



MINISTERSTVO ŠKOLSTVA,
VEDY, VÝSKUMU A ŠPORTU
SLOVENSKEJ REPUBLIKY



Súhrnná správa o aktivitách hodnotenia a výsledkoch hodnotení operačného programu Vzdelávanie za rok 2011

Marec 2012

Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky (ďalej len „MŠVVaŠ SR“) je riadiacim orgánom pre operačný program Vzdelávanie (ďalej len „RO OPV“), ktorý bol schválený Európskou komisiou dňa 7. novembra 2007.

Zodpovednosť RO OPV za hodnotenie operačného programu Vzdelávanie

Za hodnotenie operačného programu Vzdelávanie (ďalej len „OPV“) bol v roku 2011 zodpovedný RO OPV, úlohy ktorého vykonávalo MŠVVaŠ SR, sekcia štrukturálnych fondov EÚ, odbor riadenia programov, oddelenie pre OPV.

RO OPV vykonáva hodnotenie v zmysle čl. 47 a čl. 48 Nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 ktorým sa ustanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde a Kohéznom fonde a ktorým sa zrušuje Nariadenie (ES) č. 1260/1999 (ďalej len „Nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006“).

Personálne zabezpečenie hodnotení operačného programu Vzdelávanie

Z personálneho hľadiska za vypracovanie stratégie hodnotenia, plánu hodnotení, súhrnných správ o aktivitách hodnotenia OPV, zabezpečenie externého a realizáciu interného hodnotenia pomoci zodpovedá manažér hodnotenia OPV.

Okrem činností spojených so zabezpečením hodnotenia pomoci z OPV vykonáva manažér hodnotenia aj nasledovné činnosti: zodpovedá za sledovanie napĺňania cieľov OPV a ukazovateľov, spolupracuje pri príprave výročnej správy o vykonávaní OPV, sleduje a vyhodnocuje údaje v ITMS, kontroluje polročné monitorovacie správy sprostredkovateľských orgánov pod riadiacim orgánom (ďalej len „SORO“), vypracováva podklady o plnení cieľov horizontálnej priority Rovnosť príležitostí v rámci realizácie OPV a spolupracuje s koordinátorom uvedenej horizontálnej priority, navrhuje úpravu a aktualizuje Interný manuál procedúr RO OPV, spoluorganizuje zasadnutia monitorovacieho výboru a výročné stretnutia OPV. V prípade rozhodnutia vedúceho oddelenia plní aj úlohy iných manažérov v zmysle platného Interného manuálu procedúr RO OPV.

Pre potreby vykonávania hodnotenia RO OPV taktiež zriadil internú Pracovnú skupinu pre hodnotenie OPV (ďalej len „pracovná skupina“). Členovia pracovnej skupiny spolupracujú na zabezpečení a realizácii hodnotenia OPV; táto pracovná skupina bola v roku 2011 päťčlenná; jeden zamestnanec (manažér hodnotenia OPV) bol vedúcim pracovnej skupiny, ostatní zamestnanci členmi pracovnej skupiny. Zloženie pracovnej skupiny bolo nasledovné: 1 manažér hodnotenia RO OPV, 2 manažéri programovania RO OPV a 2 zástupcovia SORO – Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky a Agentúry ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR pre štrukturálne fondy EÚ.

Vzdelávacie aktivity členov Pracovnej skupiny pre hodnotenie operačného programu Vzdelávanie

Členovia pracovnej skupiny sa v priebehu roku 2011 zúčastnili nasledovných vzdelávacích aktivít súvisiacich s oblasťou hodnotenia pomoci EÚ:

- Hodnotenie v oblasti štrukturálnych fondov I. úroveň, realizované Centrálnym koordinačným orgánom (ďalej len „CKO“);
- Hodnotenie v oblasti štrukturálnych fondov II. úroveň, realizované CKO;
- Interné hodnotenie OP a výber vhodných evaluačných metód, realizované CKO;
- Odborný seminár Hodnotenie dopadov štrukturálnych fondov: možnosti, potreby a perspektívy, realizované Slovenskou spoločnosťou pre evaluáciu, o. z.

Prehľad aktivít hodnotenia vykonaných v roku 2011

Tematické hodnotenie „Zhodnotenie správnosti nastavenia systému merateľných ukazovateľov a funkčnosti systému monitorovania“

Podnet na vykonanie hodnotenia:

Hodnotenie bolo vykonané na základe Plánu hodnotení OPV na programové obdobie 2007-2013 (ďalej len „Plán hodnotení OPV“).

Termín začatia a ukončenia realizácie hodnotenia:

10.10.2010 – 21.02.2011

Typ hodnotenia:

Operatívne tematické, externé.

Výber externého hodnotiteľa prebehol v súlade s platnou legislatívou týkajúcou sa verejného obstarávania. Na základe splnenia všetkých požiadaviek a kritérií požadovaných v súťažných podkladoch pre vykonanie hodnotenia bola pre realizáciu hodnotenia vybraná spoločnosť IBS SLOVAKIA, s.r.o.

Objem finančných prostriedkov s DPH:

10 680,00 EUR.

Predmet hodnotenia:

Predmetom hodnotenia bola analýza systému ukazovateľov a systému monitorovania. Obsahom hodnotenia bolo overenie správnosti a adekvátnosti nastavenia systému ukazovateľov, overenie funkčnosti systému monitorovania, vrátane zhromažďovania údajov. Hodnotenie bolo tematicky rozdelené do šiestich špecifických oblastí súvisiacich so systémom ukazovateľov a systémom monitorovania:

Trieda dôvernosti: VEREJNÉ

1. hodnotenie systému ukazovateľov na úrovni operačného programu;
2. hodnotenie systému ukazovateľov na úrovni implementácie projektov;
3. hodnotenie systému ukazovateľov na úrovni prípravy výziev na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok (ďalej len ŽoNFP“) a prípravy priamych zadaní;
4. hodnotenie systému ukazovateľov z pohľadu využívania ITMS;
5. hodnotenie spolupráce RO OPV, CKO a koordinátorov horizontálnych priorít (ďalej len „HP“) pri príprave a využívaní systému ukazovateľov;
6. hodnotenie systému ukazovateľov HP.

Popis výsledkov hodnotenia:

Závery hodnotenia a odporúčania vyplývajúce z týchto záverov boli zhrnuté do dvoch základných oblastí – závery relevantné pre RO OPV a závery relevantné pre CKO.

Zistenia relevantné pre RO OPV:

1. *ukazovatele NSRR a kontextové ukazovatele* - problematické vyjadrenie príspevku OPV k hodnotám ukazovateľov, keďže meranie týchto ukazovateľov sa uskutočňuje na základe údajov Eurostatu;
2. *projektové ukazovatele* - ukazovatele projektu nie sú členené na jednotlivé kategórie v zmysle prílohy XXIII implementačného nariadenia. Ukazovatele sledujúce tieto kategórie si môže žiadateľ vybrať v rámci HP rovnosť príležitostí. Agregovateľnosť údajov o cieľových skupinách v zhode s prílohou č. XXIII implementačného nariadenia je zabezpečená v rámci monitorovania projektu prostredníctvom „Informácie o účastníkoch“, ktorá je identická so štruktúrou prílohy XXIII implementačného nariadenia;
3. *projektové ukazovatele a ich používanie vo výzvach* - Ukazovatele použité vo výzvach sú určené vhodne a sledujú ciele výziev. Je však potrebné podrobnejšie sledovanie cieľových skupín;
4. *projektové ukazovatele s relevanciou k HP* - Pri použití ukazovateľov s relevanciou k HPRP delených podľa pohlavia ženy/muži neboli v niekoľkých prípadoch ukazovatele zazmluvnené paritne.

Zistenia relevantné pre CKO:

5. *ITMS* - ITMS vykazuje nedostatky a mal by byť vhodnejšie nastavený pre potreby hodnotiteľov a pracovníkov RO OPV a SORO, hlavne pri získavaní kumulatívnych hodnôt. Pracovníci sú nútení mnohé sledovania hodnôt ukazovateľov robiť „ručne“;
6. *projektové ukazovatele* - v číselníku merateľných ukazovateľov sú niektoré ukazovatele uvedené ako dopadové aj výsledkové, prípadne majú rovnaký text a dva

rôzne kódy. Tiež by bolo vhodné mnohé ukazovatele preradiť z dopadových na výsledkové;

7. *koordinácia RO OPV a koordinátorov HP zo strany CKO* - CKO oneskoreným vydaním Metodického pokynu CKO č. 3 spôsobilo problémy vo vykazovaní relevancie projektov k HP prostredníctvom merateľných ukazovateľov relevantných k HP (do obdobia účinnosti MP č. 3 nebola zadefinovaná povinnosť zazmluvňovať ukazovatele výsledku relevantné pre HP).

Navrhnuté odporúčania relevantné pre RO OPV:

1. *ukazovatele NSRR a kontextové ukazovatele* - v ďalšom programovom období zvážiť zmenu metodiky výpočtu kontextových ukazovateľov tak, aby bolo možné určiť prínos aktivít programu na ich hodnotu;
2. *projektové ukazovatele* - dôsledne sledovať monitorovacie správy zo strany RO OPV a SORO, aby v nich boli uvádzané informácie o účastníkoch;
3. *projektové ukazovatele a ich používanie vo výzvach* - dôsledne sledovať monitorovacie správy zo strany RO OPV a SORO, aby v nich boli uvádzané informácie o účastníkoch;
4. *projektové ukazovatele s relevanciou k HP* - zistenie bez navrhovaného odporúčania na nápravu.

Navrhnuté odporúčania relevantné pre CKO:

5. *ITMS* - pre ďalšie použitie vytvoriť užívateľský modul (prípadne užívateľskú príručku, ako získať žiadané údaje v rámci súčasného stavu software), ktorý by jednoduchým výberom vytváral aspoň najčastejšie zostavy, štatistiky a výbery;
6. *projektové ukazovatele* - opraviť údaje v číselníku projektových ukazovateľov.;
7. *koordinácia ROOPV a koordinátorov HP zo strany CKO* - reagovať na potreby implementácie s dostatočným predstihom.

Prijaté opatrenia zo strany RO OPV:

1. *ukazovatele NSRR a kontextové ukazovatele* - RO OPV bude pri plánovaní a príprave budúceho programového obdobia brať do úvahy odporúčanie hodnotiteľa;
2. *projektové ukazovatele* - Informáciu o účastníkoch projektu prijímateľa dopytovo-orientovaných projektov, ako aj národných projektov predkladajú vždy k 15.1. za predchádzajúci kalendárny rok. SORO predkladajú tieto údaje RO za dopytovo orientované projekty súhrne v rámci polročnej monitorovacej správy SORO za 2. polrok kalendárneho roka v termíne do 31.1. RO tieto údaje predložené SORO a prijímateľmi národných projektov dôsledne sleduje a kontroluje. Informácia o účastníkoch projektu je za celý operačný program Vzdelávanie uvádzaná vo Výročnej správe o vykonávaní operačného programu Vzdelávanie;
3. *projektové ukazovatele a ich používanie vo výzvach* - Informáciu o účastníkoch projektu prijímateľa dopytovo-orientovaných projektov, ako aj národných projektov

Trieda dôvernosti: VEREJNÉ

predkladajú vždy k 15.1. za predchádzajúci kalendárny rok. SORO predkladajú tieto údaje RO za dopytovo orientované projekty súhrnne v rámci polročnej monitorovacej správy SORO za 2. polrok kalendárneho roka v termíne do 31.1. RO tieto údaje predložené SORO a prijímateľmi národných projektov dôsledne sleduje a kontroluje. Informácia o účastníkoch projektu je za celý operačný program Vzdelávanie uvádzaná vo Výročnej správe o vykonávaní operačného programu Vzdelávanie;

4. *projektové ukazovatele s relevanciou k HP* - v prípade projektov, kde ukazovatele s relevanciou k HP RP v členení podľa pohlavia neboli zazmluvnené paritne, ide o projekty z výziev, v ktorých nebola uvedená pre žiadateľa o NFP podmienka vybrať si povinne oba ukazovatele ženy/muži. Od zavedenia tejto požiadavky (pre NP od písomného vyzvania OPV/K/NP/2010-2 zo dňa 28.5.2010 a pre dopytovo - orientované projekty od výzvy OPV-2010/2.1/02-SORO zo dňa 31.5.2010) sú rodovo členené ukazovatele zazmluvňované vždy paritne.

Hodnotenia OPV so začiatkom realizácie v roku 2011 a termínom ukončenia v roku 2012

Strategické hodnotenie „Vyhodnotenie pokroku implementácie operačného programu Vzdelávanie z hľadiska relevantnosti a plnenia cieľov operačného programu“

V zmysle schváleného Plánu hodnotení OPV sa v septembri 2011 začala realizácia strategického externého hodnotenia pod názvom „Vyhodnotenie pokroku implementácie operačného programu Vzdelávanie z hľadiska relevantnosti a plnenia cieľov operačného programu“. Výber externého hodnotiteľa prebehol v súlade s platnou legislatívou týkajúcou sa verejného obstarávania – formou podprahovej zákazky zadávanej prostredníctvom elektronického verejného obstarávania a vyhodnotením systémom e-aukcie.

Na základe splnenia všetkých požiadaviek a kritérií požadovaných v súťažných podkladoch pre vykonanie hodnotenia dňa 15.9.2010 nadobudla účinnosť zmluva medzi RO OPV a externým hodnotiteľom – spoločnosťou IBS SLOVAKIA, s.r.o.

K 31.12.2011 sa hodnotenie nachádzalo vo fáze realizácie. Ku koncu roka 2011 tak RO OPV malo k dispozícii len predbežné závery. Podľa externého hodnotiteľa je intervenčná logika OPV vrátane štruktúry prioritných osí a opatrení zrozumiteľná a prehľadná, pokrýva potreby a problémy cieľových skupín identifikované v stratégii operačného programu. OPV je naprogramovaný dobre a jeho ciele a priority sú naformulované široko a nadčasovo.

Predpokladaný termín predloženia Záverečnej hodnotiacej správy je január 2012, pričom tento termín je predpokladaným termínom ukončenia realizácia tohto hodnotenia. Popis zistení, závery a navrhnuté odporúčania budú predmetom Súhrnnej správy o aktivitách hodnotenia a výsledkoch hodnotení OPV za rok 2012.

Hodnotenie „Pravidelné hodnotenie operačného programu Vzdelávanie“

V zmysle Metodického pokynu CKO č. 5 k vypracovaniu plánu hodnotení operačných programov na programové obdobie 2007 – 2013 zo dňa 18.9.2008 (ďalej len „Metodický

pokyn CKO č. 5“) má každý RO povinnosť vykonať pravidelné hodnotenie celého operačného programu každé 2 roky začínajúc rokom 2009.

V novembri 2011 RO OPV v súlade s Metodickým pokynom CKO č. 5 a schváleným Plánom hodnotení OPV pristúpil k realizácii hodnotenia „Pravidelné hodnotenie operačného programu Vzdelávanie“. V súlade s výnimkou CKO z Metodického pokynu CKO č. 5 vykonal RO OPV toto hodnotenie v termíne do 1.3.2012.

K 31.12.2011 sa hodnotenie nachádzalo vo fáze realizácie. Ku koncu roka 2011 RO OPV nemal k dispozícii predbežné závery.

Hodnotenie bolo vykonávané ako plánované priebežné interné hodnotenie. Hodnotenie vykonával manažér hodnotenia OPV v spolupráci s pracovnou skupinou. Hodnotenie bolo zamerané na všeobecné zhodnotenie implementácie OPV k 31.12.2011 a bolo vykonávané bez nárokov na finančné zdroje.

Predmetom pravidelného hodnotenia OPV boli nasledovné štyri oblasti implementácie OPV:

1. Vyhodnotenie aktuálneho stavu implementácie OPV;
2. Vyhodnotenie systému riadenia OPV;
3. Vyhodnotenie systému monitorovania a monitorovacích ukazovateľov;
4. Vyhodnotenie oblasti informovania a publicity OPV.

Popis zistení, závery a navrhnuté odporúčania budú predmetom Súhrnnej správy o aktivitách hodnotenia a výsledkoch hodnotení OPV za rok 2012.

Zmeny v Pláne hodnotení OPV na rok 2011 vo vzťahu k Plánu hodnotení OPV na programové obdobie 2007 – 2013

Vo vzťahu k Plánu hodnotení OPV na programové obdobie 2007 – 2013 bola uskutočnená zmena termínu realizácie hodnotenia „Zhodnotenie realizácie projektov zameraných na príslušníkov marginalizovaných rómskych komunít“. Termín tohto hodnotenia bol posunutý na rozmedzie rokov 2012/2013 (pôvodne 2010/2011). Dôvodom na posun realizácie tohto hodnotenia bolo, že v období rokov 2012 – 2013 už budú k dispozícii výsledky implementácie projektov zameraných na príslušníkov marginalizovaných rómskych komunít. Z uvedených dôvodov bude možné využiť pre účely hodnotenia väčší objem údajov z ukončených projektov a na základe výsledkov hodnotenia tak bude môcť RO OPV efektívnejšie vyhodnotiť realizáciu projektov zameraných na príslušníkov marginalizovaných rómskych komunít.

Návrh na zmenu termínu realizácie bol prezentovaný členom Monitorovacieho výboru pre OPV na jeho V. riadnom zasadnutí dňa 6.6.2011. Členovia Monitorovacieho výboru na základe odôvodnení RO OPV túto zmenu schválili.

VYPRACOVAL:

Mgr. Petra Rosinčinová
manažérka hodnotenia OPV

.....

SCHVÁLIL:

Mgr. Veronika Paľková
vedúca oddelenia pre OPV

.....

RNDr. Dušan Hudec
riaditeľ odboru riadenia programov

.....

Mgr. Roderik Klinda,
generálny riaditeľ sekcie
štrukturálnych fondov EÚ

.....