



GENERÁLNA PROKURATÚRA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Štúrova 2, 812 85 Bratislava

netrestný odbor

Ministerstvo školstva, vedy,
výskumu a športu SR
Stromová č. 1
813 30 Bratislava

MINISTERSTVO ŠKOLSTVA, VEDY, VÝSKUMU A ŠPORTU Slovenskej republiky - 04 -		
Došlo:	- 7. 09. 2018	
Císlo zápisnice:	Císlo spisu:	
Přílohy:	Utvár:	Referent:

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo

VI/1 Gd 332/18/1000-12

Vybavuje

JUDr. Slavomír Šúrek

Bratislava

05.09.2018

Vec

Nečinnosť Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR (ďalej len ministerstvo) v konaní o návrhoch Slovenskej akadémie vied (ďalej len SAV) na zápis údajov do registra verejných výskumných inštitúcií (ďalej len register) – upozornenie podľa § 28 ods. 1 a nasl. zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon o prokuratúre)

Na základe podnetov SAV preskúmala Generálna prokuratúra SR zákonnosť postupu ministerstva v konaní o návrhoch SAV na zápis do registra a to v súvislosti s aplikáciou § 21a) zákona č. 133/2002 Z. z. o Slovenskej akadémii vied v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon o SAV), podľa ktorého sa mala uskutočniť transformácia organizácií zriadených SAV na verejné výskumné inštitúcie.

Preskúmaním na vec sa vzťahujúceho spisového materiálu a jeho konfrontáciou s platnou právnou úpravou bolo zistené nasledovné.

V súvislosti s účinnosťou zákona č. 243/2017 Z. z. o verejnej výskumnej inštitúcii (ďalej len zákon o VVI) v spojení s novelou zákona o SAV uskutočnenou zaradením § 21 a) sa mala uskutočniť transformácia organizácií zriadených SAV na verejné výskumné inštitúcie a to postupom a v termínoch stanovených v § 21 a) zákona o SAV.

SAV ako zriaďovateľ týchto subjektov podala listom z 26. 3. 2018 ministerstvu ako orgánu uskutočňujúcemu registráciu podľa zákona o VVI návrhy na zápis do registra týkajúce sa 47 organizácií.

Z dôvodu nekompletnosti viacerých predložených návrhov ministerstvo v súlade a v termínoch vyplývajúcich z § 21a) ods. 3 zákona o SAV požiadalo zriaďovateľa o doplnenie chýbajúcich údajov s tým, aby mohol byť zrealizovaný zápis do registra od 1. 7. 2018.

Zriaďovateľ v zákonom stanovenej lehote požadované údaje nedoplnil a tieto

postupne dopĺňal i v mesiacoch jún a júl 2018.

Ministerstvo preto doposiaľ neuskutočnilo zápis navrhovaných údajov do registra a to z dôvodu nedodržania zákonom stanovených postupov a termínov zo strany zriaďovateľa.

Podľa § 41 ods. 1 zákona o VVI ministerstvo školstva uskutočňuje registráciu na návrh.

Teda v prípade konania o zápis do registra sa jedná o registračné, nie evidenčné, konanie, ktorého súčasťou je i oprávnenie registrového orgánu skúmať rozsah a obsah návrhov predkladaných na zápis do registra.

Ministerstvo, ktoré uskutočňuje registráciu môže konanie o návrhoch na zápis ukončiť dvomi spôsobmi a to zápisom návrhov do registra alebo zastavením konania o návrhoch na zápis do registra podľa § 41 ods. 12 veta štvrtá zákona o VVI.

Nakoľko na konanie o transformácii organizácií zriadených SAV na verejné výskumné inštitúcie sa v plnom rozsahu vzťahuje zákon o VVI s výnimkami vyplývajúcimi z § 21a) zákona o SAV, bolo ministerstvo i v prípade návrhov SAV na zápis do registra povinné postupovať podľa tohto právneho predpisu.

Ministerstvo teda mohlo o návrhoch v zákonom stanovených termínoch buď rozhodnúť tak že zrealizuje zápis do registra a to v prípade, že budú splnené podmienky podľa § 21a ods. 2 zákona o SAV. V prípade nesplnenia povinností zo strany zriaďovateľa predložiť kompletne údaje a to v zákonom stanovených termínoch bolo ministerstvo povinné konania o návrhoch zastaviť, čo sa však doposiaľ nestalo, čím ministerstvo neprimerane predlžuje dobu konania a rozhodovania o návrhoch SAV predložených na zápis do registra.

Na konanie o zápis do registra ani na konanie o zastavení konania o návrhoch na zápis sa podľa § 43 ods. 1 zákona o VVI správny poriadok nevzťahuje.

Táto skutočnosť ale neznamená, že by sa orgány verejnej správy, ktoré sa svojou činnosťou podieľajú na konaní a rozhodovaní o právach, oprávnených záujmoch a povinnostiach fyzických alebo právnických osôb, nemuseli riadiť základnými pravidlami uplatňovanými v správnom konaní a to najmä zásadou zákonnosti, materiálnej pravdy, ale i ďalšími zásadami vychádzajúc z konkrétnej povahy, charakteru vecí a konania, o ktoré sa jedná, napr. zásadou súčinnosti s účastníkmi konania, rýchlosti konania atď.. Ustanovenia správneho poriadku o základných pravidlách konania sa v týchto konaniach použijú primerane.

Podľa § 3 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov správne orgány postupujú v konaní v súlade so zákonmi a inými právnymi predpismi. Sú povinné chrániť záujmy štátu a spoločnosti, práva a záujmy fyzických osôb a právnických osôb a dôsledne vyžadovať plnenie ich povinností.

Podľa § 3 ods. 2 správneho poriadku správne orgány sú povinné postupovať v konaní v úzkej súčinnosti s účastníkmi konania, zúčastnenými osobami a inými

osobami, ktorých sa konanie týka a dať im vždy príležitosť, aby mohli svoje práva a záujmy účinne obhajovať, najmä sa vyjadriť k podkladu rozhodnutia, a uplatniť svoje návrhy. Účastníkom konania, zúčastneným osobám a iným osobám, ktorých sa konanie týka musia správne orgány poskytovať pomoc a poučenia, aby pre neznalosť právnych predpisov neutrpeli v konaní ujmu.

Podľa § 3 ods. 4 správneho poriadku správne orgány sú povinné svedomite a zodpovedne sa zaoberať každou vecou, ktorá je predmetom konania, vybaviť ju včas a bez zbytočných prieťahov a použiť najvhodnejšie prostriedky, ktoré vedú k správne vybaveniu veci. Ak to povaha veci pripúšťa, má sa správny orgán vždy pokúsiť o jej zmierne vybavenie. Správne orgány dbajú na to, aby konanie prebiehalo hospodárne a bez zbytočného zaťažovania účastníkov konania a iných osôb.

Podľa § 3 ods. 5 správneho poriadku rozhodnutie správnych orgánov musí vychádzať zo spoľahlivo zisteného stavu veci.

Treba si v tejto súvislosti uvedomiť, že základným elementom dobrého vládnutia je uplatňovanie princípu dobrej správy, ktorým sa má chrániť verejné dobro na základe princíпов transparentnosti, efektivity, rovnosti, zákonnosti a iných podobných zásad.

Právo na dobrú správu je jedným zo základných práv a je zakotvené v článku 41 Charty základných práv Európskej únie (2007/C 303/01) podľa ktorého každý má právo, aby inštitúcie, orgány, úrady a agentúry Únie vybavovali jeho záležitosti neustranne, spravodlivo a v **primeranej lehote** (ods. 1).

Princíp dobrej správy teda v sebe obsahuje princíp zákonnosti, ako svoj hlavný atribút, ale i princípy rovnosti, neustrannosti, proporcionality, právnej istoty, primeranej doby rozhodovania a konania vo veci, princíp účasti, rešpektovanie súkromia a transparentnosti.

Všetky vyššie uvedené princípy, ktoré sú súčasťou princípu dobrej správy sa majú spoločne a nedielne uplatňovať v činnosti všetkých orgánov, ktoré konajú a rozhodujú o právach, oprávnených záujmoch a povinnostiach fyzických a právnických osôb v oblasti verejnej správy s cieľom dosiahnuť zákonné, transparentné a presvedčivé rozhodnutie. To sa týka tak výsledku konania, t. j. rozhodnutia orgánu verejnej správy, ale i konania, postupu, ktorý predchádzal vydaniu rozhodnutia.

Z dôvodu, že sa ministerstvo v konaní o návrhoch SAV na zápis do registra vyššie uvedenými princípmi a zásadami neriadilo, čím dochádza k prieťahom v konaní o týchto návrhoch podľa § 28 ods. 1 zákona o prokuratúre na toto pochybenie

u p o z o r ň u j e m

a podľa § 28 ods. 2 písm. g) zákona o prokuratúre navrhujem:

- urýchlene o návrhoch SAV na zápis do registra rozhodnúť a to postupom podľa § 41 ods. 12 veta štvrtá zákona o VVI.

Podľa § 29 ods. 7 zákona o prokuratúre žiadam, aby mi bol oznámený termín prejedania upozornenia, nakoľko sa tohto mienim osobne zúčastniť.

Súčasne podľa § 29 ods. 8 zákona o prokuratúre upozorňujem, že ak zostanete nečinný i po uplynutí lehoty na prejednanie a vybavenie upozornenia, môže prokurátor podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.

