

TEST PROPORCIONALITY

1.	Subjekt, ktorý navrhuje reguláciu povolenia	<u>Ministerstvo dopravy a výstavby SR</u>	
2.	Názov regulovaného povolenia, ¹⁾ ktorého regulácia sa navrhuje	<u>Vodca prevoznej lode bez vlastného strojového pohonu</u>	
3.	Stručný opis vykonávaných činností v rámci regulovaného povolenia	<u>Vodca prevoznej lode bez vlastného strojového pohonu samostatne vedie prevoznú loď bez vlastného strojového pohonu na vnútrozemskej vodnej ceste v Slovenskej republike, ktorá nie je prepojená so splavnou sieťou vodných ciest iného členského štátu.</u>	
I. Právna úprava regulácie povolenia			
4.	Právna úprava regulácie povolenia	☐ Navrhovaná regulácia povolenia zavádza nové regulované povolenie	názov navrhovaného predpisu _____ označenie ustanovenia navrhovaného predpisu _____
		☒ Navrhovaná regulácia povolenia mení, dopĺňa alebo nahrádza existujúcu reguláciu povolenia	<u>Navrhovaná regulácia povolenia</u> názov navrhovaného predpisu <u>Návrh vyhlášky Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky č. .../2021 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o kvalifikačných predpokladoch člena posádky plavidla vykonávajúceho plavbu na vnútrozemskej vodnej ceste, ktorá nie je prepojená so splavnou sieťou vodných ciest iného členského štátu a vodcu malého plavidla</u> označenie ustanovenia <u>§ 5</u> <u>Existujúca regulácia povolenia</u> názov a číslo existujúceho predpisu <u>Vyhláška Ministerstva dopravy, pôšt a telekomunikácií Slovenskej republiky č. 12/2005</u>

			<u>Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o kvalifikačných predpokladoch, o overovaní odbornej spôsobilosti člena posádky plavidla a vodcu malého plavidla a vzory preukazov odbornej spôsobilosti členov posádky plavidla v znení neskorších predpisov</u> označenie ustanovenia <u>§ 7</u> regulované povolanie s názvom²⁾ <u>Vodca prevoznej lode bez vlastného strojového pohonu</u>
5.	Zdôvodnenie potreby zavedenia novej regulácie povolania alebo zmeny existujúcej regulácie povolania		<u>Smernica EU 2016/2397 harmonizuje kvalifikačné požiadavky na konkrétnych členov posádky plavidla vykonávajúceho plavbu na vnútrozemskej vodnej ceste, ktorá je prepojená so splavnou sieťou vodných ciest iného členského štátu a vodcu malého plavidla.</u> <u>MDV SR sa rozhodlo zachovať mernejšie kvalifikačné požiadavky na členov posádok plavidiel, ktorí vykonávajú plavbu na vnútrozemskej vodnej ceste SR, ktorá nie je prepojená so splavnou sieťou vodných ciest iného členského štátu.</u>

II. Cieľ a spôsob regulácie povolania		
6.	Verejný záujem na účel testu proporcionality ³⁾	☐ zachovanie verejného poriadku, verejnej bezpečnosti alebo verejného zdravia ☐ zachovanie finančnej rovnováhy systému sociálneho zabezpečenia ☒ ochrana spotrebiteľov, príjemcov služieb, zamestnancov a osôb oprávnených prevádzkovať živnosť ☐ zabezpečenie spravodlivosti a riadneho fungovania súdnictva ☐ zabezpečenie poctivého obchodného styku ☐ boj proti podvodom a prevencia nekalej súťaže

		☐ predchádzanie daňovým únikom a vyhýbaniu sa plneniu daňových povinností ☐ zabezpečenie daňového dozoru ☒ bezpečnosť dopravy a cestnej premávky ☐ ochrana životného prostredia a prostredia obce ☐ zdravie zvierat a veterinárna politika ☐ ochrana duševného vlastníctva ☐ ochrana kultúrneho dedičstva ☐ ciele sociálnej politiky ☐ ciele kultúrnej politiky vrátane zabezpečenia slobody prejavu ☐ iné ⁴⁾ _____
7.	Identifikované riziká súvisiace s výkonom regulovaného povolania vo vzťahu k označenému verejnému záujmu ⁵⁾	<u>Žiadne</u>

		☐ nie	
--	--	------------------------------	--

10.	Ďalšie spôsoby regulácie povolania ⁸⁾	nie	áno, navrhovaným predpisom (ustanovenie)	áno, existujúcim právnym predpisom (ustanovenie a číslo predpisu)	áno, existujúcim vnútorným predpisom (ustanovenie a číslo predpisu)
	a) požiadavky na povinné ďalšie vzdelávanie	☒	☐ _____	☐ _____	☐ _____
	b) požiadavky na pravidlá súvisiace s organizáciou regulovaného povolania, profesijnou etikou a profesijným dohľadom	☒	☐ _____	☐ _____	☐ _____
	c) požiadavky na povinné členstvo v profesijnej organizácii, systém registrácie alebo systém udeľovania oprávnení	☒	☐ _____	☐ _____	☐ _____
	d) požiadavky na kvantitatívne obmedzenia, ktorými sa ustanovuje počet oprávnení na výkon odbornej praxe, počet zamestnancov, vedúcich zamestnancov alebo iných osôb, u ktorých sa vyžaduje príslušná odborná kvalifikácia	☒	☐ _____	☐ _____	☐ _____
	e) požiadavky na územné obmedzenia výkonu regulovaného povolania, ak sa uplatňujú	☐	☒ § 5 návrhu vyhlášky č. .../2021 Z. z.	☒ § 7 vyhlášky č. 12/2005 Z.z.	☐ _____
	f) požiadavky na obmedzenia výkonu regulovaného povolania spoločne alebo v partnerstve a pravidlá nezlučiteľnosti výkonu regulovaného povolania s inou činnosťou	☒	☐ _____	☐ _____	☐ _____
	g) požiadavky na jazykové znalosti v rozsahu potrebnom na výkon regulovaného povolania	☒	☐ _____	☐ _____	☐ _____
	h) požiadavky na poistné krytie alebo iné prostriedky osobnej ochrany profesijnej zodpovednosti alebo kolektívnej ochrany profesijnej zodpovednosti	☒	☐ _____	☐ _____	☐ _____
	i) požiadavky na minimálne sadzby alebo maximálne sadzby ceny za poskytnutú službu	☒	☐ _____	☐ _____	☐ _____
	j) požiadavky na propagáciu a reklamu	☒	☐ _____	☐ _____	☐ _____

	k) <u>iné požiadavky na vek a plavebnú prax</u>	☒ § 5 písm. a) a b) návrhu vyhlášky ☒ § 7 písm. a) až c) vyhlášky č. 12/2005 Z.z. ☐ _____
11.	Označený verejný záujem možno dosiahnuť len navrhovaným spôsobom regulácie povolenia	☒ áno ☐ nie
12.	Účinky vzájomného pôsobenia viacerých spôsobov regulácie povolenia ⁹⁾	<u>Zabezpečenie bezpečnosti plavebnej prevádzky (nákladnej lodnej dopravy a/alebo osobnej lodnej dopravy) na neprepojených vodných cestách SR.</u>
13.	Odôvodnenie vhodnosti navrhovaného spôsobu regulácie povolenia na dosiahnutie verejného záujmu ¹⁰⁾	<u>Zabezpečenie bezpečnosti plavebnej prevádzky (nákladnej lodnej dopravy a/alebo osobnej lodnej dopravy) na neprepojených vodných cestách SR.</u>
14.	Navrhovaná regulácia povolenia má vplyv na	☐ voľný pohyb osôb a služieb ☐ výber služby zo strany spotrebiteľa ☒ kvalitu poskytovanej služby
15.	Odôvodnenie zvoleného spôsobu regulácie povolenia vo vzťahu k menej obmedzujúcim prostriedkom na dosiahnutie verejného záujmu ¹¹⁾	<u>Zabezpečenie bezpečnosti plavebnej prevádzky (nákladnej lodnej dopravy a/alebo osobnej lodnej dopravy) na neprepojených vodných cestách SR.</u>

III. Odborná kvalifikácia na výkon regulovaného povolenia

16.	Kvalifikačné predpoklady ¹²⁾	Formálne vzdelanie	<u>požadovaný stupeň vzdelania</u> ☐ nižšie stredné odborné vzdelanie, stredné odborné vzdelanie, úplné stredné všeobecné vzdelanie alebo úplné stredné odborné vzdelanie ☐ vyššie odborné vzdelanie ☐ vysokoškolské vzdelanie prvého stupňa ☐ vysokoškolské vzdelanie druhého stupňa <u>požadovaný odbor vzdelania</u> ☐ vyžaduje sa konkrétny učebný odbor alebo študijný odbor (názov) ¹³⁾ _____ ☐ nevyžaduje sa konkrétny učebný odbor alebo študijný odbor (všeobecná kvalifikačná požiadavka) ¹⁴⁾ _____
		Odborná prax	☒ áno ☒ požadovaná dĺžka odbornej praxe ¹⁵⁾ <u>najmenej 90 dní plavby na lodi vnútrozemskej plavby najmenej vo funkcii vnútroštátny pomocný lodník</u> ☐ ďalšie podmienky odbornej praxe ¹⁶⁾ _____ ☐ nie
		Ďalšie vzdelávanie ¹⁷⁾	☐ áno, požadované ďalšie vzdelávanie _____ ☒ nie
		Osvedčenie o odbornej spôsobilosti ¹⁸⁾	☒ áno, požadované osvedčenie o odbornej spôsobilosti <u>skúškou získaný preukaz odbornej spôsobilosti na funkciu Vodca prevoznej lode bez vlastného strojového pohonu</u> ☐ nie
17.	Ostatné spôsoby získania odbornej kvalifikácie ¹⁹⁾		☐ áno kvalifikačný predpoklad:

		_____ ☒ nie
18.	Odôvodnenie rovnocennosti alternatívneho spôsobu získania odbornej kvalifikácie z hľadiska dosiahnutia označeného verejného záujmu	
19.	Overenie ovládania štátneho jazyka Slovenskej republiky	☐ maturitnou skúškou zo štátneho jazyka alebo z jazyka, ktorý spĺňa požiadavku základnej zrozumiteľnosti z hľadiska štátneho jazyka²⁰⁾ ☐ štátnou jazykovou skúškou zo štátneho jazyka alebo z jazyka, ktorý spĺňa požiadavku základnej zrozumiteľnosti z hľadiska štátneho jazyka²⁰⁾ ☐ iným dokladom o jazykovej spôsobilosti názov dokladu: _____ ☐ neoveruje sa formálnym spôsobom
20.	Súvislosť medzi rozsahom činností regulovaného povolania alebo rozsahom vyhradených činností a odbornou kvalifikáciou požadovanou na ich výkon	<u>Ide o priamu súvislosť na zabezpečenie bezpečnej plavebnej prevádzky na neprepojených vodných cestách SR.</u>
21.	Súvislosť medzi zložitou odbornou činnosťou a požiadavkou, aby osoby, ktoré ju vykonávajú, mali príslušnú odbornú kvalifikáciu, najmä ak ide o úroveň, povahu a trvanie odbornej prípravy alebo o obsah a dĺžku odbornej praxe ²¹⁾	<u>Uvedená minimálna dĺžka plavebnej praxe sa požaduje z dôvodu zabezpečenia bezpečnej plavebnej prevádzky na neprepojených vodných cestách SR.</u>

IV. Prístup k regulovanému povolaniu		
22.	Typ dokladu potrebný na získanie prístupu k výkonu regulovaného povolania	☐ povolenie ☐ licencia ☐ autorizácia ☒ preukaz ☐ iné _____ názov orgánu, ktorý príslušný doklad vydáva <u>Dopravný úrad</u>
23.	Registrácia a členstvo v profesijnej organizácii	povinné členstvo v profesijnej organizácii na výkon regulovaného povolania ☐ áno ☒ nie povinná registrácia v profesijnej organizácii na výkon regulovaného povolania

		☐ áno ☒ nie
24.	Profesijná organizácia pre príslušné regulované povolanie ²²⁾	☐ existujúca ☐ založená alebo zriadená navrhovanou úpravou názov profesijnej organizácie _____
25.	Právna forma výkonu regulovaného povolania ²³⁾	☒ zamestnanec ☒ iné ²⁴⁾ <u>SZČO</u>
26.	Vplyv dohľadu odborne spôsobilej osoby a opatrení organizačnej povahy na dosahovanie označeného verejného záujmu, ak regulované povolanie, nevykonáva fyzická osoba samostatne ²⁵⁾	_____
27.	Predpokladaný vplyv vedeckého pokroku a technického pokroku na zníženie alebo zvýšenie informačnej nerovnosti medzi odborne spôsobilou osobou a spotrebiteľom	<u>Žiadny</u>
28.	Územné obmedzenie výkonu regulovaného povolania v rámci Slovenskej republiky	☒ áno ☐ nie
29.	Obmedzenie výkonu regulovaného povolania vo vzťahu k cudzím štátnym príslušníkom, osobám s trvalým pobytom mimo územia Slovenskej republiky alebo osobám, ktoré sa obvykle zdržiavajú mimo územia Slovenskej republiky	☐ áno spôsob a dôvody obmedzenia _____ ☒ nie

30.	Orgán, ktorý uznáva odbornú kvalifikáciu na výkon regulovaného povolania nadobudnutú v zahraničí ²⁶⁾	☒ orgán ustanovený existujúcim právnym predpisom názov orgánu <u>Dopravný úrad</u> názov, číslo a ustanovenie právneho predpisu <u>§ 30 ods. 5 zákona č. 338/2000 Z. z. o vnútrozemskej plavbe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov</u> ☒ orgán ustanovený navrhovaným právnym predpisom názov orgánu <u>Dopravný úrad</u> názov, číslo a ustanovenie právneho predpisu <u>§ 30 ods. 23 návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 338/2000 Z. z. o vnútrozemskej plavbe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia niektoré zákony</u>
31.	Orgán, ktorý uznáva doklad o vzdelaní na účely výkonu regulovaného povolania vydaný príslušným orgánom členského štátu alebo príslušným orgánom tretieho štátu ²⁷⁾	☒ orgán ustanovený existujúcim právnym predpisom názov orgánu <u>Dopravný úrad</u> názov, číslo a ustanovenie právneho predpisu <u>§ 30 ods. 5 zákona č. 338/2000 Z. z. o vnútrozemskej plavbe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov</u> ☒ orgán ustanovený navrhovaným právnym predpisom názov orgánu <u>Dopravný úrad</u> názov, číslo a ustanovenie právneho predpisu <u>§ 30 ods. 23 návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 338/2000 Z. z. o vnútrozemskej plavbe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia niektoré zákony</u>

V. Vyhodnotenie testu proporcionality		
Testom proporcionality je zistené splnenie týchto podmienok:		
32.	Súladi navrhovanej regulácie povolenia so zásadou rovnakého zaobchádzania vrátane zákazu diskriminácie z dôvodu štátnej príslušnosti, miesta trvalého pobytu alebo miesta, kde sa fyzická osoba obvykle zdržiava	☒ áno ☐ nie
33.	Odôvodnenosť navrhovanej regulácie povolenia verejným záujmom	☒ áno ☐ nie
34.	Zabezpečenie dosiahnutia sledovaného verejného záujmu prostredníctvom navrhovanej regulácie povolenia	☒ áno ☐ nie
35.	Nevyhnutnosť navrhovanej regulácie povolenia na dosiahnutie sledovaného verejného záujmu	☒ áno ☐ nie

Verzia testu proporcionality:

☒ **Pôvodná verzia zverejnená subjektom, ktorý navrhuje reguláciu povolenia**

(subjekt, ktorý navrhuje reguláciu povolenia, zverejní vyplnený formulár spolu s návrhom regulácie povolenia na svojom webovom sídle a zároveň zašle ministerstvu na účely zverejnenia na webovom sídle ministerstva)

☐ **Verzia po zohľadnení pripomienok a konzultácii s pripomienkujúcimi subjektmi**

(subjekt, ktorý navrhuje reguláciu povolenia, posúdi proporcionality navrhovanej regulácie povolenia na základe konzultácie s fyzickou osobou alebo s právnickou osobou, ktorá k testu proporcionality uplatnila pripomienky, a formulár upravený na základe výsledku konzultácie zverejní na svojom webovom sídle a zároveň zašle ministerstvu na účely zverejnenia na jeho webovom sídle)

Dátum prvého zverejnenia testu proporcionality
subjektom, ktorý navrhuje reguláciu povolenia

11.10.2021

Dátum zverejnenia testu proporcionality po zohľadnení
pripomienok a konzultácii s pripomienkujúcim subjektom
alebo po uplynutí lehoty na vznesenie pripomienok

26.10.2021

Vysvetlivky:

- 1) Regulovaným povoláním sa rozumie aj odborná činnosť alebo skupina odborných činností, na ktorých výkon sa vyžaduje splnenie kvalifikačných predpokladov ustanovených osobitnými predpismi, napríklad § 4 ods. 4 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 200/1994 Z. z. o Komore reštaurátorov a o výkone reštaurátorskej činnosti jej členov v znení zákona č. 136/2010 Z. z., § 10 zákona č. 138/2019 Z. z. o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov.
- 2) Uvádza sa doterajší názov regulovaného povolania, aj ak sa názov regulovaného povolania nahrádza názvom v riadku 2, aj ak sa názov regulovaného povolania nemení, ale regulované povolanie už v súčasnosti existuje s tým istým názvom na základe existujúceho právneho predpisu (napríklad regulované povolanie učiteľ druhého stupňa základnej školy nebolo zavedené zákonom č. 138/2019 Z. z. o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ale predchádzajúcou právnou úpravou).
- 3) Vyžaduje sa označenie najmenej jedného dôvodu, inak navrhovaná regulácia povolania nie je odôvodnená.
- 4) Iný verejný záujem vyplývajúci z judikatúry Súdneho dvora Európskej únie, ktorý možno zohľadniť pri výkone testu proporcionality v oblasti regulácie povolání. Ciele ekonomického charakteru a administratívneho charakteru nie sú verejným záujmom pre test proporcionality v oblasti regulácie povolání.
- 5) Napríklad riziká pre spotrebiteľov, príjemcov služieb alebo pre vykonávateľov navrhovaného regulovaného povolania.
- 6) Možnosť „áno“ musí byť označená aspoň v jednom z riadkov 8 alebo 9. Ak je označená možnosť „áno“, vyplňa sa aj stĺpec vpravo.
- 7) Profesionálny titul sa uvádza, ak ho ustanovuje osobitný predpis (napríklad nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 513/2011 Z. z. o používaní profesionálnych titulov a ich skratiek viažucich sa na odbornú spôsobilosť na výkon zdravotníckeho povolania v znení nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 271/2019 Z. z.).
- 8) Uvádzajú sa všetky existujúce spôsoby aj navrhované spôsoby regulácie povolania, ktorými sa obmedzuje prístup k príslušnému regulovanému povolaniu, pričom možno označiť viac možností súčasne.
- 9) Vyplňa sa, ak je v riadku 10 označených viac možností. Uvádza sa napríklad spôsob, akým regulácia povolania v spojení s inými požiadavkami prispieva k dosiahnutiu verejného záujmu označeného v riadku 6.
- 10) Napríklad obdobná regulácia pri iných regulovaných povolaniach.
- 11) Menej obmedzujúcim prostriedkom je napríklad úprava vzťahov poskytovateľa služby a spotrebiteľa, pôsobenie voľného trhu.
- 12) Uvádza sa základný spôsob získania odbornej kvalifikácie vrátane všetkých jej súčastí, ktoré sa vyžadujú na výkon regulovaného povolania. Ostatné spôsoby uveďte v riadku 17.
- 13) Uvádza sa názov požadovaného odboru vzdelania alebo názvy viacerých odborov vzdelania, ak je podmienka aspoň jeden z nich.
- 14) Uvádza sa znenie všeobecnej kvalifikačnej podmienky, ktorou je napríklad stupeň vzdelania, všeobecne definovaná skupina odborov alebo zameranie. Ak existuje len všeobecná kvalifikačná podmienka (napríklad „ukončené úplné stredné vzdelanie“,

„vysokoškolské vzdelanie právnického alebo ekonomického smeru“) bez ustanovenej špecifickej prípravy na povolanie (v rámci formálneho vzdelávania alebo neformálneho vzdelávania) alebo odbornej praxe, nejde o regulované povolanie a test proporcionality sa nevypĺňa.

- 15) Uvádza sa konkrétne trvanie, napríklad „50 hodín“ alebo „3 roky“.
- 16) Napríklad prax v konkrétnej oblasti, prax s cieľovou skupinou.
- 17) § 4 ods. 1 zákona č. 568/2009 Z. z. o celoživotnom vzdelávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov.
- 18) Uvádza sa, ak je osvedčenie nevyhnutnou podmienkou výkonu regulovaného povolania. Napríklad autorizácia, ak ide o výkon regulovaného povolania architekt.
- 19) Ak existuje viac spôsobov získania odbornej kvalifikácie, číslujú sa. Ku každému číslu sa uvádzajú všetky časti vzdelávania a praxe, ktoré vedú k získaniu odbornej kvalifikácie (formálne vzdelávanie, ďalšie vzdelávanie, požadovaná prax).
- 20) § 3 ods. 4 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 270/1995 Z. z. o štátnom jazyku Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov.
- 21) Ak sa na výkon regulovaného povolania vyžaduje napríklad vysokoškolské vzdelanie druhého stupňa a päť rokov praxe v odbore, uvádza sa dôvod, pre ktorý je zvolený uvedený stupeň vzdelania a uvedená dĺžka praxe a ako to súvisí so zložitou odbornou činnosťou.
- 22) Vypĺňa sa, len ak je na otázku v riadku 23 aspoň jedna odpoveď „áno“.
- 23) Možno označiť jednu alebo viaceré možnosti foriem výkonu regulovaného povolania.
- 24) Napríklad samostatne zárobkovo činná osoba.
- 25) Vypĺňa sa, len ak nie je regulované povolanie vykonávané samostatne. Uvádza sa odôvodnenie, prečo napriek dohľadu odborne spôsobilej osoby je nutná osobitná regulácia uvedeného povolania.
- 26) Pri navrhovaní regulácie povolania je nutné zabezpečiť, možné uznanie obdobnej odbornej kvalifikácie nadobudnutej v inom členskom štáte alebo v treťom štáte a právnym predpisom určiť príslušný orgán na jej uznanie.
- 27) Orgánom príslušným na uznanie dokladu o vzdelaní môže byť orgán príslušný zároveň na uznanie odbornej kvalifikácie alebo iný orgán, ak ho ustanoví právny predpis.