruh výdavkov alebo aktivitu. Rovnako ubezpečil členov MV, že sa budú realizovať infosemináre k uvedenej problematike.

Ďalej informoval o projektoch adaptability zamestnancov u rôznych zamestnávateľov, aby sa vedeli prispôbiť zmeneným podmienkam na trhu práce. Ich zámerom je, aby zamestnávateľ mohol požiadať o príspevok na vzdelávanie zamestnanca. Pôjde o obmedzený počet pracovných hodín na jeden rok z pracovného fondu zamestnanca. Následne si bude môcť

vybrať z niekoľkých druhov školiacich aktivít. Stanovené budú hodinové sadzby na daný druh školenia ako aj maximálny počet hodín a následne aj ušlá mzda. K týmto výdavkom bude možné pripočítať výdavky na riadenie projektov (personálne výdavky) a paušálna sadzba v predpokladanom objeme do 15 % v súlade s budúcimi predpismi. V konečnom dôsledku pôjde o zjednodušený prístup. Podmienkou bude uznaný certifikát predmetného školenia, prezenčné listiny a pod. Dôraz bude kladený na kontroly na mieste.

K otázke projektov: terénna sociálna práca, komunitné centrá resp. opatrovateľské služby ich pokračovanie sa plánuje v januári budúceho roka. Krátkodobé prerušenie pokračovania, resp. časového sklzu, ktorý bránil plynulému prechodu odôvodnil, skutočnosťou, že sa jednalo o pilotné projekty a z tohto dôvodu bolo potrebné vyhodnotenie, overenie udržateľnosti aktivít a vytvorených pracovných miest (v prípadoch opatrovateľských služieb napriek nepožadovaniu udržateľnosti, niektoré obce a mestá deklarovali schopnosť udržania takto vytvorených miest, ako odznelo na konferencii ZMOS-u), preskúmania a nastavenia nových, inovatívnych aspektov. Hodnotenie dosiahnutých efektov sa ukončilo pred dvoma týždňami.

Rut Erdélyiová (MV SR) poďakovala v mene SO pre PO 5 a 6 za ponúknutú podporu pri implementácii opatrení v prospech zvyšovanie dostupnosti a kapacít predškolského vzdelávania. Potvrdila, že vítajú dialóg počas celej implementácie tohto programu. Konštatovala, že už teraz evidujú prvé signály z lokálnej a regionálnej úrovni o potenciálnych výzvach, ktoré budú predpovedať úspešnosť opatrení. Ako príklad uviedla otvorenú diskusiu so Slovenským pozemkovým fondom (ďalej len „SPF“), aby sa uľahčila interakcia medzi obcami, ktoré nevedia identifikovať iné pozemky pre výstavbu predškolských zariadení ako tie ktoré sú dnes v správe SPF.

Michael Morass (zástupca EK) vrátil sa k téme komisií pri MV a zdôraznil dôležitosť týchto komisií a ich aktívnu činnosť. Tento fakt vníma ako veľmi pozitívne vstupné hodnotenie. Vyzval členov komisií k čo najaktívnejšej diskusii, pretože otvorená diskusia má pozitívny vklad, pokiaľ ide o legitimizáciu programov. Že nejde o symbolické fórum, je zrejme už so spomínanej skutočnosti, keď boli niektoré zámery NP stiahnuté, respektíve modifikované. Rovnako spomenul dobrú spoluprácu EK so štátnym tajomníkom a generálnym riaditeľom sekcie fondov EÚ. Touto cestou vyzval k čo najlepšiemu využitiu disponibilných zdrojov cieľovými skupinami. Že konštruktívne rozhovory podnietili revíziu projektov dokazujú aj 3 výzvy, ktoré by mali byť zverejnené vo februári 2016 v celkovej hodnote 45 mil. EUR. Zároveň vyzval k väčšej vyváženosti otvorených výziev vo vzťahu k národným projektom. Ocenil postup preferovania zjednodušeného vykazovania výdavkov, ktorý bude mať určite pozitívny vplyv. Konštatoval veľmi dobrú spoluprácu v tomto smere.

Na záver sa sústredil na proces určenia orgánov (designation of authorities) pre OP. 10 členských štátov už oznámilo určenie orgánov a touto cestou vyzval Slovensko, aby sa pridalo k tejto skupine krajín čo najrýchlejšie. Pokiaľ ide o OP EZ, Slovensko patrilo pri schvaľovaní a prijatí OP EZ medzi prvých a preto by bolo vhodné, aby schválené termíny boli dodržané a pri porovnávaní v dosahovaní výsledkov sa Slovensko umiestnilo na dobrom mieste.

Martin Orth (zástupca EK) upriamil pozornosť, s odvolaním sa na operačný program, na zriadenie tzv. riadiacich výborov, ktoré budú dohliadať na účinnú implementáciu týchto

niekoľkoročných a multimiliónových NP. Súčasne odporučil RO, aby pripravil inštrukcie na zriadenie týchto výborov, ich základných parametrov, členstva a zodpovednosti, frekvencie stretnutí, aby mohli byť v praxi úspešne implementované.

Položil otázku k NP deinštitucionalizácie sociálnej starostlivosti, kde sa plánujú aktivity v rámci OP LZ a operačného programu Integrovaný regionálny program a kde má byť zriadená pracovná skupina na koordináciu procesov deinštitucionalizácie financovaných z ESF a EFRR, či bola takáto skupina zriadená. V prípade kladnej odpovede, rozšíril otázku na členov takejto skupiny a na akom princípe pracuje.

Ďalej sa opýtal, či sa aj v rámci dopytovo-orientovaných výziev plánuje zjednodušené vykazovania nákladov, čo by v konečnom dôsledku znížilo chybovosť a znížilo administratívnu záťaž na strane prijímateľov.

Pridal sa k apelácii urýchlenej implementácie NP a to hlavne v rámci PO 5 (Integrácia marginalizovaných rómskych komunít), ktoré nadväzujú na ukončené projekty z programového obdobia 2007 - 2013, podľa možnosti k januáru 2016, aby nedochádzalo k nežiaducim prerušeniam pomoci. V tejto súvislosti požiadal o bližšie vysvetlenie časového úseku medzi schválením zámerov NP až po súčasnosť, t.j. aké konkrétne aktivity v príprave žiadosti o NFP sa uskutočnili od augusta 2015 po koniec novembra 2015.

Jana Kolaříková (zástupca EK-DG REGIO) sa obrátila na SO, a to MV SR, ohľadne príručky na 3 DE princípy (desegregácia, degetoizácia a destigmatizácia), ktorá zo strany EK už bola sfinalizovaná, distribuovaná a momentálne je dostupná na webových stránkach. Informovala o možnosti DG REGIO a to zazmluvniť experta, ktorý by dohliadal na uplatňovanie týchto princípov v PO 5 a 6 už v mesiaci december 2015 pri plánovaných projektoch a následne pri implementácii.

Rut Erdélyiová (MV SR) potvrdila a informovala o zverejnení tejto príručky na webovom sídle MV SR, aby bola k dispozícii nielen pracovnému tímu, ale aj prijímateľom v teréne pre ľahšie vysporiadanie s definíciou 3 DE princípu v národných reáliách. Podotkla, že tento dokument má odporúčací charakter, napriek tomu na strane SO je snaha zasadenia do národného kontextu, tak aby bolo možné následne prebrať zodpovednosť za pravidlá, ktoré sa nastavujú pre čerpanie zdrojov, ktoré SO spravuje. Zároveň uviedla, že SO víta ponuku EK pri práci s týmito konceptmi a požiadala o možnosť osobnej konzultácie. Uviedla, že 3 DE princípy boli integrované do vylučovacích kritérií v procese hodnotenia a zároveň bol transponovaný výklad Úradu splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity do príručky pre žiadateľa a zadefinované podmienky súladu projektu s princípmi 3 DE, ktoré tvoria prílohy výzvy.

Andrea Bučková (Úrad splnomocnenca vlády pre SR pre rómske komunity) potvrdila, že príručka k 3 DE princípom vydaná EK je dostupná na podstránke Úradu splnomocnenca vlády pre SR pre rómske komunity, zároveň pre informáciu prítomných zdôraznila, že sa venuje najmä segregácii/nesegregácii s orientáciou na politiku bývania a vzdelávania. Informovala o výklade, ktorý pripravil Úrad splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity a ktorý vychádza aj z tejto príručky, ktorá má odporúčací charakter. Rovnako vychádza z príručky a odporúčaní vydaných EK prostredníctvom Svetovej banky, ktoré sa týkajú zlepšených životných podmienok Rómov.

Vo veci odporúčania p. Ortha k zriaďovaniu výborov uviedla, že vníma potrebu týchto výborov, ako kľúčový prvok implementácie, ale upozornila na skutočnosť, že nepôjde o unifikované, ale o veľmi špecifické projekty. Jeden taký projekt bude cieleň napr. na monitorovanie a hodnotenie. Preto by privítala, keby bolo odporúčanie prehodnotenú tak, aby bolo možné zohľadniť špecifickosť jednotlivých RV vo vzťahu k jednotlivým projektom.

Peter Viglaš (MŠVVaŠ SR) na výzvu p. Németha k otázke zjednodušovania vykazovania výdavkov v rámci dopytovo-orientovaných projektov potvrdil plánované využívanie, a o konkretizáciu tejto problematiky požiadal

Petru Rosinčinovú (MŠVVaŠ SR), ktorá k výzve plánovanej na december 2015 zameranej na celoživotné vzdelávanie uviedla, že výzva bude realizovaná prostredníctvom schémy de minimis a v tomto prípade je otázne uplatňovanie zjednodušeného vykazovania výdavkov. Uvedená problematika je konzultovaná aj so zástupcami EK a aktuálne sa očakáva finálne stanovisko. Následne podľa toho sa rozhodne, či sa bude zjednodušené vykazovanie výdavkov pri tejto výzve uplatňovať ako v prípadoch zvyšných 2 výziev, ktoré sú plánované do konca februára 2016.

Albert Németh (MPSVR SR) sa vrátil k riadiacim výborom a potvrdil, že vytvoriť unifikovaný model je problematické, či už z hľadiska odbornej náplne, dĺžky trvania a pod. Zároveň uistil zástupcov EK, že sa uvedenej problematike RO vráti a vyzval EK, aby prípadne poskytla skúsenosti z ostatných členských štátov so zriaďovania predmetných výborov.

Na otázku dlhšieho časového úseku od schválenia zámerov NP po vyhlásenie výziev, poukázal na riešenie rôznych oblastí a problematik: od karty účastníka, cez odborné nastavenia projektov, hodnotenie predchádzajúcich, až po finalizáciu štandardných stupníc jednotkových nákladov (v tejto súvislosti poďakoval za spoluprácu MF SR a Certifikačnému orgánu).

Katarína Kováčsová (MPSVR SR) doplnila, že pri obsahovo pokračujúcich projektoch je potrebné odsledovanie udržateľnosti a vyhodnotenie daných projektov. Vyhodnocovanie projektov aj s finálnou správou (napríklad pri terénnej sociálnej práci) bolo ukončené v posledných týždňoch. Riešili sa otázky, vo vzťahu k navyšovaniu/nenavyšovaniu ďalších facilitátorov, evaluátorov, koordinátorov, rozšírenie oblastí terénnych pracovníkov vo vzťahu k zákonu č. 219/1996, alebo ku školskému zákonu. Vo vzťahu k opatrovateľskej službe, aby nedochádzalo k suplovaniu príspevku, ktorý už poskytujeme cez úrady práce a pod. Príspevok uzatvorila konštatovaním, že bolo potrebné riešiť široký okruh úloh a otázok vo vzťahu k efektívnejšiemu nastaveniu projektov.

5. bod programu: Informácia a diskusia o možnostiach podpory utečencov a žiadateľov o azyl

Albert Németh (MPSVR SR) po krátkej prestávke uviedol ďalší bod rokovania a to možnosť podpory utečencov a žiadateľov o azyl. Poukázal na skutočnosť, že sa jedná o veľmi aktuálnu tému, ktorá sa týka celej EÚ. Požiadal zástupcu EK p. Morassa o úvodný príspevok k uvedenej problematike.

Michael Morass (zástupca EK) úvodom potvrdil skutočnosť, že v letných mesiacoch táto téma nabrala nové dimenzie. Informoval, že EK prizvala za jeden rokovací stôl všetky členské štáty, kde bola otvorená otázka ohľadne stanovísk jednotlivých členských štátov k riešeniu tejto krízy. Poukázal na skutočnosť, že niektoré členské štáty mali k dispozícii viac prostriedkov z Fondu pre azyl, migráciu a integráciu (AMIF) a niektoré menej. Z tohto dôvodu EK vydala usmernenie k vypracovaniu ďalšieho postupu a možností financovania migrantov a žiadateľov o azyl z ESF a FEAD v kontexte utečeneckej krízy. ESF by mal slúžiť na integráciu žiadateľov o azyl na trh práce, rovnako tak sociálnej inklúzie a vzdelávania, čo sa týka detí azylantov. Pokiaľ ide o aktivity zamerané na trh práce, podľa príslušnej smernice žiadateľom o azyl po uplynutí 9 mesiacov majú právo participovať na vzdelávaní a na trhu práce. Uviedol, že p. Németh ako člen výboru ESF po schôdzi členských štátov veľmi aktívne reagoval na výzvu EK. Taktiež ocenil plánované projekty, ktoré majú prispieť k riešeniu utečeneckej krízy.

Albert Németh (MPSVR SR) následne prešiel k informovaniu o zamýšľaných dvoch národných projektoch. Pred tým sa poďakoval EK za poskytnutie výkladu a usmernenia členským štátom EU, čo bude možné financovať zo zdrojov ESF a čo z FEAD pre najviac znevýhodnené skupiny migrantov. Na národnej úrovni vláda SR vypracovala niekoľko materiálov a zhmotnila podporu pre neziskový sektor a organizácie zaoberajúce sa touto problematikou. Ako uviedol, bol vymenovaný za koordinátora Výzvy za ľudskosť. V spolupráci so zástupcami MV SR sa hľadal zdroj financovania, ktorý by nevyžadoval zmenu operačného programu, ktorá by so sebou priniesla vysokú administratívnu záťaž ak sa neberie do úvahy časová náročnosť. MV prišlo s 2 zámermi národných projektov, ktoré by sa mali vyšpecifikovať do konca roka 2015 vo výške 12 – 13 mil. EUR z ESF. Podstatou týchto projektov je integrácia žiadateľov o azyl do spoločnosti a na trh práce, ostatné opatrenia sú sprievodné. Ide predovšetkým o prieskum trhu práce, kde sa vytvára potreba doplnenia trhu práce, nedostatkové profesie a pod. Následne sa vytvára potreba školení, ktoré sa okrem iného budú týkať výučby slovenského jazyka. Na druhej strane sa vynára potreba zaškolenia aj tých, ktorí poskytujú služby týmto azylantom. Tu je nevyhnutná úzka spolupráca aj medzi verejným sektorom a neziskovými organizáciami, na ktoré sa bude hlavne klásť dôraz, tak ako je to v zahraničí. Následne dal slovo MV SR.

Rut Erdélyiová (MV SR) uviedla, že MV ako inštitucionálny garant Národnej integračnej stratégie momentálne pracuje na jej aktualizácii. Adresujúc požiadavky, ktoré odzneli v rámci Výzvy k ľudskosti pripravujú podmienky pre to, aby sme mohli, aj vďaka podpore Úradu splnomocnenca pre občiansku spoločnosť, sprostredkovať zdroje tým neziskovým organizáciám, ktoré sa chcú venovať podpore sociálnej inklúzie týchto cieľových skupín. Zároveň intenzívne pracujú s agentúrami a inštitúciami, ktoré patria pod tento rezort a ich základnou úlohou je poskytovať služby v kontexte integrácie migrantov a azylantov od momentu kedy prekročia hranicu SR do momentu, kedy sa stanú úspešnými žiadateľmi

o azyl. Tieto koncepty sú v procese tvorby a preto vyzvala subjekty ak majú akékoľvek podnety, alebo majú záujem sa zapojiť, na MV SR sú vítaní. Potvrdila, že sa jedná sa o dva koncepty NP.

Albert Németh (MPSVR SR) prízvukoval, že ešte stále nie sú jasne zadefinované oprávnené aktivity v rámci operačného programu.

Martin Gierl (splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti) poďakoval p. Némethovi sa veľmi aktívny a konštruktívny prístup k danej problematike. Zároveň deklaroval záujem občianskej spoločnosti k riešeniu tejto celospoločenskej, celoeurópskej a celo svetovej situácie.

Laco Oravec (Nadácia Milana Šimečku) poukázal na skutočnosť častého zamieňania migrantov a žiadateľov o azyl a v tejto súvislosti požiadal o spresnenie, či sa tieto aktivity týkajú čisto úzkej skupiny žiadateľov o azyl, alebo tých čo už získali azyl, alebo doplnkovú ochranu a v tom prípade prízvukoval, že by sa to týkalo asi 500 ľudí, alebo celej skupiny migrantov a v tom prípade by išlo približne o 70 tisíc osôb. Význam by videl v podpore tej užšej skupiny, ale tu momentálne identifikujeme na Slovensku asi 30 osôb a v tom prípade by podľa jeho názoru išlo o zbytočne veľký objem financií. 10 – 12 mil. balík je porovnateľný s niekoľkoročným rozpočtom AMIF-u. Ďalej upozornil na skutočnosť, že dnes vláda odmieta tzv. „kvóty“ a v danom duchu bude veľmi ťažko týchto ľudí integrovať.

Rut Erdelyiová (MV SR) ako reakciu uviedla, že sa jedná o viacročný projekt, rámci, ktorý by mal byť dispozíciou organizáciám, ktoré pracujú s touto cieľovou skupinou dlhodobo. Agentúry MV SR sa prioritne majú venovať len interakcii s ľuďmi, ktorí vstúpia na územie SR, aby požiadali o azyl. Potvrdením, že zdroje nie sú určené pre túto malú skupinu osôb (informovala súčasne aj o ďalšej – väčšej skupine, v počte 200 osôb, ktoré sú na ceste na Slovensko), ale na vytvorenie predpokladov na prácu s väčšiu skupinou ľudí a aby v čase, keď bude potrebné s vyšším počtom pracovať, boli tieto zdroje a podporné mechanizmy k dispozícii, zodpovedala zároveň aj otázku p. Oravca. Súčasne poukázala na snahu budovať kapacity na strane neziskových organizácií, ktoré zohrávajú kľúčovú úlohu pri sociálnej inklúzie a podpore integračných aktivít.

Martin Gierl (splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti) potvrdil slová p. Erdelyiovej a uviedol, tieto že všetky tieto skutočnosti sú len na začiatku a že sa stále hľadá priestor ako sa môžu občianska spoločnosť, mimovládne organizácie, aktivisti a neformálne skupiny zapojiť.

Albert Németh (MPSVR SR) poukázal na potrebu budovania a nie riešenia následkov a to na odbornej úrovni a na skutočnosť, že sme v prvej skupine členských štátov a táto skutočnosť by mala byť ocenená. Zároveň poukázal usmernenie EK čo je potrebné financovať z AMIF-u, FEAD-u a ESF. Napríklad z ESF je možné financovať aktivity spojené s deťmi a to prostredníctvom napr. zámeru NP „Integrácia cudzincov v zariadeniach sociálno-právnej ochrany detí a sociálnej kurately“ vo výške 1,5 milióna EUR. Z FEAD-u je možné podporovať poskytovanie teplého jedla a základných životných potrieb nie len pre tých ktorí sú pod medzinárodnoprávnou ochranou, ale aj migrantov a utečencov.

Michael Morass (zástupca EK) poďakoval p. Nemethovi, p. Erdélyovej a p. Giertlovi za umožnenie prípravy politicky dôležitých projektov. K predtým povedanému sa vyjadril, že je dôležité sa na to pozerat' nielen z pohľadu krátkodobých cieľov, ale je potrebné vidieť i strednodobú a dlhodobú perspektívu budovania kapacít a to hlavne neziskového sektora. Na druhej strane je dôležité, aby sa projekty rozbehli v priebehu niekoľkých mesiacov a aby začali prinášať hmatateľné výsledky žiadateľom o azyl, ktorí sú už v krajine. Pokiaľ ide o odbornú prípravu vzdelávanie a služby je potrebné dosiahnuť hmatateľné výsledky. K NP a DOP stále je ešte otvorená otázka ako bude sformulovaný proces realizácie týchto projektov. Napríklad pri budovaní kapacít mimovládneho sektora je možné riešenie prostredníctvom výzvy na návrhy, alebo formou poskytnutia NFP Úradu splnomocnenca. Tieto skutočnosti sú predmetom rokovaní. Dôraz však kladie predovšetkým na transparentnosť. Táto oblasť je predmetom rokovania aj na pôde EK a preto sa veľmi teší na zámery našich projektov.

Albert Németh (MPSVR SR) vyjadril názor, že sa neprikláňa k riešeniu formou výziev, pretože nechce preniesť zodpovednosť pri tvorbe projektov na neziskové organizácie, pretože to prináša neuveriteľnú administratívnu záťaž. Ako vhodnejšiu formu vidí v globálnych grantoch alebo zjednodušených NP. Ako príklad uviedol NP Opatrovateľské služby alebo Komunitné centrá.

6. bod programu: Informácia a diskusia o aktuálnom stave plnenia ex ante kondicionalít OP L'Z

Albert Németh (MPSVR SR) vyzval p. Andreu Šinskú z oddelenia Prierezových činností zo sekcie fondov EÚ MPSVR SR, aby informovala členov MV o aktuálnom stave plnenia ex ante kondicionalít (ďalej len „EAK“).

Andrea Šinská (MPSVR SR): Ako prvé informovala o plnení EAK pre OP L'Z na národnej úrovni, pripomenula však, že neustále prebiehajú aktívne konzultácie so zástupcami EK týkajúce sa plnenia EAK a správneho reportovania, tak aby akcia resp. kritérium mohlo byť vykazované aj smerom k EK ako naplnené. Odpočet bol aktualizovaný v priebehu posledných dní na základe pripomienok EK. Finálny materiál bol zaslaný členom MV. V tejto súvislosti informovala o krátkom pracovnom stretnutí, ktorá sa bude konať 2. 12. 2015 so zástupcami EK. Poukázala na skutočnosť, že predmetom nie je len plnenie všeobecných EAK, ale aj tematických EAK, kde zodpovednými za ich plnenie sú viaceré subjekty. Pričom za všeobecné EAK je zodpovedným subjektom MPSVR SR a to konkrétne Odbor rodovej rovnosti a rovnosti príležitostí, kde boli niektoré kondicionality splnené v termíne, pri niektorých kritériách boli termíny posúvané a niektoré sú stále v plnení. Všeobecná EAK 7 a Tematické EAK 8.1,8.3 sú v gescii sekcii práce a EAK 9.1 sekcii fondov EÚ. Vyhodnotenia plnenia akcií bolo v termíne stanovenom v operačnom programe a dve kritéria sú stále v plnení. Termíny na ich splnenie sú stanovené na 31.12.2015 a predpokladá sa ich

naplnenie. Následne formou prezentácie informovala o plnení ostatných akcií resp. kritérií a požiadala o vyjadrenie zástupcu EK p. Ortha.

Martin Orth (zástupca EK) – doplnil p. Šinskú o zdôraznenie významu EAK ako rámcových podmienok pred tým, ako dôjde k čerpaniu finančných prostriedkov. Zjednodušene povedané, aby bol systém v investičných oblastiach nastavený správne na národnej úrovni a aby dochádzalo k maximálnemu pozitívnemu efektu. Zároveň potvrdil splnenie podmienok na národnej úrovni a súčasne prebieha v rámci EK medzirezortné pripomienkové konanie (EAK 9.2., 9.3 a všeobecná EAK 7). V prípade ostatných prišlo k miernym posunom (v prípade 10.1 k výraznému oneskoreniu) plnenia a zároveň vyjadril presvedčenie, že bude dochádzať začiatkom budúceho roka k plneniu a zo strany Komisie k uzavretiu tejto procedúry.

Albert Németh (MPSVR SR) sa obrátil na členov MV s otázkou či sa chcú zapojiť do diskusie k tomuto bodu. Keďže sa nik neprihlásil, poďakoval p. Šinskej za podanú informáciu a všetkým, ktorí sa podieľali na plnení úloh vyplývajúcich z tejto problematiky.

7. bod programu: Rôzne

Albert Németh (MPSVR SR) otvoril posledný bod informáciou o stave prípravy finančných nástrojov. Ako sa vyjadril „táto inovatívna forma finančných nástrojov“ sa v priebehu jedného mesiaca by sa mala uzavrieť zmluva medzi zmluvy medzi RO a Slovenským investičným holdingom týkajúca sa 68 miliónoch EUR, ktoré sú v rámci OP EZ.

Mária Machajdíkova (SOCIA) sa prihlásila s otázkou, či sa pri dopytovo-orientovaných výzvach uvažuje so znížením minimálnej hranici NFP z dôvodu problému zo strany mimovládnych organizácií so zabezpečením spolufinancovania čo sa doteraz javil ako limitujúci faktor v rozhodovaní pri reagovaní na jednotlivé výzvy. Ako ďalšie predložila podnet na vytvorenie systému, ktorý by vyriešil problém financovania poskytovateľom týchto sociálnych služieb, pričom poukázala na roky financovania zo zdrojov EÚ a apelovala, aby výsledky plánu hodnotenia OP boli pretavené do riešenia aj tejto problematiky. Predmetná problematika sa prejavila predovšetkým v tomto prechodnom období, ktoré vytvorilo akési vákuum medzi už ukončenými a ešte nevytvorenými projektmi.

Albert Németh (MPSVR SR) zareagoval ubezpečením, že pokračovanie národného projektu sa plánuje koncom januára a začiatkom februára budúceho roku. Zároveň poukázal na procesné lehoty, ktoré sprevádzajú každý novovytvorený projekt a s ktorými je nutné počítať. Pri ďalšej otázke upriamil pozornosť na skutočnosť 15 % podieľania sa štátu na financovaní národných projektov, v čom vidí dobrý základ do budúcnosti.

Následne informoval o ďalšom mechanizme a to o postupnom znižovaní príspevku, aby sa postupne prešlo na viaczdrojové financovanie najmä opatrovateľských služieb.

K prvej časti podnetu požiadal o písomné stanovisko, skúsenosti aj ostatných organizácií, aby bolo možné následne posúdiť možnosť kladnej reakcie.

8. bod programu: Záver

Albert Németh (MPSVR) na záver prisľúbil, že NP prebehnú v takých termínoch ako boli odprezentované a vyjadril presvedčenie, že zavedenie zjednodušenia v procesoch prinesie želateľný výsledok, ktorý sa prejaví v znížení administratívnej záťaže na oboch stranách.

Na záver poďakoval všetkým za prípravu MV, či už po technickej alebo odbornej stránke a všetkým za efektívnu a odbornú spoluprácu. Osobitne vyzdvihol aktívnu spoluprácu s EK.

Prílohy:

1. Uznesenie Monitorovacieho výboru OP LZ
2. Prezenčná listina

V Krompachoch, dňa
11.1.2016

v.r.

.....
Imrich Holečko
overovateľ zápisnice

V Bratislave, dňa

19.1.2016

v.r.

.....
Ján Vitkovský
tajomník MV OP LZ

20.1.2016

v.r.

.....
Albert Németh
prvý podpredseda MV OP LZ

2.2.2016

v.z. Branislav Ondruš

.....
Ján Richter
predseda MV OP LZ

