

Bratislava, septembra 2018  
Číslo: 2018/11372:4-01CC

Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR (ďalej len „ministerstvo“) podľa § 41 ods. 12 štvrtej vety zákona č. 243/2017 Z. z. o verejnej výskumnej inštitúcii a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 243/2017 Z. z.“) v spojení s § 21a ods. 3 treťou vetou zákona č. 133/2002 Z. z. o Slovenskej akadémii vied v znení zákona č. 243/2017 Z. z. (ďalej len „zákon č. 133/2002 Z. z.“)

**zastavuje**

**konanie o zápis organizácií Slovenskej akadémie vied (ďalej len „akadémia“) do registra verejných výskumných inštitúcií (ďalej len „register“).**

#### **Odôvodnenie:**

V súvislosti s účinnosťou zákona č. 243/2017 Z. z. v spojení s § 21a zákona č. 133/2002 Z. z. sa mala uskutočniť transformácia organizácií akadémie na verejné výskumné inštitúcie, a to **postupom a v termínoch ustanovených v § 21a zákona č. 133/2002 Z. z.**

Podľa § 21a ods. 1 zákona č. 133/2002 Z. z. „*Všetky organizácie zriadené akadémiou podľa predpisu účinného do 30. júna 2018 existujúce k 30. júnu 2018 sa od 1. júla 2018 stávajú verejnými výskumnými inštitúciami **založenými** podľa osobitného predpisu (zákon č. 243/2017 Z. z.). Ich zakladateľom je akadémia.*“.

Zákon č. 243/2017 Z. z. rozlišuje medzi **založením** verejnej výskumnej inštitúcie (deň vydania zakladacej listiny) a **vznikom** verejnej výskumnej inštitúcie (zápisom do registra).

Na základe citovaného ustanovenia došlo od 1. 7. 2018 k zmene právnej formy organizácií akadémie *ex lege*, avšak na ich vznik je potrebný zápis do registra.

Vzhľadom na to, že na konanie o transformácii organizácií akadémie na verejné výskumné inštitúcie sa **v plnom rozsahu** vzťahuje zákon č. 243/2017 Z. z. **s výnimkami** vyplývajúcimi z § 21a zákona č. 133/2002 Z. z., je ministerstvo aj v prípade návrhov akadémie na zápis do

registra **povinné postupovať podľa tohto právneho predpisu**. Ustanovenia § 21a zákona č. 133/2002 Z. z. predstavujú *lex specialis* vo vzťahu k zákonu č. 243/2017 Z. z., najmä k jeho ustanoveniam o **zakladaní** a vzniku verejných výskumných inštitúcií a k ustanoveniam o zápise do registra; zákon č. 243/2017 Z. z. je teda v postavení *lex generalis*.

Vo vzťahu k vzniku, resp. k zápisu do registra, *lex specialis*, t.j. zákon č. 133/2002 Z. z. ustanovuje v § 21a ods. 3 prvej vete, že „*Ministerstvo zapíše verejné výskumné inštitúcie podľa odseku 1 do registra od 1. júla 2018.*“, neustanovuje však osobitný mechanizmus samotného konania vo veci zápisu do registra. **Na postup** ministerstva pri zápise organizácií akadémie, ktoré sa majú transformovať na verejné výskumné inštitúcie, do registra, **sa tak použije lex generalis**, t.j. § 41 zákona č. 243/2017 Z. z. **vo vzťahu ku konaniu, ktoré nie je upravené ustanoveniami § 21a** zákona č. 133/2002 Z. z.

Zároveň, podľa § 43 ods. 1 zákona č. 243/2017 Z. z. „*Na konanie podľa tohto zákona sa nevzťahuje správny poriadok okrem konania podľa § 42.*“, t.j. správny poriadok sa **nevzťahuje ani na zastavenie** konania o návrhoch na zápis do registra.

Podľa § 41 zákona č. 243/2017 Z. z. ministerstvo môže konanie o návrhoch na zápis ukončiť dvoma spôsobmi, a to

- a) **zápisom** návrhov do registra alebo
- b) **zastavením** konania o návrhoch na zápis do registra podľa § 41 ods. 12 štvrtej vety zákona č. 243/2017 Z. z.

Podľa § 21a ods. 2 zákona č. 133/2002 Z. z. akadémia ministerstvu na účely transformácie jej organizácií na verejné výskumné inštitúcie a na účely zápisu do registra predloží

- a) „*zakladaciu listinu verejnej výskumnej inštitúcie podľa odseku 1 obsahujúcu údaje podľa osobitného predpisu (zákon č. 243/2017 Z. z.), identifikačné číslo verejnej výskumnej inštitúcie a označenie tých častí majetku verejnej výskumnej inštitúcie, ktoré budú využívať jej organizačné zložky osobitne pre každú organizačnú zložku,*“,
- b) „*údaje zapisované do registra verejných výskumných inštitúcií (ďalej len „register“)* a listiny zakladané do zbierky listín podľa osobitného predpisu (zákon č. 243/2017 Z. z.); *ak ide o vnútorné predpisy, akadémia ich založí do zbierky listín do 31. decembra 2018.*“.

Akadémia ako zakladateľ podala listom č. 01284/2018 z 26. 3. 2018 ministerstvu (doručený 29. 3. 2018) ako orgánu uskutočňujúcemu registráciu podľa zákona č. 243/2017 Z. z. návrhy na zápis do registra týkajúce sa 47 organizácií.

V prípade konania o zápis do registra **ide o registračné (nie evidenčné) konanie**, ktorého súčasťou je oprávnenie registrového orgánu (ministerstva) **skúmať rozsah a obsah** návrhov predkladaných na zápis do registra.

Ministerstvo preverilo predložené listiny a **zistilo, že obsah príloh nie je v súlade so zákonom**, najmä:

- a) úplne chýbali údaje označujúce hnutel'ný majetok a iné práva, ktoré majú užívať organizačné zložky,
- b) chýbali všetky druhy vnútorných predpisov zakladateľa a všetky druhy vnútorných predpisov v.v.i.,
- c) chýbali všetky podpisové vzory riaditeľov v.v.i. a podpisové vzory vedúcich organizačných zložiek,

d) chýbali ďalšie listiny a údaje o osobách.

Zároveň bolo zistené množstvo chýb a nezrovnalostí medzi údajmi v listinách a údajmi navrhovaných na zápis do registra.

Podľa § 21a ods. 3 tretej vety zákona č. 133/2002 Z. z. „*Ak akadémia nesplní povinnosť podľa odseku 2 do 1. apríla 2018, ministerstvo ju vyzve na doplnenie údajov alebo listín v lehote do 31. mája 2018.*“.

Z dôvodu nekompletnosti predloženej dokumentácie ministerstvo v súlade a v termínoch vyplývajúcich z § 21a ods. 3 zákona č. 133/2002 Z. z. požiadalo akadémiu o doplnenie chýbajúcich údajov do 31. 5. 2018 v plnom rozsahu ustanovenom zákonom č. 133/2002 Z. z. a zákonom č. 243/2017 Z. z. s tým, aby mohol byť zrealizovaný zápis do registra od 1. 7. 2018 – **výzva bola uskutočnená listom č. 2018/7220:1-26C0 z 21. 5. 2018** (ďalej len „výzva“).

Akadémia svoje pôvodné podanie doplnila listom č. Ú SAV-3074/2018 z 31. 5. 2018 (doručený ministerstvu 31. 5. 2018), s tým, že **požadované údaje však neboli doplnené v plnom rozsahu ustanovenom zákonom**. V tomto liste akadémia uviedla, že „*Podpisové vzory riaditeľov organizácií a vedúcich organizačných zložiek predložíme v priebehu budúceho týždňa spolu s dodatkami k zakladacím listinám niektorých organizácií akadémie (najmä z dôvodu pobytu niektorých dotknutých osôb v zahraničí). V priebehu budúceho týždňa predložíme dodatky k zakladacím listinám niektorých organizácií akadémie, ktorými budeme odstraňovať ďalšie nedostatky uvedené v texte vášho listu alebo v zozname identifikovaných nedostatkov v prílohe Vášho listu.*“.

Následne akadémia údaje požadované vo výzve postupne dopĺňala aj v mesiacoch jún a júl 2018, a to listami:

- č. Ú SAV – 03271/2018 zo 7. 6. 2018 (doručený ministerstvu 8. 6. 2018),
- č. Ú SAV – 03483/2018 z 15. 6. 2018 (doručený ministerstvu 15. 6. 2018),
- č. Ú SAV – 03640/2018 z 25. 6. 2018 (doručený ministerstvu 26. 6. 2018),
- č. Ú SAV – 04112/2018 z 20. 7. 2018 (doručený ministerstvu 20. 7. 2018),
- č. Ú SAV – 04194/2018 z 24. 7. 2018 (doručený ministerstvu 24. 7. 2018),
- č. Ú SAV – 04232/2018 z 25. 7. 2018 (doručený ministerstvu 25. 7. 2018) a
- č. Ú SAV – 04258/2018 z 27. 7. 2018 (doručený ministerstvu 27. 7. 2018).

Založenie listín do zbierky listín je upravené v § 41 ods. 7 zákona č. 243/2017 Z. z., podľa ktorého „*Ak sú listiny podľa odseku 6 zároveň listinami, ktoré sa zakladajú do zbierky listín, predkladajú sa v dvoch vyhotoveniach spolu s návrhom na zápis. Ak je k návrhu na zápis priložená listina v jednom vyhotovení, považuje sa za prílohu návrhu na zápis a neuloží sa do zbierky listín.*“.

Vzhľadom na to, že akadémia predložila ministerstvu vnútorné predpisy verejných výskumných inštitúcií až v čase medzi 20. 7. 2018 a 27. 7. 2018, a to len v jednom vyhotovení, uvedené predpisy **nemohli byť založené do zbierky listín**. Podľa § 21a ods. 4 zákona č. 133/2002 Z. z. **až po založení** vnútorných predpisov verejnej výskumnej inštitúcie do zbierky listín na verejné výskumné inštitúcie prechádzajú majetok a práva a povinnosti. V žiadnom prípade teda **nemohlo prísť ani k prechodu uvedených práv a povinností** podľa § 21a ods. 4 zákona č. 133/2002 Z. z.

Listom č. Ú SAV – 03729/2018 z 28. 6. 2018 akadémia ďalej predložila údaje o členoch dozorných rád vyžadovaných podľa zákona č. 133/2002 Z. z. s odkazom na zákon č. 243/2017 Z. z., listom č. Ú SAV – 04221/2018 z 25. 7. 2018 (doručený ministerstvu 25. 7. 2018) boli doručené ďalšie údaje o členoch dozorných rád.

Zákon č. 133/2002 Z. z. v § 21a ako *lex specialis* jednoznačne ustanovuje termíny pre akadémiu na vykonanie príslušných úkonov – do **1. 4. 2018** (termín na predloženie spisovej dokumentácie ministerstvu), **31. 5. 2018** (termín na predloženie doplnených podkladov v prípade nesplnenia povinnosti na základe výzvy ministerstva) a **1. 7. 2018** (zmena právnej formy). Vzhľadom na to, že tieto termíny sú **ustanovené pevným dátumom, nie je možné ich meniť** rozhodnutím ministerstva.

Napriek tomu, že prvé doplnenie podania akadémie bolo vykonané v lehote do 31. 5. 2018, **predložená dokumentácia nad'alej nespĺňala požiadavky výzvy a zákona č. 133/2002 Z. z., resp. zákona č. 243/2017 Z. z.** Akadémia v zákonom ustanovenej lehote požadované údaje nedoplnila a tieto postupne dopĺňala aj v mesiacoch jún a júl 2018. Ministerstvo preto neuskutočnilo zápis navrhovaných údajov do registra **z dôvodu nedodržania zákonom ustanovených postupov a termínov** zo strany akadémie.

Na základe aplikácie *lex generalis* na postup ministerstva pri zápise do registra, podľa § 41 ods. 12 štvrtej vety zákona č. 243/2017 Z. z. „*Ak navrhovateľ v určenej lehote neodstráni nedostatky návrhu na zápis do registra alebo jeho príloh podľa rozhodnutia ministerstva školstva o prerušení konania, ministerstvo školstva konanie zastaví.*“.

**Vzhľadom na to, že nedostatky neboli v určenej, a zároveň zákonom ustanovenej lehote a v rozsahu ustanovenom zákonom odstránené, ministerstvo konanie zastavuje.**

Vážený pán  
Pavol Šajgalík  
predseda  
Slovenská akadémia vied  
Bratislava