



MINISTERSTVO ŠKOLSTVA,
VEDY, VÝSKUMU A ŠPORTU
SLOVENSKEJ REPUBLIKY



Súhrnná správa o aktivitách hodnotenia a výsledkoch hodnotení operačného programu Vzdelávanie za rok 2012

Marec 2013

Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky (ďalej len „MŠVVaŠ SR“) je riadiacim orgánom pre operačný program Vzdelávanie (ďalej len „RO OPV“), ktorý bol schválený Európskou komisiou dňa 7.11.2007.

Zodpovednosť RO OPV za hodnotenie operačného programu Vzdelávanie

Za hodnotenie operačného programu Vzdelávanie (ďalej len „OPV“) bol v roku 2012 zodpovedný RO OPV, úlohy ktorého vykonávalo do 28.11.2012 MŠVVaŠ SR, sekcia štrukturálnych fondov EÚ, odbor riadenia programov, oddelenie pre OPV, od 29.11.2012 MŠVVaŠ SR, sekcia štrukturálnych fondov EÚ, odbor pre OPV.

RO OPV vykonáva hodnotenie v zmysle čl. 47 a čl. 48 Nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 ktorým sa ustanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde a Kohéznom fonde a ktorým sa zrušuje Nariadenie (ES) č. 1260/1999 (ďalej len „Nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006“).

Personálne zabezpečenie hodnotení operačného programu Vzdelávanie

Z personálneho hľadiska za vypracovanie stratégie hodnotenia, plánu hodnotení, súhrnných správ o aktivitách hodnotenia OPV, zabezpečenie externého a realizáciu interného hodnotenia pomoci zodpovedá manažér hodnotenia OPV.

Okrem činností spojených so zabezpečením hodnotenia pomoci z OPV vykonáva manažér hodnotenia aj nasledovné činnosti: zodpovedá za sledovanie napĺňania cieľov OPV a ukazovateľov, spolupracuje pri príprave výročnej správy o vykonávaní OPV, sleduje a vyhodnocuje údaje v ITMS, kontroluje polročné monitorovacie správy sprostredkovateľských orgánov pod riadiacim orgánom (ďalej len „SORO“), vypracováva podklady o plnení cieľov horizontálnej priority Rovnosť príležitostí v rámci realizácie OPV a spolupracuje s koordinátorom uvedenej horizontálnej priority, navrhuje úpravu a aktualizuje Interný manuál procedúr RO OPV, spoluorganizuje zasadnutia monitorovacieho výboru a výročné stretnutia OPV. V prípade rozhodnutia riaditeľa odboru plní aj úlohy iných manažérov v zmysle platného Interného manuálu procedúr RO OPV.

Pracovná skupina pre hodnotenie OPV

Pre potreby vykonávania hodnotenia RO OPV taktiež zriadil internú Pracovnú skupinu pre hodnotenie OPV (ďalej len „pracovná skupina“). Členovia pracovnej skupiny spolupracujú na zabezpečení a realizácii hodnotenia OPV; táto pracovná skupina bola v roku 2012 päťčlenná; jeden zamestnanec (manažér hodnotenia OPV) bol vedúcim pracovnej skupiny, ostatní zamestnanci členmi pracovnej skupiny. Zloženie pracovnej skupiny bolo nasledovné: 1 manažér hodnotenia RO OPV, 2 manažéri programovania RO OPV a 2 zástupcovia SORO – Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky a Agentúry ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR pre štrukturálne fondy EÚ.

Prehľad absolvovaných vzdelávaní členov Pracovnej skupiny pre hodnotenie operačného programu Vzdelávanie

Členovia pracovnej skupiny sa v priebehu roku 2012 zúčastnili nasledovných vzdelávacích aktivít súvisiacich s oblasťou hodnotenia pomoci EÚ:

Ex ante hodnotenie 2014 - 2020, realizované Centrálnym koordinačným orgánom (ďalej len „CKO“), termín školenia 30.10.2012, počet účastníkov – 2.

Iné aktivity

Členovia pracovnej skupiny sa v roku 2012 zúčastnili nasledovných aktivít súvisiacich s hodnotením:

- seminár „Výstupové a výsledkové ukazovatele a ex-ante hodnotenie“, organizovaný CKO a EK, termín seminára 21.11.2012, počet účastníkov – 2;
- prvá slovenská evaluačná konferencia pod názvom „Hodnotenie Štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na Slovensku: skúsenosti a trendy“, organizovaná CKO v spolupráci so Slovenskou evaluačnou spoločnosťou, termín konferencie 5.12.2012, počet účastníkov – 2.

Informácie o aktivitách hodnotenia vykonaných v roku 2012

Rozpracované aktivity

V novembri 2012 RO OPV začal s prípravou evaluačných otázok k plánovanému tematickému hodnoteniu „Zhodnotenie realizácie projektov zameraných na príslušníkov marginalizovaných rómskych komunít“, ktoré plánuje RO OPV vykonať v súlade s Plánom hodnotení OPV na programové obdobie 2007-2013.

Uskutočnené aktivity

Strategické hodnotenie „Vyhodnotenie pokroku implementácie operačného programu Vzdelávanie z hľadiska relevantnosti a plnenia cieľov operačného programu“

V zmysle schváleného Plánu hodnotení OPV v septembri 2011 začala realizácia strategického externého hodnotenia pod názvom „Vyhodnotenie pokroku implementácie operačného programu Vzdelávanie z hľadiska relevantnosti a plnenia cieľov operačného programu“, ktoré je uvedené v tabuľke č. 1 v Prílohe č. 1 správy. Realizácia hodnotenia bola ukončená dňa 25.1.2012 prevzatím Záverečnej hodnotiacej správy v anglickom jazyku od externého hodnotiteľa.

Cieľom hodnotenia bolo zhodnotenie relevantnosti nastavenia stanovených cieľov OPV vzhľadom na aktuálnu situáciu a situáciu do roku 2013 a relevantnosti cieľov OPV vo vzťahu k potrebám cieľových skupín, vyhodnotenie napĺňania stanovených cieľov na úrovni OPV a prioritných osí, ako aj vyhodnotenie fyzickej a finančnej implementácie OPV. Hodnotenie bolo zamerané na kvalitu a relevanciu kvantifikovaných cieľov, analýzu finančného pokroku, na určenie odporúčaní ako zlepšiť vykonávanie OPV a na spôsoby ako dosiahnuť niektoré socioekonomické ciele. Hodnotením bolo obdobie od začiatku implementácie (schválenie OPV dňa 07.11.2007) k 30.6.2011.

Stručné závery z hodnotenia:

Intervenčná logika OPV vrátane štruktúry prioritných osí a opatrení je zrozumiteľná a prehľadná. Logickým a štruktúrovaným spôsobom pokrýva potreby a problémy cieľových skupín identifikované v stratégii OP a spája ich do súvisiacich tematických celkov. Žiadna z analýz vykonaných pri odpovedi na evaluačné otázky neukázala potrebu aktualizovať štruktúru prioritných osí, opatrení ani cieľov. Kľúčovou úlohou, ktorá stojí pred RO a SORO, je dosiahnuť čo najlepšie naplnenie stanovených cieľov. Pre zvýšenie čerpania je potrebné predovšetkým vyhlasovanie nových výziev a písomných vyzvaní v rámci všetkých prioritných osí (s dôrazom na väčšie projekty, prostredníctvom ktorých dôjde k väčšiemu kontrahovaniu a tým aj k vyššiemu čerpaniu). Akcelerácia vyhlasovania nových výziev a písomných vyzvaní je nevyhnutná.

Operatívne hodnotenie „Pravidelné hodnotenie operačného programu Vzdelávanie“

V zmysle Metodického pokynu CKO č. 5 k vypracovaniu plánu hodnotení operačných programov na programové obdobie 2007–2013 zo dňa 18.9.2008 (ďalej len „Metodický pokyn CKO č. 5“) má každý RO povinnosť vykonať pravidelné hodnotenie celého OP každé 2 roky začínajúc rokom 2009.

V novembri 2011 RO v súlade s Metodickým pokynom CKO č. 5 a schváleným Plánom hodnotení OPV pristúpil k realizácii hodnotenia „Pravidelné hodnotenie operačného programu Vzdelávanie“, ktoré je uvedené v tabuľke č. 2 v Prílohe č. 1 správy. V súlade s výnimkou CKO z Metodického pokynu CKO č. 5 ukončil RO realizáciu tohto hodnotenia dňa 29.2.2012, kedy bola Pracovnou skupinou pre hodnotenie predložená Záverečná hodnotiaci správa.

Hodnotenie bolo realizované vykonávané ako plánované priebežné interné hodnotenie. Hodnotenie vykonali manažér hodnotenia OPV v spolupráci s Pracovnou skupinou pre hodnotenie OPV. Hodnotenie bolo zamerané na všeobecné zhodnotenie implementácie OPV k 31.12.2011 a bolo vykonané bez nárokov na finančné zdroje.

Stručné závery z hodnotenia:

Kľúčovou úlohou je nevyhnutné zintenzívnenie kontrahovania a čerpania finančných prostriedkov v takmer všetkých prioritných osiach OPV. Ďalej je potrebné vzhľadom na administratívnu náročnosť implementácie OPV navýšiť počet administratívnych kapacít. Systém monitorovania a merateľných ukazovateľov je nastavený vhodne, v novom programovom období 2014-2020 by bolo vhodné využiť pri príprave ukazovateľov a nastavovaní systému monitorovania skúsenosti vyplývajúce zo súčasného programového obdobia.

Zmeny v Pláne hodnotení OPV na rok 2012 vo vzťahu k Plánu hodnotení OPV na programové obdobie 2007 – 2013

Vo vzťahu k Plánu hodnotení OPV na programové obdobie 2007 – 2013 neboli v Pláne hodnotení na rok 2012 uskutočnené žiadne zmeny.

Príloha č. 1 Prehľad aktivít hodnotenia vykonaných a ukončených v roku 2012

VYPRACOVAL:

Mgr. Petra Rosinčinová
manažérka hodnotenia OPV

SCHVÁLIL:

Mgr. Veronika Paľková
riaditeľ odboru pre OPV

Ing. Peter Viglaš,
poverený zastupovaním generálneho riaditeľa
sektie štrukturálnych fondov EÚ

Príloha č. 1 Prehľad aktivít hodnotenia vykonaných a ukončených v roku 2012

Tabuľka č. 1

OPERAČNÝ PROGRAM VZDELÁVANIE - RO	
Názov vykonaného hodnotenia	Vyhodnotenie pokroku implementácie operačného programu Vzdelávanie z hľadiska relevantnosti a plnenia cieľov operačného programu.
Podnet	Plán hodnotení OPV na programové obdobie 2007-2013
Termín začatia hodnotenia	15. 9.2011
Termín ukončenia hodnotenia	25. 1.2012
Typ hodnotenia	strategické, externé
Objem finančných prostriedkov uhradených za vykonanie hodnotenia	6 780,00 EUR/8 136,00 EUR
Hodnotenie vykonal	IBS SLOVAKIA, s.r.o.
Predmet hodnotenia	Zhodnotenie relevantnosti nastavenia stanovených cieľov OPV vzhľadom na aktuálnu situáciu a situáciu do roku 2013 a relevantnosti cieľov OPV vo vzťahu k potrebám cieľových skupín, vyhodnotenie napĺňania stanovených cieľov na úrovni OPV a prioritných osí, ako aj vyhodnotenie fyzickej a finančnej implementácie OPV. Hodnotenie bolo zamerané na kvalitu a relevanciu kvantifikovaných cieľov, analýzu finančného pokroku, na určenie odporúčaní ako zlepšiť vykonávanie OPV a na spôsoby ako dosiahnuť niektoré socioekonomické ciele.
Zistenia	<p>Stručný popis zistení z hodnotenia:</p> <p>1. <u>Zhodnotenie relevantnosti nastavenia OPV vzhľadom na aktuálnu situáciu a situáciu do roku 2013:</u></p> <ul style="list-style-type: none">a) ciele OPV sú aktuálne a relevantné vo vzťahu k súčasnej situácii v oblasti vzdelávania a mali by zostať aktuálne a relevantné až do konca programového obdobia 2007 – 2013;b) ciele OPV sú stále aktuálne a relevantné vo vzťahu k potrebám a problémom cieľových skupín. Implementácia OPV prispieva k napĺňaniu identifikovaných potrieb a riešeniu problémov;c) na základe hodnôt merateľných ukazovateľov k 30.06.2011 na úrovni OPV a prioritných osí nie je možné jednoznačne zhodnotiť plnenie cieľov;d) nebol zistený nesúlad medzi novoprijatou legislatívou a cieľmi definovanými v OPV. Nie je preto potrebné pristúpiť k zmene/úprave cieľov OP Vzdelávanie;e) štruktúra prioritných osí a opatrení OP Vzdelávanie si nevyžaduje aktualizáciu;f) kontextové ukazovatele (celkom 6 ukazovateľov) - Cieľové hodnoty 5 ukazovateľov posúdené ako relevantné, 1 ako nerelevantná, 1 ukazovateľ dosiahol plánovanú hodnotu, 2 ukazovatele majú predpoklad dosiahnuť cieľovú hodnotu, pri 3 ukazovateľoch budú cieľové hodnoty pravdepodobne dosiahnuteľné problematicky alebo nebudú dosiahnuté;g) ukazovatele na úrovni prioritných osí (projektové ukazovatele) – cieľové hodnoty 36 ukazovateľov posúdené ako relevantné, 4 ako nerelevantné, 6 ukazovateľov dosiahol plánovanú hodnotu, pri 9 ukazovateľoch budú cieľové hodnoty pravdepodobne dosiahnuteľné problematicky alebo nebudú dosiahnuté;h) zásada hospodárnosti je v rámci projektov OPV dodržiavaná;i) ciele OPV sú napĺňané nasledovne: ciele opatrenia 1.1 sú zatiaľ napĺňané s výnimkou špecifického cieľa „Skvalitniť správu a manažment škôl a stimulovať ich k väčšej otvorenosti k potrebám miestnych komunít“, ktorého plnenie je

Trieda dôvernosti: VEREJNÉ

	<p>zatiaľ nedostatočné. Ciele opatrenia 1.2 sú zatiaľ napĺňané len čiastočne. Ciele opatrenia 2.1 zameraného na ďalšie vzdelávanie sú zatiaľ napĺňané nedostatočne. Národné projekty sú orientované na ďalšie vzdelávanie vybraných cieľových skupín (učitelia a práca s mládežou). Počet dopytovo-orientovaných projektov je veľmi nízky. Ciele opatrenia 2.2 sú zatiaľ napĺňané. Špecifický cieľ „Ďalej vzdelávať príslušníkov MRK, ako aj osoby pracujúce v oblasti ich integrácie do spoločnosti“ v rámci opatrenia 3.1 zatiaľ nie je napĺňaný. Ciele opatrenia 3.2 sú zatiaľ napĺňané len čiastočne prostredníctvom dopytovo-orientovaných projektov schválených v rámci jednej výzvy vyhlásenej v roku 2009. Ciele opatrenia 4.1 sú napĺňané dobre. Ciele opatrenia 4.2 sú napĺňané v obmedzenej miere.</p> <p>2. <u>Vyhodnotenie fyzickej implementácie OPV – ciele K a RKZ:</u></p> <p>a) vyhlasovanie výziev a písomných vyzvaní reflektuje potreby školskej reformy a cieľové hodnoty ukazovateľov sledujúcich počet nových vzdelávacích programov sú okrem dvoch NP už naplnené;</p> <p>b) problematická absorpcia je v rámci opatrení 1.2 a 3.1.</p> <p>3. <u>Vyhodnotenie finančného pokroku v implementácii OPV – ciele K a RKZ:</u></p> <p>a) finančné prostriedky majú reálnu šancu dosiahnuť pozitívnu úroveň čerpania;</p> <p>b) medzi najnižšie čerpané prioritné osi patria prioritná os 2 a prioritná os 3. K 30.06.2011 dosiahla prioritná os 2 výšku čerpania 2,59% a prioritná os 3 výšku čerpania 3,16%;</p> <p>c) nie je potrebná realokácia prostriedkov medzi jednotlivými prioritnými osami;</p> <p>d) dosiahnuté hodnoty merateľných ukazovateľov sú adekvátne k čerpaniu finančných prostriedkov vo výške 10,31%.</p>
<p>Odporúčania navrhnuté hodnotiteľom</p>	<p>Navrhnuté odporúčania:</p> <p>1. <u>Zhodnotenie relevantnosti nastavenia OPV vzhľadom na aktuálnu situáciu a situáciu do roku 2013:</u></p> <p>a) zistenie je bez odporúčania;</p> <p>b) zistenie je bez odporúčania;</p> <p>c) zistenie je bez odporúčania;</p> <p>d) zistenie je bez odporúčania;</p> <p>e) zistenie je bez odporúčania;</p> <p>f) zistenie je bez odporúčania;</p> <p>g) zistenie je bez odporúčania;</p> <p>h) zistenie je bez odporúčania;</p> <p>i) Opatrenie 1.1: pripraviť NP zameraný na manažérske vzdelávanie zástupcov vedenia škôl a výzvu na dopytovo-orientované projekty v oblasti spolupráce škôl s miestnymi komunitami, ktoré prispievajú k plneniu špecifického cieľa „Skvalitniť správu a manažment škôl a stimulovať ich k väčšej otvorenosti k potrebám miestnych komunít“. Opatrenie 1.2: vyhlasovať ďalšie výzvy zamerané najmä na rozvoj ľudských zdrojov vo výskume a vývoji s osobitným dôrazom na medzinárodnú mobilitu. Opatrenie 2.1: Je potrebné urýchlene pristúpiť k príprave národných aj dopytovo-orientovaných projektov zameraných na základné systémové prvky (národná sústava kvalifikácií, národný kvalifikačný rámec, kariérne poradenské centrá, analýzu vzdelávacích potrieb a prognózovanie zručností vyžadovaných na trhu práce a pod.). Odporúčané zintenzívniť spoluprácu so Sekciou ďalšieho vzdelávania a mládeže MŠVVaŠ SR. Opatrenie 3.1: vyhlasovať ďalšie výzvy na dopytovo-orientované projekty pokrývajúce oba špecifické ciele opatrenia 3.1. Opatrenie 3.2: pripraviť NP zameraný na vzdelávanie pedagógov a ďalších osôb pracujúcich s osobami s osobitnými vzdelávacími potrebami a vyhlásiť ďalšiu výzvu na dopytovo-orientované projekty pokrývajúce oba špecifické ciele opatrenia 3.2. Opatrenie 4.1: vyhlásiť ešte 1-2 výzvy na dopytovo-orientované projekty pokrývajúce oba špecifické ciele opatrenia. Opatrenie 4.2: Zostávajúcu alokáciu odporúčané použiť na zrkadlové NP v oblasti ďalšieho vzdelávania.</p>

	<p>2. <u>Vyhodnotenie fyzickej implementácie OPV – ciele K a RKZ:</u></p> <p>a) zistenie je bez odporúčania;</p> <p>b) vyčerpanie finančných prostriedkov v týchto opatreniach bude zrejme potrebné realizovať prostredníctvom NP (napr. vid' odporúčania k vyhlasovaniu výziev a písomných vyzvaní v rámci odporúčaní v bode i)).</p> <p>3. <u>Vyhodnotenie finančného pokroku v implementácii OPV – ciele K a RKZ:</u></p> <p>a) zistenie je bez odporúčania;</p> <p>b) vyhlasovanie nových výziev a písomných vyzvaní (s dôrazom na väčšie projekty, prostredníctvom ktorých dôjde k väčšiemu kontrahovaniu a tým aj k vyššiemu čerpaniu). Týka sa to všetkých prioritných osí. Akcelerácia nových výziev a písomných vyzvaní je nevyhnutná;</p> <p>c) zistenie je bez odporúčania;</p> <p>d) zistenie je bez odporúčania.</p>
Realizované opatrenia	RO pristúpil v druhej polovici roka 2012 k intenzívnemu vyhlasovaniu písomných vyzvaní (spolu 10 písomných vyzvaní od septembra do decembra 2012), rovnako SORO ASFEU vyhlásil v roku 2012 sedem výziev pre dopytovo-orientované projekty. Vyhlásenie týchto písomných vyzvaní a výziev bude viesť tak k zvýšeniu kontrahovania a čerpania finančných prostriedkov, ako aj k zintenzívnieniu plnenia cieľov OPV a napĺňaniu hodnôt kontextových i projektových merateľných ukazovateľov.
Spôsob zverejnenia hodnotiacej správy	Záverečná hodnotiaca správa bola dňa 27.11.2012 zverejnená a je dostupná na webovom sídle http://www.minedu.sk/hodnotiace-spravy-evaluation-reports/ .

Tabuľka č. 2

OPERAČNÝ PROGRAM VZDELÁVANIE - RO	
Názov vykonaného hodnotenia	Pravidelné hodnotenie operačného programu Vzdelávanie
Podnet	Metodický pokyn CKO č. 5 k vypracovaniu plánu hodnotení operačných programov na programové obdobie 2007–2013 zo dňa 18. 9.2008, Plán hodnotení OPV na programové obdobie 2007-2013
Termín začatia hodnotenia	
Termín ukončenia hodnotenia	29.2.2012
Typ hodnotenia	operatívne, interné
Objem finančných prostriedkov uhradených za vykonanie hodnotenia	bez nárokov na finančné zdroje
Hodnotenie vykonal	Pracovná skupina pre hodnotenie OPV
Predmet hodnotenia	<p>Hodnotenie bolo zamerané na všeobecné zhodnotenie implementácie OPV k 31.12.2011. Predmetom pravidelného hodnotenia OPV boli štyri nasledovné oblasti implementácie OPV:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Vyhodnotenie aktuálneho stavu implementácie OPV; 2. Vyhodnotenie systému riadenia OPV; 3. Vyhodnotenie systému monitorovania a monitorovacích ukazovateľov; 4. Vyhodnotenie oblasti informovania a publicity OPV.

Trieda dôvernosti: VEREJNÉ

<p>Zistenia</p>	<p>1. <u>Vyhodnotenie aktuálneho stavu implementácie OPV:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> a) časté zmeny v plánovaných harmonogramoch výziev dopytovo – orientovaných projektov, časté presuny výziev z jedného roka do druhého, príp. úplné vypustenie výziev z plánovaných harmonogramov z čoho vyplýva nerovnomerné vyhlasovanie výziev na jednotlivé opatrenia a spomalenie priebehu implementácie niektorých opatrení OPV, častá aktualizácia časových harmonogramov výziev nepridáva na záväznosti týchto harmonogramov, istote žiadateľov a negatívne vplyva na stabilitu procesov implementácie OPV; b) systém prípravy časového harmonogramu výziev je nastavený vhodne a efektívne, časté aktualizácie časových harmonogramov SORO sú neefektívne v súvislosti s efektívnou implementáciou OPV; c) k 31.12.2011 bolo zazmluvnených približne 49,69 % z celkovej alokácie OPV na programové obdobie 2007-2013 (okrem opatrení TP), kontrahovanie finančných prostriedkov (okrem opatrení TP) je pre niektoré opatrenia nedostatočné, v rámci opatrenia 3.2 je potrebné zazmluvniť vyše 80 % alokácie určenej pre toto opatrenie, pričom v roku 2011 nebola vyhlásená žiadna výzva pre toto opatrenie, ďalším opatrením s veľmi nízkym kontrahovaním k 31.12.2011 je opatrenie 1.2, kde je potrebné zazmluvniť približne 67 % alokácie opatrenia. Čerpanie kontrahovaných finančných prostriedkov (mimo opatrení TP) je rovnako možné nazvať neuspokojivé, priemerné čerpanie na opatrenie je 12,26 %, hranicu čerpania 10 % prekročili len dve opatrenia – 1.1 a 4.1; d) vo vzťahu k nesplneniu pravidla n + 3 resp. n + 2 za jednotlivé rozpočtové roky nepredpokladáme riziko nenaplnenia záväzku roku 2009. Ako čiastočne rizikové sa javí naplnenie záväzku roku 2010 a 2011 do konca roka 2013 (v rámci tohto roku sa spája plnenie záväzkov až dvoch rozpočtových rokov vo vzťahu k naplneniu pravidla n + 3 a n + 2); e) aktuálny stav zazmluvnenia finančných prostriedkov alokovaných pre jednotlivé opatrenia sa pohybuje v rozsahu od 17,54 % po 78,68 %, písomné vyzvania/výzvy je tak potrebné vyhlásiť takmer pre každé opatrenie; f) OPV je na základe svojho nastavenia schopný výrazne podporiť plnenie zámerov EÚ 2020 aj NPR 2011-2014. <p>2. <u>Vyhodnotenie systému riadenia OPV:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> a) rozdelenie úloh medzi jednotlivé odbory RO je nastavené vhodne a nedochádza k administratívne a procesnému prekryvaniu; b) z pohľadu celkového prostredia RO je systém riadenia, zdieľania informácií a komunikácie a spolupráce medzi jednotlivými odbormi RO nastavený vhodne. Pracovné prostredie si vyžaduje isté úpravy a zlepšenia, boli identifikované požiadavky na zlepšenie prostredia pre spoluprácu a koordináciu; c) jedným z najzávažnejších problémov je z pohľadu riadenia a implementácie OPV nedostatok administratívnych kapacít, tento stav je udržateľný len z krátkodobého hľadiska, z dlhodobého hľadiska je tento stav neúnosný. Celkovo je požiadavka navýšenia administratívnych kapacít za orgány implementujúce OPV o 23 zamestnancov; d) v rámci vyhodnotenia spolupráce RO a SORO (ASFEU a MZ SR) zistená potreba organizácie pravidelných oficiálnych stretnutí za účasti RO OPV a oboch SORO a tiež organizácia
------------------------	--

	<p>stretnutí za účasti RO a jedného SORO. Komunikácia medzi RO a SORO je vo väčšine pracovných oblastí intenzívna, v doteraz menej komunikovaných oblastiach je možné sledovať nárast intenzity komunikácie a pracovné otázky sú riešené priebežne (či už písomnou formou, alebo formou osobných stretnutí).</p> <p>3. <u>Vyhodnotenie systému monitorovania a monitorovacích ukazovateľov:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> a) systém monitorovania a merateľných ukazovateľov je nastavený vhodne; b) problémové sa javia 2 oblasti: 1) veľký počet ukazovateľov na projektovej úrovni, ktoré neprispievajú k programovým ukazovateľom (neexistuje priame prepojenie) a 2) percentuálne vyjadrenie ukazovateľov na programovej a/alebo projektovej úrovni; c) problematické vyjadrenie príspevku OPV k hodnotám ukazovateľov NSRR. Meranie týchto ukazovateľov sa uskutočňuje na základe údajov Eurostatu a tak nie je možné vyčísliť konkrétnu mieru príspevku OPV k dosiahnutým hodnotám týchto ukazovateľov; d) problematické vyhodnocovanie a používanie kontextových ukazovateľov (k výslednej hodnote ukazovateľa prispieva viacero faktorov, z ktorých nie je možné jednoznačne vyselektovať a vyčísliť príspevok konkrétneho OP); e) problematické vyhodnocovanie hodnôt projektových ukazovateľov v súvislosti s ich premietnutím na hodnoty programových ukazovateľov. Číselník merateľných ukazovateľov obsahuje okolo 600 projektových ukazovateľov, ktoré je možné použiť v projektoch OPV, avšak prepojenie na úroveň ukazovateľov programu je možné len pri minimálnom počte z nich, reálne je používaných približne 40 ukazovateľov uvedených v číselníku; f) problémové vykazovanie ukazovateľov rozdelených podľa pohlavia, resp. veku (v rámci výziev ani písomných vyzvaní nie sú používané projektové ukazovatele, v rámci ktorých by boli konkrétne špecifikované tieto kategórie, používané je náhradné riešenie vo forme informácií o účastníkoch projektu, ktoré predkladajú prijímatelia vždy k 15.1. za predchádzajúci kalendárny rok); g) sledovanie ukazovateľov len na úrovni výsledku a dopadu je nepostačujúce (bez možnosti sledovania „okamžitého“ výsledku intervencií vo forme výstupových ukazovateľov); h) problematické vyčíslenie priemerných nákladov na určitý výstup vyjadrený ukazovateľom, chýbajúce naviazanie jedinečného indikátora na každú aktivitu (napr. náklady na vytvorenie školiaceho kurzu); i) nedostatočná funkcionálnosť ITMS (chýbajúca funkcionálnosť, ktorá by dokázala vytvárať zostavy merateľných ukazovateľov a ich štatistiky, výbery, dosiahnuté hodnoty a funkcionálnosť zjednodušujúca prácu pri zadávaní údajov o účastníkoch projektov do ITMS). <p>4. <u>Vyhodnotenie oblastí informovania a publicity OPV:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> a) RO a SORO efektívne využívali všetky dostupné nástroje a prostriedky. Aktivity, ktoré si jednotlivé subjekty stanovili v ROP IP boli adresne zamerané na cieľové skupiny, ktoré spadajú do ich právomocí a oblastí pôsobenia. Toto cieleňé zameranie zvýšilo efektívnosť, hospodárnosť a účelnosť využívaných finančných prostriedkov vynaložených v rámci
--	--

	<p>prioritnej témy 86 (Hodnotenie a štúdie, informovanie a publicita);</p> <p>b) samostatná vizibilita RO OPV sa javí ako nižšia a je potrebné zvýšiť opatrenia v tejto oblasti. Problematický sa javí rok 2011, kde nastalo spomalenie pri realizácii informačných a komunikačných aktivít RO OPV, čo mohlo byť spôsobené zmenou interných administratívno-schvaľovacích procedúr realizácie opatrení informovania a publicity. Táto zmena mala za následok omeškanie začiatku prípravných prác niektorých aktivít (realizácia verejných obstarávaní a pod.), to zapríčinilo ich nezrealizovanie resp. iba čiastočné zrealizovanie;</p> <p>c) finančné prostriedky určené na oblasť informovania a publicity OPV sú využívané efektívne a hospodárne.</p>
<p>Odporúčania navrhnuté hodnotiteľom</p>	<p>Navrhnuté odporúčania:</p> <p>1. <u>Vyhodnotenie aktuálneho stavu implementácie OPV:</u></p> <p>a) znížiť frekvenciu zmien časových harmonogramov pre vyhlasovanie výziev pre dopytovo – orientované projekty. Zintenzívniť komunikáciu a spoluprácu MŠVVaŠ SR s priamo riadenými organizáciami a zvýšenie počtu vyhlasovaných písomných vyzvaní;</p> <p>b) znížiť frekvenciu zmien časových harmonogramov pre vyhlasovanie výziev pre dopytovo – orientované projekty. Vypracovávať časové harmonogramy vyhlasovania písomných vyzvaní a zverejňovať ich na webovom sídle RO OPV;</p> <p>c) zvýšiť počet vyhlasovaných výziev a písomných vyzvaní, najmä pre opatrenia s extrémne nízkym kontrahovaním (opatrenia 3.2 a 1.2), zintenzívnenie čerpania kontrahovaných finančných prostriedkov;</p> <p>d) vid' odporúčanie v bode c);</p> <p>e) vid' odporúčanie v bode c);</p> <p>f) zistenie je bez odporúčania.</p> <p>2. <u>Vyhodnotenie systému riadenia OPV:</u></p> <p>a) zistenie je bez odporúčania;</p> <p>b) zvýšiť informovanosť zamestnancov o dianí v rámci RO, oboznamovať zamestnancov pravidelne o pokroku v implementácii OPV, o personálnych záležitostiach týkajúcich sa zamestnancov, zaviesť pravidelné porady celého odboru, zvýšiť informovanosť zamestnancov o dianí v rámci útvarov, zaviesť pravidelné informačné stretnutia/porady/školenia na úrovni celého RO, zväziť úpravu rozdelenia pracovných činností jednotlivých zamestnancov, zaviesť pravidelné a vhodne nastavené finančné odmeňovanie zamestnancov a zabezpečiť aktuálne a ciele vzdelávanie zamestnancov;</p> <p>c) zvýšiť počet administratívnych kapacít podieľajúcich sa na implementácii OPV, nájsť finančné krytie na efektívne zabezpečenie implementácie OPV;</p> <p>d) realizovať pravidelné oficiálne stretnutia RO OPV a SORO – stretnutia za účasti oboch SORO a bilaterálne stretnutia s jedným SORO.</p> <p>3. <u>Vyhodnotenie systému monitorovania a monitorovacích ukazovateľov:</u></p> <p>Spoločné súhrnné odporúčanie - pri príprave programového obdobia 2014-2020 zväziť výber a používanie kontextových ukazovateľov; zväziť opätovné používanie ukazovateľa výstupu na úrovni projektov; zväziť používanie a metodológiu výpočtu ukazovateľov miery udávaných v %; používať nižší počet ukazovateľov projektu, používať ukazovatele projektu s priamym prepojením na programovú úroveň;</p>

	<p>zaviesť v rámci IT monitorovacieho systému viacero nových funkcionalít umožňujúcich efektívne sledovanie používaných merateľných ukazovateľov a ich dosiahnutých hodnôt na úrovni projektov i programov.</p> <p>4. <u>Vyhodnotenie oblasti informovania a publicity OPV:</u></p> <p>a) zistenie je bez odporúčania;</p> <p>b) zvýšiť počet informačno-komunikačných aktivít RO; zvýšiť počet informačno-komunikačných aktivít RO a SORO zameraných cielene na pripomínanie kampaň, na podporu dobrého mena štrukturálnych fondov EÚ a na šírenie príkladov úspešne zrealizovaných projektov OPV; vytvoriť užšiu spoluprácu pri realizácii jednotlivých opatrení RO a SORO pre zabezpečenie komplexného pohľadu (dopytovo-orientované + NP) na OPV;</p> <p>c) zistenie je bez odporúčania.</p>
Realizované opatrenia	<p>RO pristúpil v druhej polovici roka 2012 k intenzívnemu vyhlasovaniu písomných vyzvaní (spolu 10 písomných vyzvaní od septembra do decembra 2012), rovnako SORO ASFEU vyhlásil v roku 2012 sedem výziev pre dopytovo-orientované projekty. Vyhlásenie týchto písomných vyzvaní a výziev bude viesť tak k zvýšeniu kontrahovania a čerpania finančných prostriedkov, ako aj k zintenzívneniu plnenia cieľov OPV a napĺňaniu hodnôt kontextových i projektových merateľných ukazovateľov. Uvedené má tiež viesť k minimalizácii rizika nesplnenia pravidiel n+2 a n+3. Zároveň boli k 31.12.2012 administratívne kapacity RO podieľajúce sa na implementácii OPV doplnené v rámci plánovaného stavu o 14 osôb.</p>
Spôsob zverejnenia hodnotiacej správy	<p>Záverečná hodnotiacia správa bola dňa 8. 3.2012 zverejnená a je dostupná na webovom sídle http://www.minedu.sk/hodnotiace-spravy-evaluation-reports/.</p>